

**Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. N 1050**  
**"О федеральной целевой программе "Жилище" на 2011 - 2015 годы"**  
**(с изменениями от 14 июля, 12 сентября, 6 октября 2011 г.)**

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую **федеральную целевую программу** "Жилище" на 2011 - 2015 годы.
2. Установить, что выпуск и реализация государственных жилищных сертификатов в рамках **подпрограммы** "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" **федеральной целевой программы** "Жилище" на 2011 - 2015 годы осуществляется в порядке, установленном **Правилами** выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации **подпрограммы** "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" **федеральной целевой программы** "Жилище" на 2002 - 2010 годы, утвержденными **постановлением** Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. N 153 "О некоторых вопросах реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы".

Председатель Правительства  
Российской Федерации

В. Путин

Москва  
17 декабря 2010 г.  
N 1050

**Федеральная целевая программа "Жилище" на 2011 - 2015 годы**  
**(утв. постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. N 1050)**  
**(с изменениями от 14 июля, 12 сентября, 6 октября 2011 г.)**

**Паспорт**  
**федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы**

<b>Наименование Программы</b>	- федеральная целевая программа "Жилище" на 2011 - 2015 годы
<b>Дата принятия решения о разработке Программы</b>	- <b><u>распоряжение</u></b> Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 1996-р
<b>Государственный заказчик - координатор Программы</b>	- Министерство регионального развития Российской Федерации
<b>Государственные заказчики Программы</b>	- федеральные органы исполнительной власти, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации
<b>Основной разработчик Программы</b>	- Министерство регионального развития Российской Федерации
<b>Цели и задачи Программы</b>	- основные цели Программы: формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности; выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством.  Основными задачами Программы являются: создание условий для развития массового строительства жилья

экономкласса;  
повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья;  
обеспечение повышения доступности жилья в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения их жилыми помещениями

### **Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы**

- годовой объем ввода жилья в 2015 году - 90 млн. кв. метров общей площади жилья;  
количество семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия в 2011 - 2015 годах, - 83,54 тыс. семей;  
количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в 2011 - 2015 годах, - 172 тыс. семей

### **Сроки и этапы реализации Программы Перечень подпрограмм и мероприятий Программы**

- 2011 - 2015 годы
  - **подпрограмма** "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры";  
**подпрограмма** "Обеспечение жильем молодых семей";  
**подпрограмма** "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством";  
**подпрограмма** "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации";
- мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;  
мероприятия по поддержке платежеспособного спроса на жилье, в том числе с помощью ипотечного жилищного кредитования, включая предоставление государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям открытого акционерного общества "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию" на поддержку системы рефинансирования ипотечного жилищного кредитования;  
научно-исследовательские работы

### **Объемы и источники финансирования Программы**

- общий объем финансирования Программы в 2011 - 2015 годах составит 621,38 млрд. рублей,  
в том числе за счет средств федерального бюджета - 291,84 млрд. рублей;  
за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 109,96 млрд. рублей;  
за счет средств внебюджетных источников 219,58 млрд. рублей,  
в том числе за счет средств инвесторов - 0,39 млрд. рублей,  
молодых семей - 219,19 млрд. рублей

### **Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности**

- реализация Программы должна обеспечить достижение в 2015 году следующих показателей (по сравнению с 2009 годом):  
улучшение жилищных условий граждан Российской Федерации (рост жилищной обеспеченности с 22,4 кв. метра на человека до 24,2 кв. метра на человека);  
повышение доступности приобретения жилья, когда средняя стоимость стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра будет равна среднему годовому совокупному денежному доходу семьи из 3 человек за 4 года (в 2009 году - 4,8 года);

увеличение доли семей, которым будет доступно приобретение жилья, соответствующего стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств - с 12 до 30 процентов;

увеличение годового объема ввода жилья с 59,8 млн. кв. метров общей площади жилья в 2009 году до 90 млн. кв. метров в 2015 году, в том числе не менее 20 млн. кв. метров на земельных участках, вовлеченных в оборот в соответствии с [Федеральным законом](#) "О содействии развитию жилищного строительства";

строительство с 2012 года ежегодно не менее 30 процентов жилья в Российской Федерации на земельных участках, вовлеченных в оборот в соответствии с [Федеральным законом](#) "О содействии развитию жилищного строительства";

увеличение доли ввода жилья, соответствующего стандартам экономкласса, к 2015 году до 60 процентов;  
содействие в обеспечении жильем за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в 2011 - 2015 годах 172 тыс. молодых семей;

улучшение жилищных условий в 2011 - 2015 годах за счет средств федерального бюджета около 83,54 тыс. семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством;  
завершение строительства 10 общежитий для студентов и аспирантов;

завершение строительства и реконструкции 19 объектов коммунальной инфраструктуры;  
совершенствование нормативной правовой базы Российской Федерации в целях повышения доступности жилья для населения;

создание условий для улучшения демографической ситуации в стране, реализации эффективной миграционной политики, снижения социальной напряженности в обществе;

переселение в 2011 - 2012 годах 480 тыс. семей из аварийного жилищного фонда за счет финансовой поддержки, предоставляемой в соответствии с [Федеральным законом](#) "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства"

## I. Характеристика проблемы

В ходе реализации [Государственной целевой программы](#) "Жилище", одобренной [постановлением](#) Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 20 июня 1993 г. N 595, [Основных направлений](#) нового этапа реализации Государственной целевой программы "Жилище", одобренных [Указом](#) Президента Российской Федерации от 29 марта 1996 г. N 431, [федеральной целевой программы](#) "Жилище" на 2002 - 2010 годы, утвержденной [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 г. N 675, были созданы правовые и организационные основы государственной жилищной политики, определены ее приоритетные направления и отработаны механизмы реализации.

За этот период была сформирована нормативная правовая база, являющаяся основой регулирования вопросов, связанных с жилищным строительством, жилищно-коммунальным хозяйством, обеспечением прав собственности в жилищной сфере в условиях развивающихся рыночных отношений.

Новые правовые условия создали основу для реализации на практике поставленных целей и позволили с помощью широкомасштабных скоординированных действий на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления осуществить меры, в том числе в рамках приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России", направленные на улучшение жилищных условий тысяч семей и повышение качества оказываемых коммунальных услуг.

Включение задачи формирования рынка доступного жилья и обеспечения комфортных условий проживания в число приоритетных национальных проектов наряду с развитием образования и здравоохранения определило социальную направленность нового этапа экономических преобразований в стране.

Федеральная целевая программа "Жилище" на 2011 - 2015 годы (далее - Программа) предусматривает:

формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности;

комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, обеспечивающее доступность жилья для граждан, безопасные и комфортные условия проживания в нем;

стимулирование платежеспособного спроса на жилье, включая повышение доступности приобретения жилья для молодых семей;

повышение эффективности исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;

повышение качества и энергоэффективности жилищного фонда.

В рамках реализации Программы планируется отработать комплексный подход при строительстве жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, с учетом поддержки как спроса, так и предложения жилья экономкласса на рынке жилья. Указанный подход сбалансированной поддержки будет способствовать увеличению объемов ввода жилья экономкласса, снижению его стоимости и увеличению количества граждан, способных самостоятельно улучшить свои жилищные условия.

Программа представляет собой взаимоувязанный комплекс мероприятий, направленных на повышение доступности жилья для населения путем массового строительства жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности.

Проводимые с 2006 года реформы в жилищной сфере обеспечили коренной поворот к рыночным механизмам при соблюдении принципов обеспечения социальных гарантий жилищных прав малоимущих граждан и иных категорий населения, установленных законодательством Российской Федерации. Рынок жилья стал неотъемлемой частью отношений в жилищной сфере, что обеспечило возможность успешной реализации [федеральной целевой программы "Жилище"](#) на 2002 - 2010 годы и приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" в 2006 - 2010 годах, когда на практике были продемонстрированы возможности улучшения жилищных условий граждан, в том числе с предоставлением государственной поддержки.

Кардинальным образом изменилась структура жилищного фонда Российской Федерации по формам собственности, сформирован новый слой собственников жилья как социальной базы жилищной реформы. Доля частного жилищного фонда за 2006 - 2009 годы увеличилась с 33 до 87,2 процента, а доля государственного и муниципального жилищного фонда сократилась с 67 до 12,8 процента.

По сведениям органов государственной системы регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, ежегодно осуществляются сделки с недвижимостью, в которые вовлечено порядка 5,3 процента жилых домов и квартир, находящихся в частной собственности, что является существенным показателем развития рынка жилья.

Радикальные изменения произошли в жилищном строительстве. Основную роль здесь стали играть частные, в том числе индивидуальные застройщики. Доля жилья, введенного частными и индивидуальными застройщиками, в общем объеме введенного жилья в 2009 году составила 47,8 процента.

Кардинально изменилась ситуация с предоставлением земельных участков для жилищного строительства. Если в IV квартале 2005 г. после установления законодательного требования о предоставлении земельных участков для жилищного строительства на открытых аукционах лишь 10 процентов земельных участков было предоставлено на аукционах, то в IV квартале 2009 г. на аукционах было предоставлено уже 82 процента земельных участков (без учета земельных участков для индивидуального жилищного строительства).

Ограниченные возможности так называемой "точечной застройки" с использованием уже существующей инженерной, социальной и дорожной инфраструктуры подтвердили правильность выбранного направления по реализации комплексного подхода к освоению и развитию территорий в целях жилищного строительства, осуществлявшегося в рамках подпрограммы "Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы.

Последовательно проводится политика по снижению административных барьеров в жилищном строительстве. Упрощены процедуры подготовки проектов планировки территорий, разработки проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации, выдачи разрешений на строительство, государственного строительного надзора.

В целях обеспечения опережающего развития коммунальной инфраструктуры для увеличения предложения жилья на конкурентном рынке жилищного строительства, удовлетворяющего увеличивающийся платежеспособный спрос населения, в рамках реализации подпрограммы "Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства" были осуществлены мероприятия, направленные на реализацию инвестиционных проектов по обеспечению земельных участков коммунальной инфраструктурой в различных регионах Российской Федерации.

Государственная поддержка осуществлялась в виде субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой.

В 2006 - 2009 годах в рамках подпрограммы реализовывалось 283 инвестиционных проекта в 65 субъектах Российской Федерации.

Общий объем привлеченной в жилищную сферу кредитной массы в 2008 году составил 13,7 млрд. рублей. Дополнительный объем ввода жилья составил 2,8 млн. кв. метров.

Общий объем привлеченной кредитной массы в 2009 году составил 6,3 млрд. рублей. Дополнительный ввод жилья составил 1,8 млн. кв. метров.

В 2010 году в рамках подпрограммы осуществлялась реализация 42 инвестиционных проектов в 10 субъектах Российской Федерации. Планируемый дополнительный ввод жилья составит 1,8 млн. кв. метров.

Основными проблемами реализации подпрограммы "Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства" на начальном этапе в 2006 - 2007 годах явились:

низкая заинтересованность, а в большинстве случаев и недостаток возможностей у местных органов власти в привлечении кредитных ресурсов для обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой;

небольшой опыт у российских кредитных организаций в отношении практики кредитования проектов по обеспечению земельных участков коммунальной инфраструктурой;

неготовность юридических лиц к привлечению кредитных ресурсов для обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой в связи с отсутствием практики залогового обеспечения кредита, а также в связи с отсутствием кредитных историй и опыта работы с банками.

В рамках реализации указанной подпрограммы в 2007 - 2008 годах были достигнуты положительные результаты, в том числе у юридических лиц появилась заинтересованность в привлечении кредитных ресурсов при реализации инвестиционных проектов в целях обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства.

Так, в 2009 году для участия в отборе субъектов Российской Федерации и инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки было представлено 187 проектов из 46 субъектов Российской Федерации, из которых средства федерального бюджета были направлены на реализацию 56 проектов в 19 субъектах Российской Федерации.

Кредитные организации начали развивать новый кредитный продукт в виде проектного финансирования развития коммунальной инфраструктуры для жилищного строительства.

Анализ результатов реализации этой подпрограммы показал, что механизм ее реализации обеспечивает эффективный контроль над целевым использованием средств и формирует прозрачность процедуры обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства.

Таким образом, целесообразно продолжить реализацию выбранного направления в 2011 - 2015 годах в рамках подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации", в которой планируется реализация следующих мероприятий, направленных на поддержку региональных программ развития жилищного строительства:

комплексная градостроительная планировка территорий в целях массового строительства жилья;

развитие строительства жилья экономкласса, в первую очередь малоэтажного, которое отвечает современным стандартам энергоэффективности и экологичности и доступно гражданам со средним уровнем доходов;

развитие социальной инфраструктуры параллельно со строительством жилья экономкласса;

выделение в отдельный бизнес развития инженерной инфраструктуры на застраиваемых участках;

упрощение порядка предоставления кредитов застройщикам, жилищным некоммерческим объединениям граждан, в том числе жилищно-строительным кооперативам, для обеспечения строительства жилья экономкласса, в том числе малоэтажного.

Таким образом, жилье экономкласса, построенное в рамках реализации [подпрограммы](#) "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации", будет использоваться для обеспечения жильем молодых семей в рамках реализации [подпрограммы](#) "Обеспечение жильем молодых семей", граждан, получающих государственную поддержку на улучшение жилищных условий в рамках [подпрограммы](#) "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" и мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан. Кроме того, построенное жилье экономкласса также будет приобретаться гражданами за счет собственных и заемных средств, в том числе с привлечением ипотечных жилищных кредитов.

Предусмотренные [подпрограммой](#) "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" формы государственной поддержки реализации проектов будут предоставляться при условии реализации на территории субъекта Российской Федерации региональной программы стимулирования развития жилищного строительства.

При реализации программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации будет отработан комплексный подход оказания различных мер государственной поддержки.

В целях развития промышленности строительных материалов в рамках [подпрограммы](#) "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" планируется реализовать мероприятия, направленные на модернизацию и (или) строительство новых энергоэффективных предприятий стройиндустрии, которые будут выпускать энергоэффективные и энергосберегающие строительные материалы, конструкции и изделия.

Это обусловлено тем, что в настоящее время уровень изношенности основных средств производства в некоторых организациях промышленности строительных материалов достигает от 40 до 80 процентов и продолжает увеличиваться. В организациях используются устаревшие, энергозатратные технологии по производству строительных материалов, изделий и конструкций, при строительстве жилья используются устаревшие и неэффективные технологии и строительные материалы. Все это отрицательно влияет на себестоимость выпускаемой продукции и, как следствие, приводит к увеличению стоимости жилья.

Основными целями [подпрограммы](#) "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" [федеральной целевой программы](#) "Жилище" на 2002 - 2010 годы являлись повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения, привлечение инвестиций в жилищно-коммунальный комплекс.

За 2006 - 2010 годы достигнуты следующие позитивные результаты выполнения [подпрограммы](#) "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры":

преодоление снижения уровня надежности работы жилищно-коммунального комплекса;

стабилизация финансового положения организаций коммунального комплекса;

появление на рынке коммунальных услуг организаций частных форм собственности.

Финансирование мероприятий [подпрограммы](#) "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" в 2006 - 2010 годах предусматривалось в объеме 91,17 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 28,24 млрд. рублей, из них на строительство и модернизацию объектов коммунальной отрасли - 24,14 млрд. рублей, на мероприятия по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа - 4,1 млрд. рублей.

В 2006 - 2010 годах в рамках реализации [подпрограммы](#) "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" оказана государственная поддержка в финансировании строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры в 63 субъектах Российской Федерации.

Реконструированы более 10000 км сетей водоснабжения и канализации, отопительные котельные общей мощностью более 25000 Гкал/ч, очистные сооружения на объектах водоснабжения и канализации общей производительностью более 5000 тыс. куб. метров в сутки.

В реализации мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа в рамках [подпрограммы](#) принимали участие 79 субъектов Российской Федерации.

На реализацию этих мероприятий подпрограммы за счет всех источников финансирования в 2006 - 2010 годах предусмотрено 16,6 млрд. рублей, из них средства федерального бюджета составляют 5,51 млрд. рублей, средства бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средства внебюджетных источников - 11,3 млрд. рублей.

Ликвидированы ветхие и аварийные жилые дома общей площадью 513,9 тыс. кв. метров, из них переселено более 35185 семей.

В рамках подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" предусмотрено софинансирование мероприятий по завершению строительства и реконструкции объектов, которые были начаты при реализации аналогичной подпрограммы в рамках федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы в период 2006 - 2010 годов и финансировались за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств внебюджетных источников.

Поддержка молодых семей в вопросах улучшения жилищных условий является важным направлением жилищной политики в Российской Федерации.

Реализация мероприятий подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" в 2006 - 2009 годах продемонстрировала ежегодный рост числа молодых семей, желающих стать участниками подпрограммы. Так, на 1 января 2010 г. участвовать в подпрограмме изъявили желание 217,2 тыс. молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В течение 4 лет (2006 - 2009 годы) в рамках подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" улучшили жилищные условия, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов, при оказании поддержки за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов более 130 тыс. молодых семей.

За 2006 - 2009 годы возросло число субъектов Российской Федерации, на территории которых реализуются мероприятия подпрограммы. В 2005 году таких субъектов было 43, в 2009 году - 80.

Реализация указанной подпрограммы способствовала разработке и принятию в субъектах Российской Федерации не только программ по поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий, но и региональных программ по развитию ипотечного жилищного кредитования. Если на начало 2006 года 55 субъектов Российской Федерации имели программы развития ипотечного жилищного кредитования, то в течение 3 лет еще 25 субъектов Российской Федерации разработали и утвердили новые региональные программы по развитию ипотечного жилищного кредитования. Всего на сегодняшний день такие программы действуют в 80 субъектах Российской Федерации.

Значительно увеличился объем средств, предусматриваемых в бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах на финансирование мероприятий подпрограммы. В 2006 году в бюджетах субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат (субсидий) молодым семьям предусматривалось 3,8 млрд. рублей, в 2009 году - 12,5 млрд. рублей.

Проблема обеспечения жильем категорий граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации, остается одной из наиболее острых социальных проблем.

Одним из наиболее эффективных способов обеспечения жильем категорий граждан, перед которыми государство имеет обязательства в соответствии с законодательством Российской Федерации, является механизм предоставления за счет средств федерального бюджета социальных выплат для приобретения жилья посредством выдачи государственных жилищных сертификатов.

На этапе реализации федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы механизм обеспечения жильем реализовывался в рамках подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством".

По состоянию на 1 января 2006 г. 510896 семей указанных категорий граждан нуждались в улучшении жилищных условий, из которых в рамках подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" за период с 2006 по 2010 год с учетом государственных жилищных сертификатов, предусмотренных графиком выпуска и распределения государственных жилищных сертификатов в 2010 году, обеспечены жильем 103393 семьи, что составляет 20,2 процента общей потребности, или 92 процента планового количества.

В рамках подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" удалось применить единые принципы и механизмы выполнения государственных обязательств в отношении почти всех установленных категорий граждан (за исключением граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей) на основе выдачи им государственных жилищных сертификатов. Это позволило создать эффективный механизм обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета установленных категорий граждан.

В 2009 году Министерство регионального развития Российской Федерации провело инвентаризацию числа семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. По результатам инвентаризации 428791 семья является нуждающейся в улучшении жилищных условий, в том числе:

156993 семьи военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, подлежащих увольнению с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, в том числе граждан, подлежащих отселению из закрытых военных городков и поселков учреждений с особыми условиями хозяйствования;

20135 семей граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, вставших до 1 января 2005 г. на учет в качестве нуждающихся в получении жилья (улучшении жилищных условий) в органах местного самоуправления;

1004 семьи граждан, подлежащих отселению с комплекса "Байконур";

12609 семей граждан, принимавших участие в ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавших в результате этих аварий, и приравненных к ним лиц;

24294 семьи граждан, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами;

213756 семей граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Вместе с тем наряду с указанными положительными результатами не удалось обеспечить существенного улучшения ситуации в жилищной сфере, повысить доступность жилья для населения и обеспечить комфортные и безопасные условия проживания.

В последние годы началось активное развитие ипотечного жилищного кредитования. Общий объем задолженности по выданным ипотечным кредитам увеличился за 2006 - 2009 годы с 52,8 млрд. рублей до 1010,9 млрд. рублей, то есть почти в 20 раз.

В 2006 - 2009 годах открытое акционерное общество "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию" (далее - Агентство) рефинансировало 136499 ипотечных кредитов в 80 субъектах Российской Федерации на сумму 122 млрд. рублей.

Согласно прогнозам объем рынка ипотечного жилищного кредитования в 2010 году составит 320 млрд. рублей.

В 2009 - 2010 годах обеспечена потребность в заемных средствах за счет предоставления государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям Агентства в размере 80 млрд. рублей (36 млрд. рублей в 2009 году и 44 млрд. рублей в 2010 году), а также предусмотрено предоставление кредитных средств в размере до 40 млрд. рублей.

Данные социологических исследований на 2009 год показывают, что жилищная проблема стоит перед 60 процентами российских семей, в той или иной степени не удовлетворенных жилищными условиями, при этом для 32 процентов семей жилищная проблема является наиболее острой и требует решения в ближайшие 3 года. При этом каждая четвертая семья имеет жилье, находящееся в плохом или очень плохом состоянии. Общая потребность населения России в жилье составляет около 1570 млн. кв. метров, для удовлетворения этой потребности необходимо увеличить жилищный фонд на 46 процентов.

Несмотря на создание основ функционирования рынка жилья, приобретение, строительство и наем жилья с использованием рыночных механизмов на практике пока доступны лишь ограниченному кругу семей - семьям с высокими доходами.

В целях повышения доступности жилья для населения необходимо обеспечить условия для дальнейшего развития системы ипотечного жилищного кредитования и других механизмов расширения платежеспособного спроса, системы рефинансирования ипотечных жилищных кредитов, рынка ипотечных ценных бумаг.

Не могут быть признаны удовлетворительными и темпы обеспечения жильем граждан, принятых на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Среднее время ожидания предоставления жилых помещений социального использования в 2009 году составляло 8 лет, в 2010 году составит 5-7 лет.

Улучшению жилищных условий граждан будут способствовать предоставление в установленном порядке органами государственной власти или органами местного самоуправления по желанию граждан земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов, а также развитие новых форм жилищно-строительной кооперации и иных жилищных некоммерческих объединений граждан с обеспечением мер дополнительной поддержки граждан, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях, и других льготных категорий граждан.

Согласно статистическим данным на конец 2008 года в Российской Федерации объем ветхого и аварийного жилищного фонда составлял более 99,5 млн. кв. метров.

В зоне Байкало-Амурской магистрали (БАМ), включающей территории Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской области и Иркутской области, по состоянию на 1 января 2010 г. в ветхом жилищном фонде, признанном непригодным для проживания, проживает 40,5 тыс. человек или 15 тыс. семей. Фактическая площадь, занимаемая проживающими в ветхом и аварийном жилищном фонде,



составляет 828,6 тыс. кв. метров.

На сегодняшний день сложившаяся в субъектах Российской Федерации социальная и экономическая ситуация не позволяет обеспечить население, проживающее в зоне, прилегающей к БАМу, качественным и доступным жильем, следовательно, проблема может быть решена с привлечением средств федерального бюджета и средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в г. Волгодонске (Ростовская область) вследствие ряда причин, включая несовершенство нормативной базы, ошибки и просчеты научных, изыскательских, проектных, строительных организаций и эксплуатирующих служб, некомплексность застройки микрорайонов города, незавершенность вертикальной планировки и т.д., происходит замачивание просадочной толщи грунтов. В застраиваемой при строительстве на просадочных грунтах части города начался интенсивный неравномерный (куполообразный) подъем уровня подземных вод, вызывая неравномерные просадки оснований фундаментов зданий и сооружений, а также повреждения водонесущих инженерных сетей, построенных без учета просадочных грунтов. Для приведения объектов г. Волгодонска в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей, необходимо оказать поддержку бюджету Ростовской области за счет средств федерального бюджета.

В Программе предусмотрены мероприятия по переселению граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в целях реализации соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации, правительством Красноярского края, муниципальным образованием город Норильск и открытым акционерным обществом "Горно-металлургическая компания "Норильский никель" по переселению граждан, проживающих в гг. Норильске и Дудинке, и модернизации коммунальной инфраструктуры г. Норильска.

В 2009 году в рамках развития приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" была поставлена задача реализовать антикризисные меры, в том числе сохранить достигнутый в 2008 году уровень доступности жилья для населения и создать условия для его дальнейшего повышения путем массового строительства жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности.

Вместе с тем достигнутые результаты и сложившаяся на рынке жилья ситуация обуславливают необходимость согласования целей и задач Программы, направленных на преодоление существующих проблем в жилищной сфере, с долгосрочными стратегическими целями и приоритетами государственной жилищной политики. Реализация Программы должна обеспечить продвижение по направлению достижения долгосрочной стратегической цели государственной жилищной политики.

Стратегической целью государственной жилищной политики и ее приоритетными задачами, изложенными в [Концепции](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, является обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан, а также соответствие объема комфортного жилищного фонда потребностям населения.

Задача создания условий для новых форм улучшения гражданами жилищных условий требует от федерального центра совершенствования нормативной правовой базы в жилищном секторе и стимулирования проведения преобразований на местах.

Необходимость ускоренного перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы определяет целесообразность использования программно-целевого метода для решения указанных проблем, поскольку они:

отражены в основных направлениях [Концепции](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и приоритетах для формирования федеральных целевых программ, а их решение позволяет обеспечить возможность улучшения жилищных условий и качества жизни населения, предотвратить чрезвычайные ситуации, связанные с функционированием систем жизнеобеспечения и эффективного функционирования рынка жилья;

носят межотраслевой и межведомственный характер и не могут быть решены без участия федерального центра;

не могут быть решены в пределах одного финансового года и требуют значительных бюджетных расходов до 2015 года включительно;

носят комплексный характер, а их решение окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие в обществе, общее экономическое развитие и рост производства.

Вместе с тем применение программно-целевого метода в решении поставленных Программой задач сопряжено с определенными рисками. Так, в процессе реализации Программы возможны отклонения в достижении результатов из-за финансово-экономических изменений на рынке жилья, а также в отрасли жилищного строительства.

## **II. Основные цели и задачи Программы**

Цели и задачи Программы определяются долгосрочными стратегическими целями и приоритетными задачами государственной жилищной политики, а также целями и задачами приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" (далее - национальный проект), поскольку Программа является основным инструментом его реализации.

Общей целью национального проекта является формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания гражданам России.

Основными целями Программы являются формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством.

Основными задачами Программы являются:

создание условий для развития массового строительства жилья экономкласса;

повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья;

обеспечение повышения доступности жилья в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения их жилыми помещениями (33 кв. метра общей площади жилого помещения - для одиноких граждан, 42 кв. метра - на семью из 2 человек, по 18 кв. метров - на каждого члена семьи при семье из 3 человек и более) (далее - стандарты обеспечения жилыми помещениями).

Для достижения цели и решения основных поставленных в Программе задач будет реализован комплекс нормативных правовых, организационных и финансовых мер и мероприятий.

Приоритетными направлениями Программы являются:

стимулирование развития жилищного строительства;

поддержка платежеспособного спроса на жилье, в том числе с помощью ипотечного жилищного кредитования;

выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством;

повышение качества коммунальной инфраструктуры;

проведение научно-исследовательских работ.

По каждому из выделенных приоритетных направлений Программы предусмотрена реализация конкретных мер, на проведении которых должны быть сконцентрированы основные финансовые и организационные усилия, которые реализуются в рамках соответствующих подпрограмм, входящих в состав Программы. Меры общего нормативного правового и организационного характера реализуются в рамках Программы в целом.

Для стимулирования развития жилищного строительства в приоритетном порядке необходимо обеспечить решение следующих задач:

формирование нового сегмента жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности, экологичности и ценовой доступности, в том числе развитие малоэтажного жилищного строительства и новых форм участия граждан в жилищном строительстве;

обеспечение земельных участков инженерной, социальной и дорожной инфраструктурой;

государственная поддержка внедрения новых современных технологий и проектов при осуществлении жилищного строительства, отвечающего стандартам жилья экономкласса, в том числе малоэтажного;

разработка нормативной правовой базы, обеспечивающей вовлечение в хозяйственный оборот дополнительных земельных ресурсов;

модернизация и обновление оборудования, повышение эффективности технологий строительства и производства строительных материалов.

Кроме того, в рамках Программы будут решаться следующие задачи:

упрощение порядка предоставления земель под малоэтажное жилищное строительство и индивидуальное жилищное строительство, в том числе жилищно-строительным кооперативам;

развитие конкуренции и снижение административных барьеров на рынке жилищного строительства, создание эффективных механизмов борьбы с высоким уровнем монополизации и административного протекционизма на рынке, дальнейшее развитие прозрачных конкурентных процедур предоставления земельных участков для жилищного строительства;

развитие кредитования застройщиков в целях жилищного строительства;

комплексное развитие территорий в целях жилищного строительства, создание условий для привлечения кредитных средств и частных инвестиций для этих целей;

комплексная застройка территорий, реконструкция и обновление существующей застройки;

поддержка платежеспособного спроса на жилье, в том числе с помощью ипотечного жилищного кредитования.

Кроме того, в рамках Программы необходимо:

обеспечить правовые условия для развития ипотечного жилищного кредитования и других механизмов финансирования населения для приобретения (строительства) жилья;

совершенствовать унифицированную систему рефинансирования ипотечных жилищных кредитов и обеспечить развитие рынка ипотечных ценных бумаг;

совершенствовать систему государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

оказывать содействие повышению уровня доступности жилья и ипотечных жилищных кредитов для населения;

развивать новые рыночные институты и механизмы, формирующие инфраструктуру ипотечного жилищного кредитования и рынка жилья (бюро кредитных историй, небанковские кредитные организации, осуществляющие кредитные операции по предоставлению ипотечных кредитов на приобретение жилья, и др.);

совершенствовать систему защиты прав граждан - приобретателей жилья и граждан, участвующих в финансировании жилищного строительства.

В области выполнения государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, необходимо в первую очередь обеспечить координацию государственного спроса на рынке жилья.

Основные приоритетные направления реализации Программы и ее подпрограмм, задачи и мероприятия Программы подлежат уточнению ежегодно по итогам реализации мероприятий Программы и национального проекта за год, а также в случае утверждения новых стратегических приоритетов государственной жилищной политики.

Целевые индикаторы реализации Программы представлены в [разделе VI](#).

Условиями досрочного прекращения реализации Программы могут быть достижение целей и выполнение задач Программы, изменение направлений государственной жилищной политики.

### **III. Мероприятия Программы**

Мероприятия Программы направлены на реализацию поставленных задач и подразделяются на мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы, организационные мероприятия, а также на мероприятия по финансированию капитальных вложений и прочих нужд.

Объемы финансирования Программы за счет средств федерального бюджета приведены в [приложении N 1](#).

Ожидаемые результаты обеспечения жильем в 2011 - 2015 годах граждан - участников подпрограмм и мероприятий Программы приведены в [приложении N 2](#).

Перечень мероприятий по реализации Программы, не требующих финансирования за счет средств федерального бюджета, приведен в [приложении N 3](#).

Объемы финансирования Программы по источникам и направлениям финансирования приведены в [приложении N 4](#).

Объемы финансирования мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан приведены в [приложении N 5](#).

Среди направлений, связанных с совершенствованием нормативной правовой базы, наиболее важными являются:

содействие развитию строительства жилья экономкласса;

поэтапное внедрение стандартов жилья экономкласса при реализации государственного спроса на жилье и при строительстве жилья за счет бюджетных средств;

поддержка обеспечения земельных участков инженерной, социальной и дорожной инфраструктурой для строительства жилья экономкласса, в первую очередь малоэтажного;

создание условий для банковского кредитования застройщиков на цели жилищного строительства, в том числе жилищных некоммерческих объединений граждан, индивидуальных застройщиков, участников долевого строительства;

содействие развитию жилищного строительства жилищными некоммерческими объединениями граждан, в том числе жилищно-строительными кооперативами;

совершенствование государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета в целях усиления защиты прав граждан на жилье;

создание условий для привлечения средств инвесторов в развитие коммунальной инфраструктуры, необходимой для обеспечения жилищного строительства;

развитие малоэтажной жилищной застройки территорий и развитие жилищного строительства жилищными некоммерческими объединениями граждан.

Организационные мероприятия будут направлены на:

создание условий для снижения административных барьеров в жилищном строительстве, реализацию мер градостроительного и антимонопольного регулирования, создание условий для развития конкуренции и расширения доступа застройщиков к кредитным ресурсам;

внедрение механизмов привлечения кредитных и инвестиционных средств для обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой в целях жилищного строительства.

Динамика распределения необходимой государственной и муниципальной поддержки по годам исходит из необходимости обеспечения максимально возможной поддержки увеличения ввода жилья в ближайшие годы, так как механизмы привлечения средств частных кредиторов и инвесторов в строительство коммунальной инфраструктуры пока не получили развития.

Подпрограмма "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" будет реализовываться в 2011 - 2015 годах, что позволит обеспечить массовое строительство жилья экономкласса, отвечающего стандартам ценовой доступности, энергоэффективности и экологичности, сформировать новый сегмент жилья на рынке, развить производственную базу для внедрения новых современных технологий и строительных материалов для строительства жилья экономкласса.

В рамках подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" будут реализованы мероприятия по предоставлению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации, которые могут быть использованы на:

возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями или юридическими лицами в российских кредитных организациях на цели обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья экономкласса;

возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и (или) юридическими лицами в российских кредитных организациях на реконструкцию и (или) строительство энергоэффективных предприятий строительной индустрии, выпускающих энергоэффективные и энергосберегающие строительные материалы, конструкции и изделия;

строительство (реконструкцию) объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов по строительству жилья экономкласса;

строительство автомобильных дорог в новых микрорайонах массовой малоэтажной и многоквартирной застройки жильем экономкласса.

Кроме того, в рамках этой подпрограммы могут быть предоставлены государственные гарантии Российской Федерации по заимствованиям Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (далее - Фонд).

Предусмотренные подпрограммой формы государственной поддержки предоставляются при условии реализации на территории субъекта Российской Федерации региональной программы развития жилищного строительства, предусматривающей введение упрощенного порядка предоставления земельных участков под малоэтажное жилищное строительство, разработку документов территориального планирования, комплексное развитие коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства, развитие социальной инфраструктуры для строительства жилья экономкласса, стимулирование частной инициативы граждан, формирование условий для создания жилищных некоммерческих объединений граждан, в том числе жилищно-строительных кооперативов, развитие местной строительной индустрии и промышленности строительных материалов, реализацию проектов комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства, осуществление мероприятий по обеспечению жильем семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий (далее - региональные программы).

В целях поддержки строительства жилья экономкласса Агентством при участии Фонда и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации будут реализованы мероприятия по осуществлению целевого финансирования кредитных организаций для кредитования застройщиков, осуществляющих реализацию проектов строительства жилья экономкласса, и физических лиц, приобретающих жилые помещения в рамках таких проектов. После завершения жилищного строительства погашение целевых займов Агентству будет осуществляться за счет средств граждан, приобретающих построенное в рамках проектов жилье с использованием механизма ипотечного жилищного кредитования, либо за счет средств гаранта по сбыту данного жилья, функции которого могут быть возложены на Фонд, иные организации, уполномоченные федеральными органами государственной власти или органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Реализация указанных мероприятий будет способствовать развитию кредитования застройщиков, осуществляющих строительство жилья экономкласса, повышению доступности приобретения

гражданами жилья на первичном рынке с помощью ипотечных жилищных кредитов, стабилизации цен на такое жилье и обеспечению гарантий прав граждан, участвующих в долевом строительстве жилья. Финансирование мероприятий будет осуществляться Агентством.

При этом планируется, что жилье экономкласса будет приобретаться молодыми семьями, получающими государственную поддержку в рамках реализации [подпрограммы](#) "Обеспечение жильем молодых семей", гражданами, получающими государственную финансовую поддержку в рамках [подпрограммы](#) "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством", а также отдельными категориями граждан.

Развитие сегмента рынка жилья экономкласса, прежде всего малоэтажного, будет осуществляться в том числе в рамках деятельности Фонда путем предоставления под жилищное строительство земельных участков, обеспеченных комплексом инженерной инфраструктуры.

Также Фондом планируется ежегодно вовлекать в оборот необходимое количество земельных участков, обеспечивающих рост производства современных строительных материалов, изделий и конструкций в первую очередь для малоэтажного домостроения, отвечающих стандартам энергоэффективности и экологичности, и содействовать созданию на этих участках современных производственных мощностей.

Таким образом, Фонд должен одновременно активно работать по 3 направлениям: развитие рынка земельных участков под жилищное строительство, развитие жилищного строительства, развитие промышленности строительных материалов.

Наиболее важными являются направления по сохранению сформированной надежной инфраструктуры рынка ипотеки и ее дальнейшее развитие, поддержание конкуренции на рынке и обеспечение условий для продолжения выдачи и обслуживания ипотечных кредитов региональными банками.

Планируется совершенствование нормативных правовых актов по активизации содействия формированию рынка доступного жилья, в том числе в части совершенствования законодательного регулирования рынка ипотечных ценных бумаг, привлечения средств пенсионных накоплений и средств страховых резервов на рынок ипотечных ценных бумаг, страхования ипотечных жилищных кредитов, деятельности бюро кредитных историй и жилищных накопительных кооперативов, системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, защиты прав добросовестного приобретателя жилого помещения.

Будут проводиться организационные мероприятия, связанные с содействием использованию материнского (семейного) капитала на погашение ранее взятых и получение новых ипотечных жилищных кредитов.

Агентством будут реализовываться первоочередные антикризисные меры и меры, обеспечивающие перспективное развитие ипотечного кредитования и других механизмов финансирования жилищного строительства, в том числе преодоление последствий текущих кризисных явлений и создание условий для предотвращения и смягчения возможных будущих кризисных явлений, создание эффективного первичного рынка ипотечного кредитования, обеспечивающего баланс интересов кредиторов и заемщиков, формирование устойчивой системы привлечения долгосрочных ресурсов с рынка капитала на рынок ипотеки, создание надежной и эффективной инфраструктуры рынка ипотеки, развитие иных механизмов жилищного строительства.

В рамках программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на соответствующий год будут предоставлены государственные гарантии Российской Федерации по заимствованиям Агентства на поддержку системы рефинансирования ипотечного жилищного кредитования.

В соответствии с [Федеральным законом](#) "О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации" предусмотрено предоставление кредита Агентству на общую сумму не более 40 млрд. рублей на срок до 10 лет (до 1 июня 2020 г.) за счет средств Фонда национального благосостояния, размещенных во Внешэкономбанке на депозитах на тот же срок.

Указанный кредит предназначен для поддержки рынка ипотечного кредитования - выкупа закладных у кредитных организаций (банков) в целях стимулирования кредитования застройщиков, реализующих проекты строительства жилья экономкласса, увеличения предложения ипотечных кредитов гражданам, приобретающим жилье.

Наблюдательным советом Внешэкономбанка принято решение о поддержке строительства доступного жилья и ипотеки в 2010 - 2012 годах и инвестировании средств пенсионных накоплений, находящихся под управлением Внешэкономбанка как государственной управляющей компании, в облигации с ипотечным покрытием в объеме до 100 млрд. рублей и в гарантированные государственные облигации Агентства в объеме до 60 млрд. рублей, а также решено инвестировать собственные средства Внешэкономбанка в облигации с ипотечным покрытием в объеме до 50 млрд. рублей.

Полученные в результате указанных мер средства в объеме до 250 млрд. рублей позволят

рефинансировать ипотечные кредиты, выдаваемые региональными банками, и направить значительные ресурсы на стимулирование кредитования жилищного строительства.

В 2011 - 2015 годах смогут улучшить жилищные условия 172 тыс. молодых семей - участников [подпрограммы](#) "Обеспечение жильем молодых семей". Порядок предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья устанавливается указанной подпрограммой.

Кроме того, субъекты Российской Федерации, участвующие в реализации этой подпрограммы, дополнительно предоставляют молодой семье - участнику подпрограммы социальную выплату в размере не менее 5 процентов средней стоимости жилья экономкласса при рождении (усыновлении) одного ребенка на цели погашения части кредита или займа, предоставленного на приобретение или строительство жилья экономкласса, в том числе ипотечного жилищного кредита, либо компенсации затраченных молодой семьей собственных средств на приобретение жилья экономкласса или строительство индивидуального жилья экономкласса.

Организационные мероприятия включают в себя совершенствование единой системы предоставления за счет средств федерального бюджета социальных выплат на приобретение жилья категориям граждан, установленным федеральным законодательством, с использованием механизма выдачи государственных жилищных сертификатов.

Будет оказываться методическое и организационное содействие получателям государственных жилищных сертификатов в приобретении жилья экономкласса на первичном рынке.

Граждане - участники [подпрограммы](#) "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" могут обратиться в уполномоченную организацию для оказания услуг по приобретению жилого помещения (жилых помещений) экономкласса на первичном рынке жилья.

Отбор уполномоченных организаций осуществляется государственным заказчиком этой подпрограммы, и информация об этих организациях доводится до органов исполнительной власти, участвующих в реализации подпрограммы.

В целях реализации единой государственной политики при приобретении жилья за счет бюджетных средств будет проводиться совершенствование механизмов координации государственного спроса при приобретении жилых помещений.

Мероприятия Программы, связанные с финансированием за счет средств федерального бюджета, будут реализовываться в рамках [подпрограммы](#) "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством", а также в рамках мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

В рамках указанной подпрограммы улучшат жилищные условия следующие категории граждан:

военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица;

граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, на производственном объединении "Маяк", пострадавшие в результате этих аварий, а также ветераны подразделений особого риска;

граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами.

Полностью будут исполнены государственные обязательства по обеспечению жильем:

граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц;

граждан Российской Федерации, постоянно работающих на комплексе "Байконур" и подлежащих отселению.

Основным механизмом реализации подпрограммы является предоставление сертификатов, удостоверяющих право гражданина - участника подпрограммы на получение социальной выплаты за счет средств федерального бюджета для приобретения жилого помещения.

Обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, которые до 1 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, будет осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет финансового обеспечения, предоставляемого из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субвенций.

В целом за период 2011 - 2015 годов государственные обязательства Российской Федерации по обеспечению жильем будут выполнены в отношении 83,54 тыс. семей, что составляет 19 процентов общего количества нуждающихся в улучшении жилищных условий категорий граждан, установленных федеральным законодательством (без учета реализации мероприятий по переселению граждан, проживающих в гг. Норильске и Дудинке).

В рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан предусмотрено финансирование следующих мероприятий:

обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих. Распределение средств между государственными заказчиками этого мероприятия будет осуществляться государственным заказчиком - координатором Программы в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. N 63 "О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения" при формировании проекта федерального бюджета на соответствующий период в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели Программой;

обеспечение жильем прокуроров и следователей органов прокуратуры в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 21 марта 2008 г. N 192 "О порядке обеспечения судей, прокуроров и следователей Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, нуждающихся в улучшении жилищных условий, отдельными жилыми помещениями";

предоставление социальных выплат молодым ученым для приобретения жилья. Правила предоставления молодым ученым социальных выплат на приобретение жилых помещений в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан Программы приведены в [приложении N 6](#);

завершение строительства общежитий для студентов и аспирантов, ранее начатого в ходе реализации [федеральной целевой программы](#) "Жилище" на 2002 - 2010 годы. Перечень объектов, строительство которых подлежит завершению в рамках мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, приведен в [приложении N 7](#);

обеспечение жильем спасателей аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также семей погибших (умерших) при исполнении должностных обязанностей указанных категорий спасателей в соответствии со [статьей 30](#) Федерального закона "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей".

Обеспечение жильем спасателей Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий будет осуществляться посредством предоставления жилых помещений, находящихся в федеральной собственности, по договорам социального найма и найма специализированных жилых помещений.

Ожидаемые результаты обеспечения жильем в 2011 - 2015 годах граждан - участников подпрограмм ["Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством"](#) и ["Обеспечение жильем молодых семей"](#) и участников мероприятий по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих, молодых ученых, прокуроров и следователей, спасателей аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий приведены в [приложении N 2](#) к Программе.

Обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 17 сентября 2008 г. N 1370 будет осуществляться Управлением делами Президента Российской Федерации по следующим группам:

обеспечение жильем категорий лиц, предусмотренных [подпунктом 2 пункта 2](#) Положения об Управлении делами Президента Российской Федерации, утвержденного [Указом](#) Президента Российской Федерации от 17 сентября 2008 г. N 1370;

строительство общежития подведомственного учреждения Управления делами Президента Российской Федерации;

строительство жилья для подведомственных учреждений Управлением делами Президента Российской Федерации на основании отдельных поручений и указаний Президента Российской Федерации.

Будут осуществлены мероприятия по обеспечению жильем иных категорий граждан на основании решений Президента Российской Федерации и решений Правительства Российской Федерации, в том числе:

предоставление субсидий из федерального бюджета бюджету Ростовской области на софинансирование мероприятий по приведению объектов г. Волгодонска в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Ростовской области на софинансирование мероприятий по приведению объектов г. Волгодонска в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей, приведены в [приложении N 8](#);

переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 процентов). Правила предоставления субсидий, предназначенных для реализации мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными

для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 процентов) приведены в [приложении N 9](#);

обеспечение жильем сотрудников Российской академии наук и ее региональных отделений путем покупки (строительства) жилых помещений экономкласса для формирования фонда специализированных жилых помещений Российской академии наук и ее региональных отделений и предоставления этих помещений указанным сотрудникам, прежде всего молодым ученым. Приобретение (строительство) указанного жилья и выполнение мероприятий, связанных с государственной регистрацией прав собственности Российской Федерации на эти жилые помещения, будут осуществляться Российской академией наук и ее региональными отделениями. Распределение средств между региональными отделениями Российской академии наук на реализацию этого мероприятия будет осуществляться государственным заказчиком - координатором Программы в соответствии с предложениями Российской академии наук при формировании проекта федерального бюджета на соответствующий период начиная с 2012 года в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели Программой. Распределение средств федерального бюджета по объектам капитального строительства, подлежащим строительству (реконструкции), или служебным жилым помещениям, подлежащим приобретению, начиная с 2011 года утверждается ежегодно президентом Российской академии наук в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, и утвержденных на эти цели лимитов бюджетных обязательств и согласовывается с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством регионального развития Российской Федерации. Содействие в приобретении жилья сотрудниками государственных академий наук будет также осуществляться путем предоставления молодым ученым социальных выплат на приобретение жилья в соответствии с Правилами, приведенными в [приложении N 6](#) к Программе. Кроме того, Агентством будут разработаны ипотечные жилищные программы для молодых ученых;

переселение граждан, проживающих в гг. Норильске и Дудинке, в районы с благоприятными климатическими условиями. Правила предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Красноярского края на осуществление социальных выплат гражданам, проживающим в гг. Норильске и Дудинке, в целях их переселения из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей приведены в [приложении N 10](#). Долгосрочной целевой программой Красноярского края предусматриваются мероприятия, реализуемые с привлечением средств открытого акционерного общества "Горно-металлургическая компания "Норильский никель", итогом реализации которых является переселение граждан, проживающих в гг. Норильске и Дудинке, в количестве, указанном в [приложении N 2](#) к Программе. Формы участия открытого акционерного общества "Горно-металлургическая компания "Норильский никель" по отселению граждан, проживающих в гг. Норильске и Дудинке, определяются в долгосрочной целевой программе Красноярского края;

модернизация объектов коммунальной инфраструктуры г. Норильска. Правила предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Красноярского края на софинансирование мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры г. Норильска приведены в [приложении N 11](#).

На финансирование мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан за счет средств федерального бюджета в 2011 - 2015 годах предусматривается 56,02 млрд. рублей. Их реализация позволит улучшить жилищные условия более 33,5 тыс. семей и построить более 1,8 млн. кв. метров жилья экономкласса.

Государственные заказчики мероприятий по обеспечению жильем граждан, осуществляемых в рамках Программы в пределах средств, предусмотренных на реализацию этих мероприятий, будут расходовать их:

на предоставление гражданам в виде социальных выплат на приобретение (строительство) жилья в соответствии с законодательством Российской Федерации;

на строительство и приобретение в федеральную собственность жилых помещений, подлежащих использованию в качестве специализированного жилищного фонда, в том числе общежитий, в случае, если государственные заказчики наделены полномочиями по формированию и содержанию такого жилищного фонда;

на строительство и приобретение в федеральную собственность жилых помещений жилищного фонда социального использования, предназначенных для обеспечения жильем граждан (за исключением прокуроров, следователей прокуратуры и судей), которые приняты в установленном порядке до 1 марта 2005 г. на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях с целью последующего предоставления им жилых помещений в соответствии с договором социального найма.

Размеры бюджетных ассигнований на предоставление социальных выплат гражданам или на предоставление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства определяются государственными заказчиками в пределах средств, предусмотренных им на реализацию мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.



Жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации, построенные (приобретенные) за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий по обеспечению жильем категорий граждан, осуществляемых в рамках Программы, и предоставленные в соответствии с договором социального найма гражданам, будут переданы в муниципальный жилищный фонд социального использования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для передачи находящегося в федеральной собственности имущества в муниципальную собственность.

В рамках реализации Программы средства федерального бюджета направляются только на строительство и приобретение жилья экономкласса с учетом стоимости 1 кв. метра жилья, утвержденной на соответствующий период федеральным органом государственной власти, осуществляющим выработку и реализацию государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и нормативное правовое регулирование в этой сфере.

В рамках Программы будет осуществляться софинансирование мероприятий по завершению строительства и реконструкции объектов, которые были начаты в период 2006 - 2010 годов и входят в состав региональных программ по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, при условии, что финансирование их строительства или реконструкции будет осуществляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов.

В рамках реализации Программы будет разработана система управления ее мероприятиями, учитывающая особенности целей, задач и полномочия участников Программы.

Система управления мероприятиями будет основываться на достижении согласованной позиции на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также с Агентством, Фондом, Внешэкономбанком и государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в рамках различных программ и проектов, что в конечном итоге улучшит качество реализации Программы.

В целях оказания организационного сопровождения создания жилищных некоммерческих объединений граждан и увеличения доли ввода малоэтажного жилья будут разработаны научнообоснованные предложения по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой, в том числе и децентрализованной, при реализации проектов малоэтажной жилищной застройки, а также будут разработаны проекты бизнес-планов по комплексному освоению территорий в целях малоэтажного жилищного строительства.

Обеспечение энергетической эффективности и экологичности жилья экономкласса, механической и пожарной безопасности жилья, безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях, безопасности проживания и пребывания в жилых зданиях и сооружениях граждан, доступности жилых зданий для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения возможно только при соблюдении требований, установленных нормативными документами в области строительства. В первую очередь это определяется рядом строительных норм и правил, устанавливающих требования к проведению инженерных изысканий, проектированию и строительству жилых зданий и связанной с ними инфраструктуры, которые включены в [перечень](#) национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований [Федерального закона](#) "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", утвержденный [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. N 1047-р.

Необходимо отметить, что строительные нормы и правила (СНиП), включенные в этот перечень, были разработаны 20 - 25 лет назад. С целью обеспечения условий для формирования рынка доступного жилья в рамках Программы будут выполняться работы по актуализации строительных норм и правил, обеспечивающие:

- учет достижений строительной науки и техники (новых материалов, технологий проектирования и строительства, методов расчетов и методов испытаний);

- учет возможных климатических изменений, а также изменений природных и техногенных воздействий;

- переработку или исключение положений, в практике применения которых выявилась невозможность или нецелесообразность их выполнения;

- учет положений взаимосвязанных нормативных документов, которые за время, прошедшее после утверждения такого нормативного документа, претерпели существенные изменения и требуют соответствующей корректировки;

- актуализацию ссылок на взаимосвязанные документы, на другие нормативные документы и национальные стандарты;

- исключение положений, утративших актуальность;

- сближение (гармонизацию) с международными и европейскими стандартами, а также с национальными нормами и стандартами зарубежных стран.

Перечень научно-исследовательских работ, запланированных к проведению в рамках Программы, и объемы их финансирования приведены в [приложении N 12](#).

#### **IV. Ресурсное обеспечение Программы**

Предполагается, что общий объем финансирования Программы в 2011 - 2015 годах за счет всех источников финансирования составит 621,38 млрд. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета - 291,84 млрд. рублей, из них на управление реализацией Программы - 0,46 млрд. рублей;

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 109,96 млрд. рублей;

за счет средств внебюджетных источников - 219,58 млрд. рублей, в том числе за счет средств инвесторов - 0,39 млрд. рублей, молодых семей - 219,19 млрд. рублей.

#### **V. Механизм реализации Программы**

Управление реализацией Программы и оперативный контроль за ходом ее выполнения обеспечиваются государственным заказчиком - координатором Программы и входящих в ее состав подпрограмм.

В целях текущего управления реализацией Программы и входящих в ее состав подпрограмм Министерство регионального развития Российской Федерации может возложить на федеральное государственное учреждение "Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ" Министерства регионального развития Российской Федерации следующие функции:

организация независимой оценки показателей результативности и эффективности мероприятий Программы, их соответствия целевым индикаторам и показателям;

внедрение информационных технологий управления реализацией Программы и входящих в ее состав подпрограмм, а также осуществление контроля за ходом реализации мероприятий Программы, создание в информационно-телекоммуникационной сети Интернет специализированного сайта Программы и входящих в ее состав подпрограмм;

организация в установленном порядке отбора исполнителей Программы и входящих в ее состав подпрограмм (при необходимости);

обеспечение взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также с юридическими лицами, участвующими в реализации Программы и входящих в ее состав подпрограмм;

оплата изготовления бланков государственных жилищных сертификатов за счет средств, предусмотренных на управление реализацией Программы.

Финансирование исполнения федеральным государственным учреждением "Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ" Министерства регионального развития Российской Федерации функций по управлению реализацией Программы и входящих в ее состав подпрограмм, а также мероприятий, которые могут быть на него возложены, будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на управление реализацией Программы.

Предполагается, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, участвующие в реализации Программы и входящих в ее состав подпрограмм, будут представлять ежеквартально в Министерство регионального развития Российской Федерации отчеты о ходе реализации Программы и входящих в ее состав подпрограмм. Ход выполнения мероприятий Программы и входящих в ее состав подпрограмм анализируется Министерством регионального развития Российской Федерации с участием других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Государственные заказчики мероприятий ежеквартально обобщают указанные отчеты, подготавливают и представляют сводный отчет о выполнении мероприятий Программы государственному заказчику - координатору Программы.

Государственный заказчик - координатор Программы представляет по итогам года в Министерство экономического развития Российской Федерации доклад о ходе реализации Программы и входящих в ее состав подпрограмм и предложения по совершенствованию их реализации и необходимой корректировке намеченных мероприятий.

Управление реализацией Программы и входящих в ее состав подпрограмм предусматривает

участие в этом федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

На федеральном уровне осуществляются:

- формирование нормативной правовой и методологической базы;
- реализация совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления входящих в состав Программы подпрограмм;
- предоставление средств федерального бюджета для обеспечения жильем отдельных категорий граждан, а также межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации;
- обеспечение мониторинга преобразований в жилищной сфере с целью анализа ситуации, обобщения положительного опыта;
- координация деятельности исполнителей мероприятий Программы и входящих в ее состав подпрограмм.

На уровне субъектов Российской Федерации осуществляются:

- развитие нормативной правовой базы, связанной с реализацией федерального законодательства на соответствующей территории;
- организация и проведение информационной работы среди населения;
- разработка и реализация региональных программ;
- проведение предусмотренных Программой мероприятий с учетом региональных особенностей и передового опыта.

На уровне органов местного самоуправления осуществляются:

- разработка и реализация муниципальных программ;
- проведение предусмотренных Программой мероприятий с учетом местных особенностей и передового опыта.

Основным критерием участия субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в реализации Программы и входящих в ее состав подпрограмм наряду с соблюдением требований по финансированию мероприятий Программы (в случае наличия таких требований) является проведение необходимых преобразований на их территориях, включая развитие нормативной правовой базы.

В рамках подпрограмм "[Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации](#)" и "[Обеспечение жильем молодых семей](#)" средства федерального бюджета будут распределяться по субъектам Российской Федерации, определенным в соответствии с процедурами отбора, установленными этими подпрограммами.

В рамках [подпрограммы](#) "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" к субъектам Российской Федерации предъявляются требования по предоставлению соответствующих заявок в установленном порядке, а также по целевому использованию социальных выплат и субвенций, предоставляемых за счет средств федерального бюджета.

Проведение информационно-разъяснительной работы путем использования печатных и электронных средств массовой информации, проведения выставок, конференций и семинаров, а также разработка методических, проектных и нормативных документов организуются Министерством регионального развития Российской Федерации за счет средств, предусмотренных на управление реализацией Программы.

## **VI. Оценка социально-экономической эффективности Программы**

Оценка социально-экономической эффективности Программы будет производиться на основе системы целевых индикаторов, которые представляют собой не только количественные показатели, но и качественные характеристики. Система целевых индикаторов обеспечит мониторинг динамики изменений в жилищной сфере за отчетный период с целью уточнения или корректировки поставленных задач и проводимых мероприятий.

Мониторинг реализации Программы будет проводиться в субъектах Российской Федерации ежегодно с предоставлением информации о достигнутых результатах в Министерство регионального развития Российской Федерации в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Значения целевых индикаторов Программы приведены в [приложении N 13](#).

Методика оценки эффективности Программы приведена в [приложении N 14](#).

Успешная реализация Программы к 2015 году позволит обеспечить:

- улучшение жилищных условий населения, увеличение уровня обеспеченности жильем до 24,2 кв. метра на человека;

- повышение доступности приобретения жилья, при этом средняя стоимость стандартной

квартиры общей площадью 54 кв. метра будет равна среднему годовому совокупному денежному доходу семьи из 3 человек за 4 года;

возможность приобретения жилья, в том числе с помощью собственных средств, ипотечных кредитов и займов, для 30 процентов семей;

улучшение жилищных условий с использованием средств социальных выплат 172 тыс. молодых семей;

рост годового объема ввода жилья до 90 млн. кв. метров общей площади;

улучшение жилищных условий за счет средств федерального бюджета около 83,54 тыс. семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством;

совершенствование нормативной правовой базы Российской Федерации, связанной с формированием рынка доступного жилья для населения;

создание условий для улучшения демографической ситуации в стране, реализации эффективной миграционной политики, снижения социальной напряженности в обществе, а также устойчивого и самостоятельного развития всех муниципальных образований.

**Приложение N 1**  
**к федеральной целевой программе**  
**"Жилище" на 2011 - 2015 годы**

**Объемы финансирования федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы за счет средств федерального бюджета (с изменениями 6 октября 2011 г.)**

	(млн. рублей)
1. <u>Подпрограмма</u> "Обеспечение жильем молодых семей"	28181,42
2. <u>Подпрограмма</u> "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры"	15615,51
3. <u>Подпрограмма</u> "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством"	168563,31
4. <u>Подпрограмма</u> "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации"	22896,48
5. Мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	56025,27
6. Мероприятия по поддержке платежеспособного спроса на жилье, в том числе с помощью ипотечного жилищного кредитования	-
7. Научно-исследовательские работы	99,3
8. Расходы на управление реализацией Программы	457,5
Всего	291838,79

**Приложение N 2**  
**к федеральной целевой программе**  
**"Жилище" на 2011 - 2015 годы**  
**(в редакции постановления**  
**Правительства Российской Федерации**  
**от 6 октября 2011 г. N 825)**

**Ожидаемые результаты обеспечения жильем в 2011 - 2015 годах граждан - участников подпрограмм и мероприятий федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы**

	2011 - 2015 годы - всего		
		2011 год	2012 год
Подпрограмма "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством"	83,54	16,51	15,69
Подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей"	171,99	33,65	33,26
Мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в том числе:	35,35	7,59	6,69
федеральных государственных гражданских служащих	12,68	3,42	2,3
прокуроров и следователей	2,31	0,47	0,46
спасателей аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований МЧС России	0,85	0,08	0,25
молодых ученых	4,81	0,92	0,89
из них:			
за счет социальных выплат	1,45	0,29	0,29
за счет приобретения (строительства) служебного жилья Российской академией наук и ее региональными отделениями	3,36	0,63	0,6
граждан, переселяемых из жилищного фонда в зоне БАМа	9,05	1,57	1,66
переселение граждан, проживающих в гг. Норильске и Дудинке	5,65	1,13	1,13
Всего	290,88	57,75	55,64

**Приложение N 3**  
к **федеральной целевой программе**  
**"Жилище" на 2011 - 2015 годы**

**Перечень**  
**мероприятий по реализации федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы, не требующих финансирования за счет средств федерального бюджета**

		Срок выполнения	Ответственные исполнители
--	--	--------------------	---------------------------

**Стимулирование развития жилищного строительства**

- |    |   |                     |   |
|----|---|---------------------|---|
| 1. | Поэтапное внедрение нормативно-правовых требований соблюдения стандартов жилья экономкласса при реализации государственного спроса на жилье и при строительстве жилья за счет бюджетных средств | 2011 - 2012<br>годы | Минрегион России,<br>Минэкономразвития России                                   |
| 2. | Формирование земельных участков для строительства жилья экономкласса, в первую очередь малоэтажного, обеспеченных Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства инженерной     | 2011 - 2015<br>годы | Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства,<br>Минфин России, |

	инфраструктурой		Минрегион России
3.	Целевое финансирование открытого акционерного общества "Агентство ипотечного жилищного кредитования" кредитных организаций для кредитования застройщиков, осуществляющих реализацию проектов строительства жилья экономкласса, в рамках реализации совместных проектов с Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства	2011 - 2015 годы	открытое акционерное общество "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию", Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, Минрегион России
4.	Методическое и организационное содействие развитию жилищного строительства жилищными некоммерческими объединениями граждан, в том числе жилищно-строительными кооперативами	2011 - 2012 годы	Минрегион России, Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, открытое акционерное общество "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию"
5.	Законодательное, методическое и организационное содействие развитию сектора жилья, предоставляемого по договорам найма	2011 - 2012 годы	Минрегион России, Минэкономразвития России
6.	Предоставление Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства земельных участков для строительства жилья экономкласса, в первую очередь малоэтажного	2011 - 2015 годы	Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, Минрегион России, Минэкономразвития России, Минфин России
7.	Предоставление Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства земельных участков для размещения организаций промышленности строительных материалов, необходимых для строительства жилья экономкласса	2011 - 2015 годы	Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, Минрегион России
8.	Предоставление финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства бюджетам субъектов Российской Федерации и (или) местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда	2011 год	государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Минрегион России

**Поддержка платежеспособного спроса на жилье, в том числе с помощью ипотечного жилищного кредитования**

9.	Рефинансирование ипотечных кредитов открытого акционерного общества "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию" за счет выпуска облигаций, гарантированных Российской Федерацией, и ипотечных ценных бумаг	2011 - 2015 годы	открытое акционерное общество "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию", Минфин России, ФСФР России, Банк России
10.	Внедрение специальных кредитных продуктов для категорий граждан, получающих поддержку	2011 - 2012 годы	открытое акционерное общество "Агентство

в рамках Программы, а также получателей материнского (семейного) капитала и последующее рефинансирование таких кредитов открытым акционерным обществом "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию"

по ипотечному жилищному кредитованию",  
ФСФР России,  
Банк России, Минрегион России

#### **Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством**

- |     |   |                     |                  |
|-----|---|---------------------|------------------|
| 11. | Оказание субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления методического содействия по реорганизации системы учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий | 2011 - 2015<br>годы | Минрегион России |
| 12. | Отбор уполномоченных организаций для оказания услуг по приобретению жилого помещения (жилых помещений) экономкласса на первичном рынке жилья  | 2011 - 2015<br>годы | Минрегион России |

#### **Организационные и другие мероприятия**

- |     |  |                     |   |
|-----|--|---------------------|---|
| 13. | Проведение отбора российских кредитных организаций, имеющих право принимать участие в реализации мероприятий Программы | 2011 год            | Минрегион России,<br>Минфин России,<br>Банк России              |
| 14. | Проведение мониторинга и оценки хода выполнения Программы  | 2011 - 2015<br>годы | Минрегион России,<br>Минэкономразвития России,<br>Минфин России |

Приложение N 4  
к федеральной целевой программе  
"Жилище" на 2011 - 2015 годы  
(в редакции постановления  
Правительства Российской Федерации  
от 6 октября 2011 г. N 825)

**Объемы финансирования федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы по источникам и направлениям финансирования**

(млн. рублей, с учетом прогноза цен на соответствующие годы)

Источники и направления финансирования	2011 - 2015 годы - всего	В том числе				
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Всего	621378,84	109801,32	107946,78	118118,31	135723,92	149788,51
в том числе:						
средства федерального бюджета - всего	291838,79	51580	50890	52890,86	65617,5	70860,43
из них:						
капитальные вложения - всего	21881,2	3870,1	4274,73	5109,86	5467,74	3158,77
из них для:						
Генеральной прокуратуры Российской Федерации	3138,9	543,21	573,63	620,67	673,42	727,97
Следственного комитета Российской Федерации	1450,15	250,96	265,01	286,74	311,12	336,32
МЧС России	1559,01	126,4	409,17	396,27	438,27	188,9
Минздравсоцразвития России	176,86	30,61	32,33	34,97	37,95	41,08
Минобрнауки России	2235,21	589,51	575,21	422,21	458,08	190,2
Управления делами Президента Российской Федерации	7321,07	1329,41	1419,39	1349	1548,9	1674,37



Российской академии наук	6000	1000	1000	2000	2000	-
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	99,3	57,3	16	12	7	7
прочие нужды - всего	269858,29	47652,6	46599,27	47769	60142,76	67694,66
из них:						
субсидии бюджету Красноярского края на модернизацию коммунальной инфраструктуры г. Норильска	300	60	60	60	60	60
субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья	28181,42	4757	4965,11	5572,42	6046,08	6840,81
субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры	15615,51	3744,11	3953,78	2741,82	2456,88	2718,92
субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации	22896,48	3515,36	2409,54	5285,58	5608	6078
субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем иных категорий граждан на основании решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации	7454,39	1401,85	1433,87	1483,39	1538,93	1596,35
расходы на обеспечение жильем граждан	194952,99	34095,17	33692,89	32535,54	44335,63	50293,76
расходы на управление реализацией Программы	457,5	79,11	84,08	90,25	97,24	106,82
средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	109957,23	21143,63	18360,46	21807,61	23002,55	25642,98
внебюджетные средства - всего	219582,82	37077,69	38696,32	43419,84	47103,87	53285,1
в том числе средства инвесторов	394	78,8	78,8	78,8	78,8	78,8
собственные и заемные средства молодых семей	219188,82	36998,89	38617,52	43341,04	47025,07	53206,3
Из общего объема финансирования:						
подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей" - всего	313126,89	52855,56	55167,89	61915,77	67178,67	76009

в том числе:

субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья	28181,42	4757	4965,11	5572,42	6046,08	6840,81
средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	65756,65	11099,67	11585,26	13002,31	14107,52	15961,89
собственные и заемные средства молодых семей	219188,82	36998,89	38617,52	43341,04	47025,07	53206,3
подпрограмма "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" - всего	34 824,61	9571,52	9417,85	5483,64	4913,76	5437,84
в том числе:						
субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры	15615,51	3744,11	3953,78	2741,82	2456,88	2718,92
средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	19209,1	5827,41	5464,07	2741,82	2456,88	2718,92
подпрограмма "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" - всего	43963,23	7030,72	2989,35	10571,16	11216	12156
в том числе:						
субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации	22896,48	3515,36	2409,54	5285,58	5608	6078
средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	21066,75	3515,36	579,81	5285,58	5608	6078
подпрограмма "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" - средства федерального бюджета	168563,31	28583,94	28667,3	27738,85	39022,72	44550,5
мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан - всего	60344	11623,17	11604,31	12306,64	13288,53	11521,35
в том числе:						

средства федерального бюджета - всего	56025,27	10843,18	10794,19	11449,94	12379,58	10558,38
из них:						
капитальные вложения	21881,2	3870,1	4274,73	5109,86	5467,74	3158,77
прочие нужды	34144,07	6973,08	6519,46	6340,08	6911,84	7399,61
средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	3924,73	701,19	731,32	777,9	830,15	884,17
внебюджетные средства	394	78,8	78,8	78,8	78,8	78,8
мероприятия по разработке научно-исследовательских работ - средства федерального бюджета	99,3	57,3	16	12	7	7

**Приложение N 5**  
**к федеральной целевой программе**  
**"Жилище" на 2011 - 2015 годы**  
**(в редакции постановления**  
**Правительства Российской Федерации**  
**от 6 октября 2011 г. N 825)**

#### Объемы финансирования мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан

(млн. рублей, с учетом прогноза цен на соответствующие годы)

	2011 - 2015 годы - всего	В том числе				
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Всего	60344	11623,17	11604,31	12306,64	13288,53	11521,35
в том числе:						
средства федерального бюджета - всего	56025,27	10843,18	10794,19	11449,94	12379,58	10558,38
из них:						
капитальные вложения	21881,2	3870,1	4274,73	4109,86	5467,74	3158,77

прочие нужды	34144,07	6973,08	6519,46	6340,08	6911,84	7399,61
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	3924,73	701,19	731,32	777,9	830,15	884,17
внебюджетные средства	394	78,8	78,8	78,8	78,8	78,8
Из общего объема финансирования:						
мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих, молодых ученых, прокуроров и следователей, спасателей аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований МЧС России - всего	34949,81	7051,92	6880,93	6557,55	7231,75	7227,66
в том числе:						
социальные выплаты федеральным государственным гражданским служащим на приобретение жилья	24789,86	5234,37	4733,23	4480,35	4969,68	5372,23
капитальные вложения на обеспечение жильем прокуроров и следователей - всего	4589,05	794,17	838,64	907,41	984,54	1064,29
из них для:						
Генеральной прокуратуры Российской Федерации	3138,9	543,21	573,63	620,67	673,42	727,97
Следственного комитета Российской Федерации	1450,15	250,96	265,01	286,74	311,12	336,32
капитальные вложения на обеспечение жильем спасателей аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований МЧС России	1559,01	126,4	409,17	396,27	438,27	188,9
обеспечение жильем молодых ученых - всего	4011,89	896,98	899,89	773,52	839,26	602,24
из них:						
социальные выплаты на приобретение жилья	1599,82	276,86	292,36	316,34	343,23	371,03
капитальные вложения на завершение строительства общежитий для студентов и аспирантов - всего	2412,07	620,12	607,53	457,18	496,03	231,21
из них для:						

учреждений подведомственных Минздравсоцразвития России	176,86	30,61	32,32	34,97	37,95	41,01
учреждений подведомственных Минобрнауки России	2235,21	589,51	575,21	422,21	458,08	190,2
мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан Управлением делами Президента Российской Федерации в соответствии с <a href="#">Указом</a> Президента Российской Федерации от 17 сентября 2008 г. N 1370 - всего	7321,07	1329,41	1419,39	1349	1548,9	1674,37
в том числе:						
капитальные вложения на обеспечение жильем отдельных категорий граждан Управлением делами Президента Российской Федерации	6409,9	1124,34	1116,78	1155,84	1447,83	1565,11
капитальные вложения на строительство общежитий	471,12	81,53	86,1	93,16	101,07	109,26
капитальные вложения на строительство жилого дома федерального государственного бюджетного учреждения "Дом отдыха "Снегири"	280	80	100	100	-	-
капитальные вложения на строительство 40-квартирного жилого дома федерального государственного учреждения "Дом отдыха "Валдай"	160,05	43,54	116,51	-	-	-
мероприятия по обеспечению жильем иных категорий граждан на основании решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации - всего	17679,12	3163,04	3225,19	4321,29	4429,08	2540,52
в том числе:						
средства федерального бюджета	13754,39	2461,85	2493,87	3543,39	3598,93	1656,35
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	3924,73	701,19	731,32	777,9	830,15	884,17
внебюджетные средства	394	78,8	78,8	78,8	78,8	78,8
в том числе:						
приведение объектов г. Волгодонска (Ростовская область) в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей - всего	652,24	112,88	119,19	128,97	139,94	151,26

из них:

субсидии из федерального бюджета бюджету Ростовской области	423,95	73,37	77,47	83,83	90,96	98,32
средства бюджетов Ростовской области и г. Волгодонска	228,29	39,51	41,72	45,14	48,98	52,94
переселение граждан из жилищного фонда в зоне БАМа - всего	5760,88	996,96	1052,8	1139,12	1235,94	1336,06
в том числе:						
субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации - всего	2880,44	498,48	526,40	569,56	617,97	668,03
из них:						
Республике Бурятия	1580,33	270,8	290,35	314,52	338,61	366,05
Забайкальскому краю	201,09	37,22	38,86	40,77	42,47	41,77
Амурской области	577,9	78,84	89,29	108,86	134,57	166,34
Иркутской области	521,12	111,62	107,9	105,41	102,32	93,87
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	2880,44	498,48	526,4	569,56	617,97	668,03
приобретение (строительство) служебного жилья Российской академией наук и ее региональными отделениями за счет средств федерального бюджета - всего	6000	1000	1000	2000	2000	-
из них для:						
Российской академии наук	-	782	-	-	-	-
Сибирского отделения Российской академии наук	-	118,5	-	-	-	-
Уральского отделения Российской академии наук	-	75	-	-	-	-
Дальневосточного отделения Российской академии наук	-	24,5	-	-	-	-
переселение граждан, проживающих в гг. Норильске и Дудинке, - всего	4 716	943,2	943,2	943,2	943,2	943,2

из них:

субсидии из федерального бюджета бюджету Красноярского края	4150	830	830	830	830	830
средства бюджета Красноярского края	566	113,2	113,2	113,2	113,2	113,2
модернизация коммунальной инфраструктуры г. Норильска - всего	944	188,8	188,8	188,8	188,8	188,8
из них:						
субсидии из федерального бюджета бюджету Красноярского края	300	60	60	60	60	60
средства бюджетов Красноярского края и г. Норильска	250	50	50	50	50	50
внебюджетные средства	394	78,8	78,8	78,8	78,8	78,8

**Правила  
предоставления молодым ученым социальных выплат на приобретение жилых помещений в  
рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан  
федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок предоставления молодым ученым социальных выплат на приобретение жилых помещений (далее - социальные выплаты) в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы (далее соответственно - мероприятия, Программа).

2. Социальная выплата является формой государственной финансовой поддержки молодых ученых и может быть направлена на покупку жилого помещения, в том числе с привлечением средств жилищного кредита (включая ипотечный) или займа, оформленного в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Право молодого ученого на получение за счет средств федерального бюджета социальной выплаты удостоверяется именованным свидетельством - государственным жилищным сертификатом (далее - сертификат).

Сертификат не является ценной бумагой.

4. Сертификаты выпускаются Министерством регионального развития Российской Федерации. Форма бланка сертификата и порядок его заполнения утверждаются Министерством регионального развития Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации. Министерство регионального развития Российской Федерации определяет порядок учета, хранения и уничтожения бланков сертификатов.

5. Предоставление сертификатов осуществляется Российской академией наук, Дальневосточным, Сибирским и Уральским отделениями Российской академии наук, Российской академией медицинских наук (далее - академии наук) в устанавливаемом ими порядке молодым ученым, работающим в академиях наук или подведомственных им научных организациях.

6. Срок действия сертификата исчисляется с даты его предоставления, указываемой в сертификате, и составляет:

для владельца сертификата (в целях представления сертификата в кредитную организацию, участвующую в реализации мероприятий (далее - банк)) - 2 месяца;

для банка (в целях представления владельцем сертификата документов, необходимых для приобретения жилья) - 9 месяцев, а в случае замены сертификата - 6 месяцев.

Датой выдачи сертификата является дата его подписания уполномоченным должностным лицом академии наук.

Отбор банков осуществляется на конкурсной основе. Условия конкурса определяются Министерством регионального развития Российской Федерации.

7. Молодой ученый может быть признан участником мероприятий:

если его возраст не превышает 35 лет (для кандидатов наук) или 40 лет (для докторов наук);

если он работает в научной организации научным работником и его общий стаж работы научным работником составляет не менее 5 лет;

если он признан научной организацией нуждающимся в улучшении жилищных условий по тем же основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в соответствии с порядком, определяемым академией наук и предусматривающим открытость и гласность процедуры признания нуждаемости.

8. Право на получение социальной выплаты предоставляется молодому ученому только 1 раз.

9. Расчет размера социальной выплаты производится исходя из размера общей площади жилого помещения на молодого ученого, равной 33 кв. метра, и средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, утвержденной Министерством регионального развития Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, на территории которого расположена научная организация - место работы молодого ученого.

10. Размер социальной выплаты определяется по формуле:

$$P_c = P_{\text{раз}} \times P_{\text{ст}},$$



где:

Рс - размер социальной выплаты;

Раз - размер общей площади жилого помещения, с учетом которой определяется размер социальной выплаты;

Рст - средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации.

11. Размер социальной выплаты рассчитывается на дату выдачи сертификата, указывается в сертификате и остается неизменным в течение всего срока его действия.

12. Для участия в мероприятиях молодой ученый подает в научную организацию по месту работы следующие документы:

а) заявление о получении сертификата, в котором указывается, что молодой ученый ознакомлен с условиями предоставления и правилами использования социальной выплаты и обязуется их выполнять;

б) копия документа, удостоверяющего личность;

в) копия документа, подтверждающего наличие ученой степени;

г) копия документа, подтверждающего стаж работы в должностях научных работников не менее 5 лет;

д) копия документа о признании его нуждающимся в улучшении жилищных условий.

13. Научная организация составляет списки молодых ученых, изъявивших желание стать участниками мероприятий, направляет их с приложением документов, указанных в пункте 12 настоящих Правил, в академию наук. Форма списков и сроки их предоставления определяются академией наук.

14. Академия наук организует работу по проверке сведений, содержащихся в документах, указанных в пункте 12 настоящих Правил, после чего принимает решение о признании или отказе в признании молодого ученого участником мероприятий и письменно уведомляет его о принятом решении. Основаниями для отказа в признании молодого ученого участником мероприятий являются:

а) несоответствие молодого ученого требованиям, указанным в пункте 7 настоящих Правил;

б) непредставление или представление не всех документов, указанных в пункте 12 настоящих Правил;

в) выявление в документах, указанных в пункте 12 настоящих Правил, недостоверных сведений.

15. После утверждения списков молодых ученых - участников мероприятий академия наук направляет их до 20 января соответствующего года в Министерство регионального развития Российской Федерации по форме, установленной Министерством.

16. Средства федерального бюджета, предусмотренные на мероприятия, распределяются между академиями наук Министерством регионального развития Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований на эти цели пропорционально количеству участников мероприятий, включенных в списки молодых ученых - участников мероприятий.

Сведения о размере средств, предусмотренных на социальные выплаты молодым ученым - участникам мероприятий, доводятся до академий наук Министерством регионального развития Российской Федерации.

17. После получения от Министерства регионального развития Российской Федерации сведений о размере средств, предусмотренных на социальные выплаты молодым ученым - участникам мероприятий в текущем финансовом году, академия наук из списков молодых ученых - участников мероприятий формирует и утверждает списки молодых ученых - получателей социальных выплат в текущем году. Процедура формирования и утверждения списков молодых ученых - получателей социальных выплат должна проходить открыто и гласно. Форма списка молодых ученых - получателей социальных выплат утверждается Министерством регионального развития Российской Федерации.

Академия наук представляет в Министерство регионального развития Российской Федерации списки молодых ученых - получателей социальных выплат в текущем году вместе с заявкой на выпуск сертификатов (на бумажном носителе и в электронном виде) в установленные Министерством сроки.

18. Министерство регионального развития Российской Федерации на основании заявок на выпуск сертификатов принимает решение о выпуске сертификатов и направляет соответствующее количество бланков сертификатов в академию наук.

19. Академия наук в 2-месячный срок со дня получения бланков сертификатов производит их оформление, вручает их молодым ученым и включает сведения об этом в реестр выданных сертификатов.

Состав сведений, включаемых в указанный реестр, и порядок его ведения устанавливаются Министерством регионального развития Российской Федерации.

20. При получении сертификата молодой ученый представляет в научную организацию по месту работы обязательство не расторгать по своей инициативе трудовой договор в течение 5 лет со дня получения социальной выплаты.

21. Факт получения сертификата молодым ученым подтверждается его подписью в книге учета выданных сертификатов, которая ведется по форме, утвержденной Министерством регионального развития Российской Федерации.

22. Реализация сертификатов осуществляется в порядке, установленном [Правилами](#) выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации [подпрограммы](#) "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" [федеральной целевой программы](#) "Жилище" на 2002 - 2010 годы, утвержденными [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. N 153 "О некоторых вопросах реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы", для граждан - участников указанной подпрограммы.

23. В случае расторжения трудового договора до истечения установленного срока по инициативе молодого ученого в соответствии со [статьей 80](#) Трудового кодекса Российской Федерации или по инициативе работодателя по предусмотренным [статьей 81](#) Трудового кодекса основаниям, связанным с нарушением молодым ученым положений трудового законодательства, академия наук истребует в судебном порядке от молодого ученого средства в размере предоставленной социальной выплаты в доход федерального бюджета.

24. В дальнейшем улучшение жилищных условий молодых ученых осуществляется на общих основаниях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложение N 7  
к федеральной целевой программе  
"Жилище" на 2011 - 2015 годы  
(в редакции постановления  
Правительства Российской Федерации  
от 6 октября 2011 г. N 825)

**Перечень  
объектов, строительство которых подлежит завершению в рамках мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан**

	Государственный заказчик	Наименование и место расположения объекта	Мощность (тыс. кв. метров)	Остаточная сметная стоимость (млн. рублей)	Объем финансирования в 2011 - 2015 годах (млн. рублей)						С В ЭКС
					средства федерального бюджета						
					в том числе						
				2011 - 2015 годы - всего	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год		
1.	Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации	здание общежития государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Кировская государственная медицинская академия Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию", г. Киров, Красноармейская ул., д. 33 (строительство)	12,1	176,86	176,86	30,61	32,32	34,97	37,95	41,01	20
2.	Министерство образования и науки Российской Федерации	9-этажные общежития N 4 и 5 с блоком обслуживания федерального	7,7	106,72	86	40	46	-	-	-	201

	Федерации	государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Тверской государственный университет", г. Тверь, ул. Плеханова (строительство)										
3.	Министерство образования и науки Российской Федерации	общежитие федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования для инвалидов с нарушением опорно- двигательной системы "Московский государственный гуманитарно-экономический институт", г. Москва (строительство)	12,9	195,68	178,7	30	48	100,7	-	-	201	
4.	Министерство образования и науки Российской Федерации	комплекс студенческого общежития "Дом Коммуна" (1, 2 и 3-й пусковые комплексы) - блоки А, Б и В) федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Национальный исследовательский технологический университет "МИСиС", г. Москва	24	1719,03	1500,49	345	285	222,21	458,08	190,2	201	

5.	Министерство образования и науки Российской Федерации	(реконструкция в рамках регенерации с реставрацией и приспособлением) студенческое общежитие на 650 мест со столовой на 330 мест федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Дагестанский государственный педагогический университет", Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Гамидова (строительство)	5,3	50	47,8	25	22,8	-	-	-	201
6.	Министерство образования и науки Российской Федерации	жилой дом, 110-квартирный, со встроенно-пристроенными помещениями федерального государственного бюджетного образовательного учреждения "Всероссийский детский центр "Орленок", в микрорайоне N 1, пос. Новомихайловский, Туапсинский район Краснодарского края (строительство)	6,1	95	95	30	65	-	-	-	201
7.	Министерство образования и науки Российской Федерации	комплекс общежитий на территории СевКавГТУ по проспекту Кулакова, 2 в квартале 527 г. Ставрополя федерального государственного	7,4	118,26	88,26	10	21,41	56,85	-	-	201

8.	Министерство образования и науки Российской Федерации	бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Северо-Кавказский государственный технический университет" (строительство) комплекс общежитий с блоком обслуживания федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Нижегородский государственный технический университет им. Р.Е. Алексеева", г. Нижний Новгород, Казанское шоссе	7,3	63,26	50	40	10	-	-	-	201
9.	Министерство образования и науки Российской Федерации	(2-я очередь строительства) общежитие федерального государственного бюджетного специального учебно-воспитательного учреждения для детей и подростков с девиантным поведением "Специальное профессиональное училище N 1 закрытого типа г. Улан-Удэ Республики Бурятия" (строительство)	7,2	76	76	29,2	46,8	-	-	-	201
10.	Министерство образования и науки Российской Федерации	общежитие федерального государственного автономного образовательного	7,7	130,95	112,96	40,31	30,2	42,45	-	-	201

	Всего	учреждения высшего профессионального образования "Дальневосточный федеральный университет" Приморский край, г. Владивосток (строительство)	97,7	2731,76 *	2412,07	620,12	607,53	457,18	496,03	231,21	
11.	Управление делами Президента Российской Федерации	16-этажная жилая пристройка к зданию общежития федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего профессионального образования "Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации", г. Москва, ул. Новопесчанная, д. 15а (строительство)	-	1297	471,12	81,53	86,1	93,16	101,07	109,26	-
12.	Управление делами Президента Российской Федерации	40-квартирный жилой дом федерального государственного учреждения "Дом отдыха "Валдай" Управления делами Президента Российской Федерации, пос. Рощино Валдайского района Новгородской области (строительство)	3,8	43,54	160,05	43,54	116,51	-	-	-	201
13.	Управление делами Президента Российской Федерации	10-ти этажный 2-х подъездный 80-ти квартирный жилой дом по адресу: Московская область, Истринский район,	10,87	330,6**	280	80	100	100	-	-	201

с. Рождествено, ул. Южная,  
д. 20  
(проектные и  
изыскательские работы,  
строительство)



---

\* Для завершения строительства общежитий для студентов и аспирантов необходимо 2731,76 млн. рублей, из них 2412,07 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета и 319,69 млн. рублей - за счет средств внебюджетных источников.

\*\* Для завершения строительства жилого дома необходимо 330,6 млн. рублей, из них 280 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета и 50,6 млн. рублей - за счет средств внебюджетных источников.

**Правила  
предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Ростовской области на  
софинансирование мероприятий по приведению объектов г. Волгодонска в состояние,  
обеспечивающее безопасное проживание его жителей  
(с изменениями от 14 июля, 6 октября 2011 г.)**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок и условия предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Ростовской области на софинансирование мероприятий по реконструкции жилых домов г. Волгодонска (далее - объекты) в целях приведения их в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей (далее - субсидия).

2. Субсидия предоставляется на софинансирование работ по реконструкции объектов, перечень которых утверждается Министерством регионального развития Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и которые включены в региональную целевую программу Ростовской области.

3. Субсидия предоставляется в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Министерству регионального развития Российской Федерации на цели, указанные в пункте 2 настоящих Правил.

4. Субсидия предоставляется при соблюдении следующих условий:

а) наличие нормативного правового акта Ростовской области, устанавливающего расходное обязательство Ростовской области, на исполнение которого предоставляется субсидия и которое соответствует целям, указанным в пункте 2 настоящих Правил;

б) наличие в бюджете Ростовской области бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства Ростовской области по финансовому обеспечению мероприятий, указанных в пункте 2 настоящих Правил;

в) наличие разработанной и утвержденной региональной целевой программы Ростовской области, предусматривающей мероприятия по приведению объектов и инженерной инфраструктуры г. Волгодонска в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей.

г) обязательство высшего органа исполнительной власти Ростовской области обеспечить соответствие значений показателей, устанавливаемых региональной программой, указанной в подпункте "в" настоящего пункта, значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленным соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым ежегодно Министерством регионального развития Российской Федерации с высшим органом исполнительной власти Ростовской области (далее - соглашение).

5. Для включения объектов в перечень, указанный в пункте 2 настоящих Правил, высший исполнительный орган государственной власти Ростовской области представляет в Министерство регионального развития Российской Федерации в отношении каждого объекта следующие документы и сведения:

а) наименование объекта;

б) мощность объекта, подлежащего вводу в эксплуатацию;

в) срок ввода объекта в эксплуатацию;

г) размер бюджетных ассигнований федерального бюджета, направляемых на реконструкцию объекта;

д) копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки указанной проектной документации (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным);

е) документы об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

ж) копия положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта;

з) титульные списки вновь начинаемых и переходящих объектов, утвержденные заказчиком;

и) копии документов, подтверждающих направление средств бюджета Ростовской области и (или) бюджета г. Волгодонска, заемных и других средств на финансирование объекта;

к) документ, содержащий результаты оценки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения.

6. Субсидия предоставляется на основании соглашения.

7. Соглашение содержит следующие положения:

а) сведения о наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего расходное обязательство субъекта Российской Федерации, на исполнение которого предоставляется субсидия;

б) размер субсидии, условия ее предоставления и расходования;

в) порядок осуществления контроля за соблюдением субъектом Российской Федерации условий, установленных при предоставлении субсидии;

г) сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

д) значения показателей результативности предоставления субсидии;

е) последствия недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности предоставления субсидии;

ж) иные условия, регулирующие порядок предоставления субсидии.

8. Уровень софинансирования расходного обязательства Ростовской области за счет субсидии не может превышать 65 процентов.

Если размер средств, предусмотренных в бюджете Ростовской области на финансирование расходного обязательства, указанного в [пункте 2](#) настоящих Правил, не соответствует установленному для Ростовской области уровню софинансирования из федерального бюджета, то размер субсидии подлежит сокращению до соответствующего уровня софинансирования.

9. Эффективность использования субсидии оценивается Министерством регионального развития Российской Федерации на основании показателей результативности предоставления субсидии, предусмотренных [приложением](#) к настоящим Правилам.

10. Высший исполнительный орган государственной власти Ростовской области представляет в Министерство регионального развития Российской Федерации ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об исполнении условий предоставления субсидии, а также об эффективности ее расходования по формам, предусмотренным [приложением](#) к соглашению.

11. В целях определения объема и срока перечисления субсидии высший исполнительный орган государственной власти Ростовской области представляет государственному заказчику мероприятий заявку на перечисление субсидии по [форме](#) и в срок, которые установлены Министерством регионального развития Российской Федерации.

12. Перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на счета территориального органа Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджет Ростовской области.

В заявке на перечисление субсидии указываются необходимый размер средств (в пределах предусмотренной субсидии), расходное обязательство Ростовской области, на осуществление которого она предоставляется, и срок возникновения денежного обязательства Ростовской области в целях исполнения соответствующего расходного обязательства.

13. Не использованный на 1 января текущего финансового года остаток субсидии, предоставленный в истекшем финансовом году, при отсутствии потребности в нем подлежит возврату в федеральный бюджет уполномоченным органом государственной власти Ростовской области, за которым в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами закреплены источники доходов бюджета Ростовской области по возврату остатков целевых средств, в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

14. При наличии потребности в остатке субсидии, не использованном в истекшем финансовом году, указанный остаток в соответствии с решением Министерства регионального развития Российской Федерации может быть использован Ростовской областью в очередном финансовом году на те же цели в порядке, установленном [бюджетным законодательством](#) Российской Федерации для осуществления расходов бюджета Ростовской области, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

15. В случае несоблюдения высшим исполнительным органом государственной власти Ростовской области условий предоставления субсидии перечисление субсидии приостанавливается Министерством финансов Российской Федерации в установленном им порядке.

16. В случае если в отчетном финансовом году Ростовской областью не достигнуты значения показателей результативности предоставления субсидии, установленные в [приложении](#) к настоящим Правилам, размер субсидии, предусмотренной на текущий финансовый год, подлежит сокращению в размере 1 процента за каждое недостигнутое значение показателя результативности предоставления субсидии.

Предложение о сокращении объема предоставляемой субсидии вносится в Министерство финансов Российской Федерации Министерством регионального развития Российской Федерации.

Решение о приостановлении перечисления (сокращении размера) субсидии не принимается в случае, если условия предоставления субсидий не были выполнены в силу обстоятельств непреодолимой силы.

17. Субсидия в случае ее нецелевого использования подлежит взысканию в доход федерального бюджета в соответствии с [бюджетным законодательством](#) Российской Федерации.

18. Контроль за соблюдением Ростовской областью условий предоставления субсидии осуществляется Министерством регионального развития Российской Федерации и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

**Приложение**  
**к [Правилам](#) предоставления субсидии из**  
**федерального бюджета бюджету**  
**Ростовской области на софинансирование**  
**мероприятий по приведению объектов г. Волгодонска**  
**в состояние, обеспечивающее безопасное**  
**проживание его жителей**

**Показатели результативности предоставления субсидии на выполнение в 2011 - 2015 годах работ по приведению объектов г. Волгодонска в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей**  
**(с изменениями 6 октября 2011 г.)**

	Единица измерения	Величина базового показателя до реализации мероприятий	В том числе по периодам реализации мероприятий				
			2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Обеспечение эксплуатационной надежности жилых домов (строительство которых завершено) нарастающим итогом	штук	26	1	3	4	5	7
	кв. метров	128220	5046	16656	21354	35354	47719

**Приложение N 9**  
**к [федеральной целевой программе](#)**  
**"Жилище" на 2011 - 2015 годы**

**Правила**  
**предоставления субсидий, предназначенных для реализации мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 процентов)**  
**(с изменениями 6 октября 2011 г.)**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок и условия предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской и Иркутской областей на софинансирование мероприятий по переселению граждан из расположенных в зоне БАМа жилых помещений, признанных непригодными для проживания, или из многоквартирных домов и жилых

домов, признанных аварийными и не подлежащими реконструкции (далее соответственно - мероприятия, ветхое и аварийное жилье), в рамках [федеральной целевой программы "Жилище"](#) на 2011 - 2015 годы (далее соответственно - субсидии, Программа).

2. Субсидии предоставляются на софинансирование мероприятий, предусмотренных в региональных целевых программах субъектов Российской Федерации, указанных в [пункте 1](#) настоящих Правил.

3. Субсидии могут быть использованы на:

- а) приобретение субъектами Российской Федерации и (или) муниципальными образованиями жилых помещений экономкласса, в том числе на вторичном рынке жилья;
- б) строительство субъектами Российской Федерации и (или) муниципальными образованиями жилых помещений экономкласса, в том числе завершение ранее начатого строительства;
- в) предоставление социальных выплат собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, для приобретения жилых помещений.

4. В рамках реализации мероприятий размер субсидий, направляемых соответственно на строительство, приобретение жилых помещений или на предоставление социальных выплат собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, рассчитывается исходя из [средней рыночной стоимости](#) 1 кв. метра жилья в соответствующем субъекте Российской Федерации, устанавливаемой Министерством регионального развития Российской Федерации на соответствующий период.

5. Жилые помещения экономкласса, приобретенные (построенные) с использованием субсидий, предоставляются:

- а) нанимателям жилых помещений, в установленном порядке признанных ветхим и аварийным жильем, и членам их семей;
- б) собственникам жилых помещений, в установленном порядке признанных ветхим и аварийным жильем, и членам их семей.

6. Предоставление жилых помещений лицам, указанным в [пункте 5](#) настоящих Правил, осуществляется в порядке, предусмотренном жилищным законодательством Российской Федерации.

Порядок предоставления социальных выплат указанным лицам устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

7. Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Министерству регионального развития Российской Федерации на цели, указанные в [пункте 1](#) настоящих Правил.

8. Субсидии предоставляются при соблюдении следующих условий:

- а) наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего расходное обязательство субъекта Российской Федерации, на исполнение которого предоставляется субсидия;
- б) наличие утвержденной региональной целевой программы субъекта Российской Федерации, предусматривающей мероприятия.

в) обязательство высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечить соответствие значений показателей, устанавливаемых региональной программой, указанной в [подпункте "б"](#) настоящего пункта, значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленным соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым ежегодно Министерством регионального развития Российской Федерации с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - соглашение).

9. Предоставление субсидий на софинансирование строительства жилых помещений - объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование строительства жилых помещений - объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов, производится по перечню, утвержденному Министерством регионального развития Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации. Для включения объектов в указанный перечень соответствующие субъекты Российской Федерации представляют в Министерство регионального развития Российской Федерации в отношении каждого объекта следующие документы и сведения:

- а) наименование объекта капитального строительства;
- б) мощность объекта капитального строительства, подлежащего вводу в эксплуатацию;
- в) срок ввода в эксплуатацию;
- г) размер бюджетных ассигнований федерального бюджета, направляемых на строительство

жилого помещения - объекта капитального строительства;

д) копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки указанной проектной документации (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным);

е) документы об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

ж) копия положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства;

з) титульные списки вновь начинаемых и переходящих объектов капитального строительства, утвержденные заказчиком;

и) копии документов, подтверждающих направление средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета, заемных и других средств на финансирование строительства жилого помещения - объекта капитального строительства;

к) документ, содержащий результаты оценки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения.

10. Субсидия предоставляется на основании соглашения.

11. Соглашение содержит следующие положения:

а) сведения о наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего расходное обязательство субъекта Российской Федерации, на исполнение которого предоставляется субсидия;

б) размер субсидии, условия ее предоставления и расходования;

в) порядок осуществления контроля за соблюдением субъектом Российской Федерации условий, установленных при предоставлении субсидии;

г) сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

д) значения показателей результативности предоставления субсидии;

е) последствия недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности предоставления субсидии;

ж) иные условия, регулирующие порядок предоставления субсидии.

12. Распределение между бюджетами субъектов Российской Федерации бюджетных ассигнований, предусмотренных для предоставления субсидий, осуществляется по формуле:

$$C_i = C \times Z_i / \sum [Z_i],$$

где:

$C_i$  - размер средств для предоставления субсидии  $i$ -му субъекту Российской Федерации в очередном году;

$C$  - общий размер средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на очередной год для предоставления субсидий, распределяемый на соответствующий год;

$Z_i$  - потребность  $i$ -го субъекта Российской Федерации в субсидии, необходимой для реализации мероприятий.

13. Размер субсидий на 2011 - 2015 годы и их распределение между бюджетами субъектов Российской Федерации определены в [приложении N 5](#) к Программе.

14. Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидии определяется по формуле:

$$Y_i = 0,5 / РБО_i,$$

где:

$Y_i$  - уровень софинансирования расходного обязательства  $i$ -го субъекта Российской Федерации;

0,5 - средний уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидий;

$РБО_i$  - уровень расчетной бюджетной обеспеченности  $i$ -го субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год, рассчитанный в соответствии с [методикой](#) распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной

[постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. N 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации".

15. Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации не может быть выше 95 процентов и ниже 5 процентов расходного обязательства.

16. Если размер средств, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на финансирование мероприятий, указанных в [пункте 1](#) настоящих Правил, не соответствует установленному для субъекта Российской Федерации уровню софинансирования из федерального бюджета, то размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, подлежит сокращению до соответствующего уровня софинансирования.

17. Эффективность использования субсидии оценивается Министерством регионального развития Российской Федерации по показателю результативности предоставления субсидии, указанному в [приложении N 2](#) к Программе.

18. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет в Министерство регионального развития Российской Федерации ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об исполнении условий предоставления субсидии, а также об эффективности расходования субсидии по форме согласно приложению к соглашению.

19. Размер средств бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, указанных в соглашении, может быть увеличен в одностороннем порядке, что не влечет обязательств по увеличению размера предоставляемой субсидии.

20. В целях определения размера и срока перечисления средств в рамках предусмотренной субъекту Российской Федерации субсидии высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет в Министерство регионального развития Российской Федерации заявку о перечислении субсидии по форме и в срок, которые установлены указанным Министерством. В заявке указываются необходимый размер средств (в пределах предусмотренной субсидии), расходное обязательство субъекта Российской Федерации, на осуществление которого предоставляется субсидия, и срок возникновения денежного обязательства субъекта Российской Федерации в целях исполнения соответствующего расходного обязательства.

21. Перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на счета территориального органа Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджет субъекта Российской Федерации.

22. Не использованный на 1 января текущего финансового года остаток субсидии, предоставленной в истекшем финансовом году, при отсутствии потребности в нем подлежит возврату в федеральный бюджет уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, за которым в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами закреплены источники доходов бюджета субъекта Российской Федерации по возврату остатков целевых средств, в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

23. При наличии потребности в остатке субсидии, не использованном в истекшем финансовом году, указанный остаток в соответствии с решением Министерства регионального развития Российской Федерации может быть использован субъектом Российской Федерации в очередном финансовом году на соответствующие цели в порядке, установленном [бюджетным законодательством](#) Российской Федерации для осуществления расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

24. В случае если высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не соблюдает условия предоставления субсидии, перечисление субсидии приостанавливается Министерством финансов Российской Федерации в установленном им порядке.

25. В случае если в отчетном финансовом году субъектом Российской Федерации не достигнуто значение показателя результативности предоставления субсидии, установленное соглашением, размер субсидии, предусмотренной бюджету субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год, подлежит сокращению в размере 1 процента за каждое недостигнутое значение показателя результативности предоставления субсидии.

Предложения по сокращению размера предоставляемых субсидий вносятся в Министерство финансов Российской Федерации Министерством регионального развития Российской Федерации.

26. В случае отсутствия у субъекта Российской Федерации потребности в субсидии в утвержденном на текущий год объеме финансирования и (или) в случаях, указанных в [пунктах 24](#) и [25](#) настоящих Правил, неиспользованная субсидия перераспределяется (при наличии потребности) между бюджетами других субъектов Российской Федерации, имеющих право на их получение. Перераспределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации.

Федерации.

27. Субсидия в случае ее нецелевого использования подлежит взысканию в доход федерального бюджета в соответствии с [бюджетным законодательством](#) Российской Федерации.

28. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Министерством регионального развития Российской Федерации и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

**Приложение N 10**  
**к [федеральной целевой программе](#)**  
**"Жилище" на 2011 - 2015 годы**

**Правила**  
**предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Красноярского края на**  
**осуществление социальных выплат гражданам, проживающим в гг. Норильске и Дудинке, в целях**  
**их переселения из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей**  
**(с изменениями 6 октября 2011 г.)**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок и условия предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Красноярского края на осуществление социальных выплат гражданам, проживающим в гг. Норильске и Дудинке, в целях их переселения из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (далее - субсидия).

2. Субсидия предоставляется на софинансирование мероприятий долгосрочной целевой программы Красноярского края, предусматривающих осуществление социальных выплат гражданам, проживающим в гг. Норильске и Дудинке (Красноярский край), имеющим право на получение социальных выплат в соответствии с [Федеральным законом](#) "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей", в целях переселения в районы с благоприятными природно-климатическими условиями на территории Российской Федерации.

3. Порядок осуществления социальных выплат переселяемым гражданам, проживающим в гг. Норильске и Дудинке, устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти Красноярского края с учетом положений [Федерального закона](#) "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей".

Право граждан на получение социальных выплат удостоверяется именным документом - свидетельством.

4. Субсидия предоставляется в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Министерству регионального развития Российской Федерации на цели, указанные в [пункте 2](#) настоящих Правил.

5. Субсидия предоставляется при соблюдении следующих условий:

а) наличие утвержденной высшим исполнительным органом государственной власти Красноярского края долгосрочной целевой программы, предусматривающей мероприятия, указанные в [пункте 2](#) настоящих Правил;

б) наличие в бюджете Красноярского края бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства Красноярского края по финансовому обеспечению мероприятий, указанных в [пункте 2](#) настоящих Правил;

в) участие открытого акционерного общества "Горно-металлургическая компания "Норильский никель" в реализации мероприятий, указанных в [пункте 2](#) настоящих Правил.

г) обязательство высшего органа исполнительной власти Красноярского края обеспечить соответствие значений показателей, устанавливаемых региональной программой, указанной в [подпункте "а"](#) настоящего пункта, значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленным соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым ежегодно Министерством регионального развития Российской Федерации с высшим органом исполнительной власти Красноярского края (далее - соглашение).

6. Субсидия предоставляется на основании соглашения.

7. Соглашение содержит следующие положения:

а) сведения о наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего расходное обязательство субъекта Российской Федерации, на исполнение которого предоставляется субсидия;

б) размер субсидии, условия ее предоставления и расходования;

в) порядок осуществления контроля за соблюдением субъектом Российской Федерации условий,



установленных при предоставлении субсидии;

г) сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также внебюджетных источников - средств открытого акционерного общества "Горно-металлургическая компания "Норильский никель";

д) значения показателей результативности предоставления субсидии с учетом внебюджетных источников - средств открытого акционерного общества "Горно-металлургическая компания "Норильский никель";

е) последствия недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности предоставления субсидии;

ж) иные условия, регулирующие порядок предоставления субсидии.

8. Уровень софинансирования расходного обязательства Красноярского края за счет субсидии не может превышать 88 процентов.

Если размер средств, предусмотренных в бюджете Красноярского края на финансирование расходного обязательства, указанного в [пункте 2](#) настоящих Правил, не соответствует установленному для Красноярского края уровню софинансирования из федерального бюджета, то размер субсидии подлежит сокращению до соответствующего уровня софинансирования.

Размер средств консолидированного бюджета Красноярского края на реализацию мероприятий, указанный в [приложении N 5](#) к федеральной целевой программе "Жилище" на 2011 - 2015 годы, может быть увеличен в одностороннем порядке, что не влечет обязательств по увеличению размера предоставляемой субсидии.

9. Эффективность использования субсидии оценивается Министерством регионального развития Российской Федерации на основании следующих показателей результативности предоставления субсидии:

а) количество свидетельств, выданных гражданам;

б) количество оплаченных свидетельств;

в) размер средств, направленных на оплату выданных свидетельств, в том числе за счет средств федерального бюджета;

г) количество граждан, переселенных в рамках реализации долгосрочной целевой программы Красноярского края при участии открытого акционерного общества "Горно-металлургическая компания "Норильский никель", не менее 1126 семей в год.

10. Высший исполнительный орган государственной власти Красноярского края ежеквартально представляет в Министерство регионального развития Российской Федерации не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об исполнении условий предоставления субсидии, а также об эффективности ее расходования по форме, предусмотренной приложением к соглашению.

11. В целях определения объема и срока перечисления субсидии высший исполнительный орган государственной власти Красноярского края представляет в Министерство регионального развития Российской Федерации заявку на перечисление субсидии по [форме](#) и в [срок](#), которые установлены Министерством регионального развития Российской Федерации.

В заявке на перечисление субсидии указываются необходимый размер средств (в пределах предусмотренной субсидии), расходное обязательство, на осуществление которого субсидия предоставляется, и срок возникновения денежного обязательства Красноярского края в целях исполнения соответствующего расходного обязательства.

12. Перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на счета территориального органа Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджет Красноярского края.

13. Не использованный на 1 января текущего финансового года остаток субсидии, предоставленной в истекшем финансовом году, при отсутствии потребности в нем подлежит возврату в федеральный бюджет уполномоченным органом государственной власти Красноярского края, за которым в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами закреплены источники доходов бюджета Красноярского края по возврату остатков целевых средств, в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

В случае если неиспользованный остаток субсидии не перечислен в доход федерального бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход федерального бюджета в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

14. При наличии потребности в не использованном в текущем финансовом году остатке субсидии указанный остаток в соответствии с решением Министерства регионального развития Российской Федерации может быть использован Красноярским краем в очередном финансовом году на те же цели в

порядке, установленном **бюджетным законодательством** Российской Федерации для осуществления расходов бюджета Красноярского края, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

15. В случае несоблюдения высшим исполнительным органом государственной власти Красноярского края условий предоставления субсидии перечисление субсидии приостанавливается Министерством финансов Российской Федерации в установленном им порядке.

16. В случае если в отчетном финансовом году Красноярским краем неэффективно использована субсидия, размер субсидии, предусмотренной бюджету Красноярского края на следующий финансовый год, подлежит сокращению на 1 процент за каждое недостигнутое значение показателя результативности предоставления субсидии.

Предложение о сокращении размера субсидии вносится в Министерство финансов Российской Федерации Министерством регионального развития Российской Федерации.

17. Субсидия в случае ее нецелевого использования подлежит взысканию в доход федерального бюджета в соответствии с **бюджетным законодательством** Российской Федерации.

18. Контроль за соблюдением Красноярским краем условий предоставления субсидии осуществляется Министерством регионального развития Российской Федерации и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

**Приложение N 11**  
**к федеральной целевой программе**  
**"Жилище" на 2011 - 2015 годы**

**Правила**  
**предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Красноярского края на**  
**софинансирование мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры**  
**г. Норильска**  
**(с изменениями от 14 июля, 6 октября 2011 г.)**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок и условия предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Красноярского края на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, включенных в долгосрочную целевую программу Красноярского края по модернизации коммунальной инфраструктуры г. Норильска (далее - объекты), проведение которых осуществляется в рамках мероприятий по модернизации объектов (далее - субсидия). Перечень объектов, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, утверждается Министерством регионального развития Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации.

2. Субсидия предоставляется в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Министерству регионального развития Российской Федерации на цели, указанные в **пункте 1** настоящих Правил.

3. Субсидия предоставляется при соблюдении следующих условий:

а) наличие утвержденной высшим исполнительным органом государственной власти Красноярского края долгосрочной целевой программы Красноярского края, предусматривающей мероприятия по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры г. Норильска, мероприятия по капитальному ремонту жилищного фонда и строительству объектов социальной инфраструктуры, а также по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Дудинке с введением его в эксплуатацию в 2014 году;

б) наличие в бюджете Красноярского края бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства Красноярского края по финансовому обеспечению мероприятий, указанных в **пункте 1** настоящих Правил, в размерах, указанных в **приложении N 5** к федеральной целевой программе "Жилище" на 2011 - 2015 годы;

в) наличие утвержденной высшим исполнительным органом государственной власти Красноярского края программы по энергосбережению и повышению энергоэффективности в Красноярском крае.

г) обязательство высшего органа исполнительной власти Красноярского края обеспечить соответствие значений показателей, устанавливаемых региональной программой, указанной в **подпункте "а"** настоящего пункта, значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленным соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым ежегодно Министерством регионального развития Российской Федерации с высшим исполнительным органом государственной

власти Красноярского края (далее - соглашение).

4. Для включения объектов в перечень, указанный в [пункте 1](#) настоящих Правил, высший исполнительный орган государственной власти Красноярского края представляет в Министерство регионального развития Российской Федерации в отношении каждого объекта следующие документы и сведения:

- а) наименование объекта;
- б) данные о мощности объекта, подлежащего вводу в эксплуатацию;
- в) срок ввода объекта в эксплуатацию;
- г) сведения о размере бюджетных ассигнований федерального бюджета, направляемых на капитальный ремонт и (или) реконструкцию объекта;
- д) копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным);
- е) документы об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации подготовка проектной документации является обязательной);
- ж) копия положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта;
- з) титульные списки вновь начинаемых и переходящих объектов, утвержденные заказчиком;
- и) копии документов, подтверждающих направление средств бюджета Красноярского края и (или) бюджета г. Норильска;
- к) документ, содержащий результаты оценки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения.

5. Субсидия предоставляется на основании соглашения по форме, устанавливаемой Министерством регионального развития Российской Федерации.

6. Соглашение содержит следующие положения:

- а) сведения о наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего расходное обязательство субъекта Российской Федерации, на исполнение которого предоставляется субсидия;
- б) размер субсидии, условия ее предоставления и расходования;
- в) порядок осуществления контроля за соблюдением субъектом Российской Федерации условий, установленных при предоставлении субсидии;
- г) сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также об осуществлении работ по капитальному ремонту и (или) реконструкции объектов, развитию жилищного фонда и социальных объектов, в том числе за счет внебюджетных источников - средств открытого акционерного общества "Горно-металлургическая компания "Норильский никель";
- д) значения показателей результативности предоставления субсидии, а также обязательство о достижении показателей результативности при осуществлении работ по капитальному ремонту и (или) реконструкции объектов, в том числе за счет внебюджетных источников - средств открытого акционерного общества "Горно-металлургическая компания "Норильский никель", согласно приложению;
- е) последствия недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности предоставления субсидии;
- ж) иные условия, регулирующие порядок предоставления субсидии.

7. Уровень софинансирования расходного обязательства Красноярского края за счет субсидии не может превышать 32 процентов общего объема расходных обязательств Красноярского края по финансированию мероприятий по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, предусмотренных долгосрочной целевой программой Красноярского края по модернизации коммунальной инфраструктуры г. Норильска, на текущий финансовый год, включающих в том числе средства внебюджетных источников - открытого акционерного общества "Горно-металлургическая компания "Норильский никель" и (или) иных участников инвестиционных программ.

Если размер средств, предусмотренных в бюджете Красноярского края, направляемых на финансирование расходного обязательства, указанного в [пункте 1](#) настоящих Правил, не соответствует установленному для Красноярского края уровню софинансирования из федерального бюджета, то размер субсидии, предоставляемой бюджету Красноярского края, подлежит сокращению до соответствующего уровня софинансирования.

Размер средств консолидированного бюджета Красноярского края на реализацию мероприятий, указанный в [приложении N 5](#) к федеральной целевой программе "Жилище" на 2011 - 2015 годы, может быть увеличен в одностороннем порядке, что не влечет обязательств по увеличению размера предоставляемой субсидии.

8. Эффективность использования субсидии оценивается Министерством регионального развития Российской Федерации на основании показателей результативности предоставления субсидии согласно [приложению](#).

9. Высший исполнительный орган государственной власти Красноярского края ежеквартально представляет в Министерство регионального развития Российской Федерации не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об исполнении условий предоставления субсидии, а также об эффективности ее расходования по форме, предусмотренной приложением к соглашению.

10. Перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на счета территориального органа Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджет Красноярского края.

11. В целях определения объема и срока перечисления субсидии высший исполнительный орган государственной власти Красноярского края представляет в Министерство регионального развития Российской Федерации заявку на перечисление субсидии по [форме](#) и в [сроки](#), которые установлены Министерством регионального развития Российской Федерации.

В заявке на перечисление субсидии указываются необходимый размер средств (в пределах предусмотренной субсидии), расходное обязательство Красноярского края, на осуществление которого предоставляется субсидия, и срок возникновения денежного обязательства Красноярского края в целях исполнения соответствующего расходного обязательства.

12. Не использованный на 1 января текущего финансового года остаток субсидии, предоставленной в истекшем финансовом году, при отсутствии потребности в нем подлежит возврату в федеральный бюджет уполномоченным органом государственной власти Красноярского края, за которым в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами закреплены источники доходов бюджета Красноярского края по возврату остатков целевых средств, в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

В случае если неиспользованный остаток субсидии не перечислен в доход федерального бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход федерального бюджета в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

13. При наличии потребности в остатке субсидии, не использованном в истекшем финансовом году, указанный остаток в соответствии с решением Министерства регионального развития Российской Федерации может быть использован Красноярским краем в очередном финансовом году на те же цели в порядке, установленном [бюджетным законодательством](#) Российской Федерации для осуществления расходов бюджета Красноярского края, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

14. В случае несоблюдения высшим исполнительным органом государственной власти Красноярского края условий предоставления субсидии перечисление субсидии приостанавливается Министерством финансов Российской Федерации в установленном им порядке.

15. В случае если в отчетном финансовом году Красноярским краем не достигнуты значения показателей результативности предоставления субсидии, размер субсидии, предусмотренной бюджету Красноярского края на текущий финансовый год, подлежит сокращению в размере 1 процента за каждое недостигнутое значение показателя результативности предоставления субсидии.

Предложение о сокращении размера субсидии вносится в Министерство финансов Российской Федерации Министерством регионального развития Российской Федерации.

16. Субсидия в случае ее нецелевого использования подлежит взысканию в доход федерального бюджета в соответствии с [бюджетным законодательством](#) Российской Федерации.

17. Контроль за соблюдением Красноярским краем условий предоставления субсидии осуществляется Министерством регионального развития Российской Федерации и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

Приложение  
к **Правилам** предоставления субсидии из  
федерального бюджета бюджету Красноярского края  
на софинансирование мероприятий по  
модернизации объектов коммунальной  
инфраструктуры г. Норильска

**Показатели результативности  
реализации мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры г.  
Норильска на 2011 - 2015 годы  
(с изменениями 6 октября 2011 г.)**

	Единица измерения	Величина базового показателя до реализации мероприятий	В том числе по периодам реализации мероприятий				
			2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Доля магистральных коллекторов, нуждающихся в замене	процентов	31	28	26	23	20	16
Доля потерь тепловой энергии в инженерных сетях	"-	6	5,9	5,8	5,7	5,6	5,5
Строительство дошкольных образовательных учреждений на 220 мест в каждом	штук	-	-	3	-	-	-
Строительство плавательного бассейна	штук	-	-	-	-	1	-

**Перечень  
научно-исследовательских работ, запланированных к проведению в рамках федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы, и  
объемы их финансирования  
(с изменениями от 14 июля 2011 г.)**

(млн. рублей)

	2011 - 2015 годы -всего	В том числе				
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
1. Создание единой системы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также открытого акционерного общества "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию", Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" и государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в целях разработки и реализации региональных программ развития жилищного строительства, обеспечивающей гармонизацию спроса и предложения на жилищном рынке	39	11	7	7	7	7
2. Формирование типовых проектов обеспечения малоэтажной жилищной застройки инженерной инфраструктурой, в том числе децентрализованной	8,6	2,6	3	3	-	-
3. Разработка критериев эффективности бизнес-планов по комплексному освоению территорий в целях малоэтажного жилищного строительства	2	2	-	-	-	-
4. Разработка нормативов продолжительности проектирования объектов жилищно-гражданского назначения	2	2	-	-	-	-
5. Актуализация <b>методики</b> определения норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации и средней рыночной стоимости 1 кв.	1	1	-	-	-	-

	метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации, утвержденной <a href="#">приказом</a> Минрегиона России от 12 апреля 2006 г. N 39						
6.	Разработка государственного сметного норматива "Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве "Коммунальные инженерные сети и сооружения"	1,5	1,5	-	-	-	-
7.	Разработка государственного сметного норматива "Нормативы цен на эксплуатацию и техническое обслуживание зданий жилищно-гражданского назначения"	6	2	2	2	-	-
8.	Актуализация <a href="#">СНиП 41-01-2003</a> "Отопление, вентиляция, кондиционирование воздуха"	1	1	-	-	-	-
9.	<a href="#">Исключена</a>						
10.	Актуализация <a href="#">СНиП 2.02.04-88</a> "Основания и фундаменты на вечномёрзлых грунтах"	3,7	3,7	-	-	-	-
11.	Актуализация <a href="#">ГОСТ 25100-95</a> "Грунты. Классификация"	1,2	1,2	-	-	-	-
12.	Актуализация <a href="#">СНиП 2.01.09-91</a> "Здания и сооружения на подрабатываемых территориях и просадочных грунтах"	2	2	-	-	-	-
13.	Актуализация <a href="#">СНиП II-22-81</a> "Каменные и армокаменные конструкции"	1,6	1,6	-	-	-	-
14.	Актуализация <a href="#">СНиП 52-01-2003</a> "Бетонные и железобетонные конструкции"	2,4	2,4	-	-	-	-
15.	Актуализация <a href="#">СНиП 2.03.11-85</a> "Защита строительных конструкций от коррозии"	2,6	2,6	-	-	-	-
16.	Актуализация <a href="#">СНиП 2.04.01-85</a> "Внутренний водопровод и канализация зданий"	2,3	2,3	-	-	-	-
17.	Актуализация <a href="#">СНиП 23-02-2003</a> "Тепловая защита зданий"	2	2	-	-	-	-
18.	Актуализация <a href="#">СНиП 2.04.03-85</a> "Канализация. Наружные сети и сооружения"	1,7	1,7	-	-	-	-
19.	Актуализация <a href="#">СНиП 2.04.02-84</a> "Водоснабжение. Наружные сети и сооружения"	1,7	1,7	-	-	-	-
20.	<a href="#">Исключена</a>						
21.	Актуализация <a href="#">СНиП 21-02-99</a> "Стоянки автомобилей"	1,3	1,3	-	-	-	-
22.	<a href="#">Исключена</a>						
23.	Актуализация <a href="#">СНиП 41-02-2003</a> "Тепловые сети"	2	2	-	-	-	-

24.	Актуализация <a href="#">СНиП 2.05.09-90</a> "Трамвайные и троллейбусные линии"	2	2	-	-	-	-
25.	Актуализация <a href="#">СНиП 3.01.03-84</a> "Геодезические работы в строительстве"	1,7	1,7	-	-	-	-
26.	Актуализация <a href="#">СНиП 23-01-99</a> "Строительная климатология"	4	-	4	-	-	-
27.	Создание единой системы для координации потребности федеральных органов исполнительной власти в приобретении жилых помещений для государственных нужд за счет средств федерального бюджета, потребности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в приобретении жилых помещений за счет средств субсидий и (или) субвенций из федерального бюджета, а также возможностей строительства жилых помещений экономкласса на территориях муниципальных образований	6	6	-	-	-	-
	Всего	99,3	57,3	16	12	7	7



**Значения целевых индикаторов федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы  
(с изменениями от 14 июля, 6 октября 2011 г.)**

	Единица измерения	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
--	-------------------	----------	----------	----------	----------	----------

**1. Комплексные индикаторы**

Уровень обеспеченности населения жильем (на конец года)	кв. метров на человека	22,8	23,1	23,4	23,8	24,2
Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)	лет	4,3	4,2	4,1	4	4
Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств	процентов	19	23	25	27	30

**2. Индикатор, характеризующий уровень государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей**

Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (нарастающим итогом)	тыс. семей	33,7	66,9	101,4	135,9	172
--	------------	------	------	-------	-------	-----

**3. Индикаторы, характеризующие развитие жилищного строительства**

Годовой объем ввода жилья	млн. кв. метров	63	67	70	79	90
Доля ввода жилья,	процентов	40	45	50	55	60

соответствующего  
стандартам  
экономкласса,  
в общем объеме ввода  
жилья  
Доля ввода  
малозэтажного жилья в  
общем объеме ввода  
жилья

процентов 50 55 60 60 60

**4. Индикатор, характеризующий исполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством**

Количество граждан,  
относящихся к  
категориям,  
установленным  
федеральным  
законодательством,  
улучшивших  
жилищные условия  
(нарастающим итогом)

тыс. семей 16,5 32,2 46,2 64,4 83,5

**5. Индикатор, характеризующий ввод объектов коммунальной инфраструктуры**

Количество объектов  
коммунальной  
инфраструктуры,  
строительство и  
реконструкция которых  
завершены  
(нарастающим итогом)

штук 1 12 15 15 19

**6. Индикатор, характеризующий актуализацию строительных норм**

Количество  
разработанных  
(актуализированных)  
национальных  
стандартов и сводов  
правил в рамках  
Программы

штук 18 1 1 - -

Приложение N 14  
к федеральной целевой программе  
"Жилище" на 2011 - 2015 годы

**Методика  
оценки эффективности федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы  
(с изменениями от 14 июля, 6 октября 2011 г.)**

**I. Общие положения**

Оценка эффективности федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы (далее - Программа) будет ежегодно производиться на основе использования системы целевых индикаторов, которая обеспечит мониторинг динамики изменений в жилищной сфере за оцениваемый период с целью уточнения задач и мероприятий Программы.

Для оценки эффективности Программы используются 10 целевых индикаторов, включающих в себя как комплексные индикаторы, так и индикаторы по следующим направлениям:

- уровень государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей;
- развитие жилищного строительства;
- исполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан,

установленных федеральным законодательством;

ввод объектов коммунальной инфраструктуры.

Оценка эффективности Программы будет производиться путем сравнения текущих значений целевых индикаторов со значениями, установленными [приложением N 13](#) к Программе.

## II. Уровень обеспеченности населения жильем

### 1. Исходные данные

При расчете значения целевого индикатора применяются данные об обеспеченности населения жильем. Источник данных - орган государственной статистики (по данным [формы N 1-жилфонд](#), утвержденной [постановлением](#) Федеральной службы государственной статистики от 13 июля 2004 г. N 26).

2. Алгоритм расчета значений целевого индикатора по субъекту Российской Федерации и в среднем по Российской Федерации

Значение целевого индикатора ежегодно рассчитывается органом государственной статистики по Российской Федерации и по субъектам Российской Федерации в соответствии с Методологическими положениями по статистике (Выпуск 1. М.: Госкомстат России, 1996). Данные об обеспеченности населения жильем публикуются в статистических сборниках (например, в сборниках "Российский статистический ежегодник" и "Регионы России").

В случае если на дату расчета значения целевого индикатора отсутствуют опубликованные в статистических сборниках данные об обеспеченности населения жильем, целевой индикатор по субъекту Российской Федерации или в среднем по Российской Федерации определяется по формуле:

$$ОЖ = \frac{ПЛОЩ}{НАС}$$

где:

ОЖ - уровень обеспеченности населения жильем в субъекте Российской Федерации (в Российской Федерации);

ПЛОЩ - общая площадь жилищного фонда в субъекте Российской Федерации (в Российской Федерации) на конец года;

НАС - общая численность населения в субъекте Российской Федерации (в Российской Федерации) на конец года.

### 3. Значение целевого индикатора

На 1 января 2010 г. уровень обеспеченности населения жильем в среднем по Российской Федерации составил 22,4 кв. метра на человека, к концу 2015 года должен составить 24,2 кв. метра на человека.

## III. Коэффициент доступности жилья

### 1. Исходные данные

При расчете значения целевого индикатора применяются следующие данные:

[средняя рыночная стоимость](#) 1 кв. метра жилья по субъекту Российской Федерации или по Российской Федерации (в рублях в среднем за год), которая рассчитывается как среднее арифметическое средних цен на первичном и вторичном рынках жилья, определяемых органом государственной статистики (источник данных - орган государственной статистики);

среднедушевые денежные доходы (в рублях в месяц на человека в среднем за год), источник данных - орган государственной статистики.

### 2. Алгоритм расчета значения целевого индикатора по субъекту Российской Федерации

Значение целевого индикатора рассчитывается как отношение средней по субъекту Российской Федерации рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра к среднему годовому совокупному денежному доходу семьи из 3 человек в субъекте Российской Федерации.

### 3. Алгоритм расчета значения целевого индикатора в среднем по Российской Федерации

Значение целевого индикатора рассчитывается как отношение средней по Российской Федерации рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра к среднему годовому совокупному денежному доходу семьи из 3 человек в Российской Федерации.

### 4. Значение целевого индикатора

На 1 января 2010 г. коэффициент доступности жилья в среднем по Российской Федерации равен 4,8 года, к концу 2015 года должен быть равен 4 годам.

#### **IV. Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств**

##### 1. Исходные данные

При расчете значения целевого индикатора применяются следующие данные:

средняя рыночная стоимость 1 кв. метра жилья по субъекту Российской Федерации или по Российской Федерации (в рублях в среднем за год), которая рассчитывается как среднее арифметическое средних цен на первичном и вторичном рынках жилья (источник данных - орган государственной статистики);

доля заемных средств в стоимости приобретаемого жилья (в процентах), которая определяется на основе средних на рынке субъекта Российской Федерации условий кредитования банков и других организаций, предоставляющих ипотечные займы на приобретение жилья. Источник данных - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В случаях, когда открытое акционерное общество "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию" (далее - Агентство) рефинансирует большую часть выдаваемых в субъекте Российской Федерации ипотечных кредитов и займов, в качестве средней доли заемных средств может использоваться доля заемных средств по программе Агентства;

процентная ставка по кредиту на приобретение жилья (в процентах в год), которая определяется на основе средних на рынке субъекта Российской Федерации ставок по ипотечным жилищным кредитам и займам в рублях. Источник данных - Центральный банк Российской Федерации (форма 0409302, утвержденная указанием Центрального банка Российской Федерации от 27 июня 2004 г. N 1481-У). В случаях когда Агентство рефинансирует большую часть выдаваемых в субъекте Российской Федерации ипотечных кредитов и займов, в качестве средних процентных ставок могут использоваться процентные ставки по программе Агентства;

*Комментарий ГАРАНТа*

*По-видимому, в тексте предыдущего абзаца допущена опечатка. Дату названного Указания следует читать как "27 июля 2004 г."*

срок кредита на приобретение жилья (в годах), который определяется на основе средних на рынке субъекта Российской Федерации сроков кредитования по ипотечным жилищным кредитам и займам в рублях. Источник данных - Центральный банк Российской Федерации (форма 0409302, утвержденная указанием Центрального банка Российской Федерации от 27 июня 2004 г. N 1481-У). В случаях когда Агентство рефинансирует большую часть выдаваемых в субъекте Российской Федерации ипотечных кредитов и займов, в качестве средних сроков кредитования могут использоваться сроки кредитования по программе Агентства;

доля платежа по ипотечному жилищному кредиту в доходах заемщика с созаемщиками (в процентах), которая определяется на основе средних на рынке субъекта Российской Федерации условий по доле платежа в доходах. Источник данных - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В случаях когда Агентство рефинансирует большую часть выдаваемых в субъекте Российской Федерации ипотечных кредитов и займов, в качестве средней доли платежа в доходах может использоваться доля платежа в доходах по программе Агентства;

распределение домохозяйств по уровню среднемесячного дохода. Источник данных - орган государственной статистики. В случае отсутствия данных у органа государственной статистики допускается использование других источников информации о распределении населения по уровню среднедушевого месячного дохода с соответствующей ссылкой на источник данных;

количество семей в субъекте Российской Федерации. Источник данных - орган государственной статистики.

##### 2. Алгоритм расчета значения целевого индикатора по субъекту Российской Федерации

Минимальный совокупный доход семьи, необходимый для приобретения жилья, соответствующего стандартам обеспечения жилыми помещениями (54 кв. метра для семьи из 3 человек), за счет собственных и заемных средств (далее - минимальный совокупный доход семьи) определяется по формуле:

$$PI = \frac{\frac{LTV}{100\%} \times P \times 54 \times \frac{i}{12 \times 100\%}}{1 - \left(1 + \frac{i}{12 \times 100\%}\right)^{-t \times 12}} \times \frac{100\%}{PI}$$

где:

PI - минимальный совокупный доход семьи (в рублях в месяц);

LTV - доля заемных средств в стоимости приобретаемого жилья (в процентах);

P - средняя рыночная стоимость 1 кв. метра жилья (в рублях в среднем за год);

i - процентная ставка по кредиту (в процентах в год);

t - срок кредита (в годах);

PI - доля платежа по ипотечному жилищному кредиту в доходах семьи (в процентах).

Доля домохозяйств с совокупным доходом выше минимального совокупного дохода семьи (PI) определяется исходя из данных о распределении домохозяйств по уровню среднемесячного дохода. В случае отсутствия данных о распределении домохозяйств по уровню среднемесячного дохода допускается использование данных о распределении населения по уровню среднедушевого месячного дохода. В таком случае минимальный совокупный доход семьи (PI) делится на средний размер семьи (3 человека) и полученный минимальный доход на 1 человека сравнивается с данными о распределении населения по уровню среднедушевого месячного дохода для определения доли населения с доходами выше минимального.

3. Алгоритм расчета значения целевого индикатора в среднем по Российской Федерации

Значение целевого индикатора в среднем по Российской Федерации определяется по формуле:

$$D_{\text{общ}} = \frac{\sum (DC_i \times KC_i)}{\sum KC_i}$$

где:

$D_{\text{общ}}$  - доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств, в среднем по Российской Федерации;

$DC_i$  - доля семей в i-м субъекте Российской Федерации, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств;

$KC_i$  - количество семей в i-м субъекте Российской Федерации.

4. Значение целевого индикатора

На 1 января 2010 г. в среднем по Российской Федерации доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств, равна 12 процентам, к концу 2015 года должна составить 30 процентов.

#### **V. Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов или займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов**

1. Исходные данные

При расчете значения целевого индикатора применяются данные о реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей", входящей в состав Программы, а также региональных и муниципальных программ по обеспечению жильем молодых семей. Источник данных - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

## 2. Алгоритм расчета значения целевого индикатора по субъекту Российской Федерации

Значение целевого индикатора рассчитывается на основе количества оплаченных на территории субъекта Российской Федерации свидетельств о приобретении жилья, выданных в рамках подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей", входящей в состав Программы, а также данных о количестве молодых семей, улучшивших свои жилищные условия в рамках соответствующих региональных и муниципальных программ по обеспечению жильем молодых семей.

## 3. Алгоритм расчета значения целевого индикатора в среднем по Российской Федерации

Значение целевого индикатора рассчитывается путем суммирования значений целевого индикатора по субъектам Российской Федерации. Для контроля правильности представленных данных полученное значение может сравниваться с данными федерального государственного учреждения "Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ" Министерства регионального развития Российской Федерации.

## 4. Значение целевого индикатора

Количество молодых семей (нарастающим итогом), улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов или займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в 2015 году составит 172 тысячи.

# VI. Годовой объем ввода жилья

## 1. Исходные данные

При расчете значения целевого индикатора применяются данные о вводе жилья (млн. кв. метров). Источник данных - орган государственной статистики ([форма С1](#) "Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений").

## 2. Алгоритм расчета значений целевого индикатора по субъекту Российской Федерации и в среднем по Российской Федерации

Значение целевого индикатора ежегодно рассчитывается органом государственной статистики по Российской Федерации и по субъектам Российской Федерации в соответствии с Методологическими положениями по статистике (Выпуск 1. М.: Госкомстат России, 1996). Данные по годовому объему ввода жилья публикуются в статистических сборниках (например, в сборниках "Российский статистический ежегодник" и "Регионы России").

## 3. Значение целевого индикатора

Годовой объем ввода жилья в Российской Федерации на 1 января 2010 г. составил 59,8 млн. кв. метров, в 2015 году должен составить 90 млн. кв. метров.

# VII. Доля годового ввода жилья, соответствующего стандартам экономкласса

## 1. Исходные данные

При расчете значения целевого индикатора применяются следующие данные: о вводе жилья, соответствующего стандартам экономкласса, установленным Министерством регионального развития Российской Федерации (млн. кв. метров), по субъектам Российской Федерации. Источник данных - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

об общем объеме ввода жилья по Российской Федерации и по субъектам Российской Федерации (млн. кв. метров). Источник данных - орган государственной статистики.

## 2. Алгоритм расчета значений целевого индикатора по субъекту Российской Федерации и в среднем по Российской Федерации

Значение целевого индикатора по субъекту Российской Федерации ежегодно рассчитывается как отношение объема годового ввода в субъекте Российской Федерации жилья, соответствующего установленным Министерством регионального развития Российской Федерации стандартам экономкласса, к общему объему годового ввода жилья в субъекте Российской Федерации.

Значение целевого индикатора по Российской Федерации ежегодно рассчитывается как отношение суммы объемов годового ввода в субъектах Российской Федерации жилья, соответствующего установленным Министерством регионального развития Российской Федерации стандартам экономкласса, к общему объему годового ввода жилья в Российской Федерации.

## 3. Значение целевого индикатора

Доля годового объема ввода жилья в Российской Федерации, соответствующего стандартам жилья экономкласса в 2015 году должна составлять 60 процентов.

## **VIII. Доля годового ввода малоэтажного жилья**

### **1. Исходные данные**

При расчете значения целевого индикатора применяются следующие данные:

о вводе малоэтажного жилья (млн. кв. метров) по субъектам Российской Федерации. В состав ввода малоэтажного жилья включается ввод жилых домов и многоквартирных домов с количеством этажей не более 3. Источник данных - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

об общем объеме ввода жилья по Российской Федерации и по субъектам Российской Федерации (млн. кв. метров). Источник данных - орган государственной статистики.

2. Алгоритм расчета значений целевого индикатора по субъекту Российской Федерации и в среднем по Российской Федерации

Значение целевого индикатора по субъекту Российской Федерации ежегодно рассчитывается как отношение объема годового ввода в субъекте Российской Федерации малоэтажного жилья к общему объему годового ввода жилья в субъекте Российской Федерации.

Значение целевого индикатора по Российской Федерации ежегодно рассчитывается как отношение суммы объемов годового ввода в субъектах Российской Федерации малоэтажного жилья к общему объему годового ввода жилья в Российской Федерации.

### **3. Значение целевого индикатора**

Доля годового объема ввода малоэтажного жилья в Российской Федерации должна вырасти с 49 процентов (в 2010 году) до 60 процентов (в 2013 году).

## **IX. Количество граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия**

### **1. Исходные данные**

При расчете значения целевого индикатора применяются данные по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством. Источник данных - органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти.

### **2. Алгоритм расчета значения целевого индикатора по субъекту Российской Федерации**

Значение целевого индикатора рассчитывается на основе отчетности о количестве граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия за отчетный год.

### **3. Алгоритм расчета значения целевого индикатора в среднем по Российской Федерации**

Значение целевого индикатора рассчитывается путем суммирования значений целевого индикатора по всем субъектам Российской Федерации и федеральным органам исполнительной власти.

### **4. Значение целевого индикатора**

В период с 2011 по 2015 год количество граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия, должно составить 83,5 тыс. семей (в рамках реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством").

## **X. Ввод объектов коммунальной инфраструктуры**

### **1. Исходные данные**

При расчете значения целевого индикатора применяются данные о реализации подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры", входящей в состав Программы. Источник данных - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

### **2. Алгоритм расчета значения целевого индикатора по субъекту Российской Федерации**

Значение целевого индикатора рассчитывается на основе данных, представленных субъектом Российской Федерации, на территории которого реализуются мероприятия подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры", входящей в состав Программы.

### **3. Значение целевого индикатора**

К концу 2015 года должно быть завершено строительство 19 объектов, реализуемых в рамках подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры", входящей в состав Программы.

## **XI. Количество разработанных (актуализированных) национальных стандартов и сводов правил в рамках Программы**

### **1. Исходные данные**

При расчете значения целевого индикатора применяются данные об утвержденных Министерством регионального развития Российской Федерации актуализированных строительных нормах и правилах. Источник данных - Министерство регионального развития Российской Федерации.

### **2. Алгоритм расчета значения целевого индикатора по субъекту Российской Федерации**

Значение целевого индикатора рассчитывается на основе представленных Министерством регионального развития Российской Федерации данных о количестве актуализированных строительных норм и правил.

### **3. Значение целевого индикатора**

Количество актуализированных строительных норм и правил определяется по итогам подписания приказа Министерства регионального развития Российской Федерации об утверждении актуализированной редакции строительных норм и правил.

К 2014 году должны быть завершены 18 работы по актуализации строительных норм и правил.

## **Подпрограмма**

### **"Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы (с изменениями 6 октября 2011 г.)**

## **Паспорт**

### **подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы**

<b>Наименование подпрограммы</b>	- подпрограмма "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" <u>федеральной целевой программы</u> "Жилище" на 2011 - 2015 годы
<b>Дата принятия решения о разработке подпрограммы</b>	- <u>распоряжение</u> Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 1996-р
<b>Государственный заказчик подпрограммы</b>	- Министерство регионального развития Российской Федерации
<b>Основной разработчик подпрограммы</b>	- Министерство регионального развития Российской Федерации
<b>Цель и задача подпрограммы</b>	- цель подпрограммы - создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания. Задача подпрограммы - оказание государственной поддержки субъектам Российской Федерации в завершении строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, финансирование которых осуществлялось в 2008 - 2010 годах в рамках <u>подпрограммы</u> "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы
<b>Важнейшие целевые индикаторы и показатели подпрограммы</b>	- завершение к концу 2015 года строительства и ввод в эксплуатацию 19 объектов коммунальной инфраструктуры с достижением следующих показателей: увеличение мощности объектов водоснабжения до 819,3 тыс. куб. метров в сутки; увеличение мощности объектов водоотведения до 686,8 тыс. куб. метров в сутки; увеличение протяженности коммунальных сетей до 98,32 км



<b>Сроки и этапы реализации подпрограммы</b>	- 2011 - 2015 годы
<b>Объемы и источники финансирования подпрограммы</b>	- общий объем финансирования подпрограммы в 2011 - 2015 годах составляет 34824,61 млн. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 15615,51 млн. рублей; средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 19209,1 млн. рублей
<b>Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы и показатели ее социально-экономической эффективности</b>	- снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры; повышение качества предоставляемых коммунальных услуг; улучшение экологической ситуации

## I. Характеристика проблемы

Подпрограмма "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы (далее - подпрограмма) направлена на завершение строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, финансирование которых осуществлялось в 2008 - 2010 годах в рамках подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы и ввод в эксплуатацию которых осуществляется позже 2010 года.

Подпрограмма направлена на обеспечение надежного и устойчивого обслуживания потребителей коммунальных услуг, снижение износа объектов коммунальной инфраструктуры, улучшение экологической ситуации в регионах.

Одним из приоритетов национальной жилищной политики Российской Федерации является обеспечение комфортных условий проживания и доступности коммунальных услуг для населения.

В 2008 - 2010 годах в рамках реализации подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы оказана государственная поддержка строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры в 63 субъектах Российской Федерации, что обеспечило реконструкцию более 10000 км сетей водоснабжения и канализации, отопительных котельных общей мощностью более 25000 Гкал/ч, очистных сооружений на объектах водоснабжения и канализации общей производительностью более 5000 тыс. куб. метров в сутки.

Однако не по всем объектам коммунальной инфраструктуры были завершены работы по строительству и реконструкции. Следует также отметить, что проектная документация на строительство и реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры в ряде случаев была разработана в 1984 - 1999 годах, в связи с чем предусмотренные конструктивные решения не отвечали современным требованиям, в том числе требованиям к технологии строительства. Пересмотр и приведение проектной документации в соответствие с современными технологиями и нормами привели к существенному увеличению сметной стоимости строительства и реконструкции объектов.

Остаток сметной стоимости по указанным объектам по состоянию на 1 января 2011 г. составит более 30 млрд. рублей.

Завершение строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, финансирование которых в 2008 - 2010 годах осуществлялось в рамках подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы, позволит:

обеспечить более комфортные условия проживания населения путем повышения качества предоставляемых коммунальных услуг;

обеспечить более рациональное использование водных ресурсов;  
улучшить экологическое состояние окружающей среды.

Реализация подпрограммы с помощью использования программно-целевого метода позволит:

скоординировать привлечение средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

стимулировать проведение институциональных преобразований, направленных на снижение рисков инвестирования средств внебюджетных источников в проекты модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, которые позволят повысить доступность привлечения органами местного самоуправления и организациями коммунального комплекса средств внебюджетных источников для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

## II. Цель и задача подпрограммы

Целью подпрограммы является создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания.

Для достижения намеченной цели предполагается решить задачу по оказанию субъектам Российской Федерации государственной поддержки завершения строительства и реконструкции 19 объектов коммунальной инфраструктуры, финансирование которых в 2008 - 2010 годах осуществлялось в рамках [подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" федеральной целевой программы "Жилище"](#) на 2002 - 2010 годы, для ввода их в эксплуатацию в 2011 - 2015 годах.

Условиями досрочного прекращения реализации подпрограммы являются досрочное достижение цели и выполнение задачи подпрограммы, изменение направлений государственной жилищной политики.

## III. Мероприятия подпрограммы

Мероприятия подпрограммы предусматривают софинансирование за счет средств федерального бюджета завершения строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, софинансирование которых осуществлялось в 2008 - 2010 годах в рамках [подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" федеральной целевой программы "Жилище"](#) на 2002 - 2010 годы, входящих в состав региональных (муниципальных) программ модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в [приложении N 1](#).

Государственная поддержка в рамках реализации подпрограммы будет оказана путем предоставления бюджетных ассигнований из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в форме субсидий на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по завершению строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры в рамках подпрограммы приведены в [приложении N 2](#).

Перечень строек и объектов, софинансируемых за счет средств федерального бюджета в рамках подпрограммы, приведен в [приложении N 3](#).

## IV. Ресурсное обеспечение подпрограммы

В рамках подпрограммы предусматривается финансирование мероприятий, направленных на завершение строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, являющихся собственностью субъектов Российской Федерации и муниципальной собственностью, финансирование которых в 2008 - 2010 годах осуществлялось в рамках [подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" федеральной целевой программы "Жилище"](#) на 2002 - 2010 годы, за счет субсидий из федерального бюджета, а также средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления могут привлекаться средства внебюджетных источников для реализации проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры. При этом доля средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов может быть снижена за счет внебюджетных средств.

Размер средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы, составит 15615,51 млн. рублей, размер средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 19209,1 млн. рублей.

Объемы затрат на реализацию подпрограммы рассчитаны с учетом расходов, необходимых для завершения строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, финансирование которых осуществлялось в 2008 - 2010 годах в рамках реализации [подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" федеральной целевой программы "Жилище"](#) на 2002 - 2010 годы, а также для достижения значений целевых индикаторов [федеральной целевой программы "Жилище"](#) на 2011 - 2015 годы.

Объемы финансирования подпрограммы приведены в [приложении N 4](#).

#### **V. Механизм реализации подпрограммы**

Субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации на завершение строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, финансирование которых в 2008 - 2010 годах осуществлялось в рамках [подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" федеральной целевой программы "Жилище"](#) на 2002 - 2010 годы, с целью их ввода в эксплуатацию в 2011 - 2015 годах.

Предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на завершение строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, указанных в [приложении N 3](#) к подпрограмме, будет осуществляться ежегодно в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке государственному заказчику подпрограммы - Министерству регионального развития Российской Федерации.

Соглашения о предоставлении субсидий на завершение строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры (далее - соглашения) заключаются государственным заказчиком подпрограммы - Министерством регионального развития Российской Федерации с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Форма соглашения и порядок предоставления отчетности о выполнении субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением, будут утверждаться Министерством регионального развития Российской Федерации.

Ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, субъекты Российской Федерации, на территории которых реализуются проекты модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с использованием средств федерального бюджета в рамках подпрограммы, будут представлять в установленном государственным заказчиком порядке отчет об использовании средств федерального бюджета и реализации указанных проектов.

Государственный заказчик подпрограммы:

осуществляет общее руководство и управление реализацией подпрограммы;

несет ответственность за реализацию подпрограммы и эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

осуществляет координацию деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по подготовке и реализации мероприятий подпрограммы, внесению изменений в подпрограмму на основе анализа хода ее реализации;

на основе ежегодных докладов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации подготавливает и представляет до 1 февраля в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации по установленной форме отчет о ходе реализации мероприятий подпрограммы, достигнутых результатах и об эффективности использования средств.

После завершения подпрограммы государственный заказчик подпрограммы подготавливает доклад о выполнении подпрограммы и об эффективности использования средств за весь период ее реализации и представляет его в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации.

#### **VI. Оценка социально-экономической эффективности подпрограммы**

Оценка эффективности подпрограммы будет осуществляться на основе следующих индикаторов:

количество введенных в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры;

увеличение мощности объектов водоснабжения;

увеличение мощности объектов водоотведения;

увеличение протяженности коммунальных сетей.

Успешное выполнение мероприятий подпрограммы позволит обеспечить к концу 2015 года введение в эксплуатацию 19 объектов коммунальной инфраструктуры и достижение следующих показателей:

увеличение мощности объектов водоснабжения до 819,3 тыс. куб. метров в сутки;

увеличение мощности объектов водоотведения до 686,8 тыс. куб. метров в сутки;

увеличение протяженности коммунальных сетей до 98,32 км.

Ожидаемыми конечными результатами реализации подпрограммы являются повышение качества предоставляемых коммунальных услуг и улучшение экологической ситуации в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Система индикаторов оценки социально-экономической эффективности подпрограммы приведена в [приложении N 5](#).

**Приложение N 1**  
к **подпрограмме "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры"** федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы

**Перечень**  
**основных мероприятий подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры"** федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы

		Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Заключение соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на завершение строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, финансирование которых осуществлялось в 2008 - 2010 годах в рамках <a href="#">подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры"</a> <a href="#">федеральной целевой программы "Жилище"</a> на 2002 - 2010 годы	ежегодно	Минрегион России, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации
2.	Обеспечение софинансирования за счет средств федерального бюджета мероприятий по завершению строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, финансирование которых осуществлялось в 2008 - 2010 годах в рамках <a href="#">подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры"</a> <a href="#">федеральной целевой программы "Жилище"</a> на 2002 - 2010 годы	ежегодно	Минрегион России
3.	Мониторинг реализации мероприятий <a href="#">подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры"</a> <a href="#">федеральной целевой программы "Жилище"</a> на 2011 - 2015 годы на основании отчетных данных субъектов Российской Федерации	постоянно	Минрегион России

**Приложение N 2**  
к **подпрограмме "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры"** федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы

**Правила**  
**предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по завершению строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры в рамках подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры"** федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы (с изменениями 6 октября 2011 г.)

1. Настоящие Правила устанавливают порядок и условия предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий

по завершению строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры в рамках подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы (далее соответственно - подпрограмма, субсидии).

2. Субсидии предоставляются на софинансирование мероприятий по завершению строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры по перечню, предусмотренному приложением N 3 к подпрограмме (далее - объекты).

Субсидии не могут быть использованы на оплату проектно-изыскательских работ.

3. Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Министерству регионального развития Российской Федерации на цели, указанные в пункте 2 настоящих Правил.

4. Субсидии предоставляются при соблюдении следующих условий:

а) наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего расходное обязательство субъекта Российской Федерации, на исполнение которого предоставляется субсидия;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации по финансовому обеспечению мероприятий, указанных в пункте 2 настоящих Правил;

в) наличие утвержденной региональной и (или) муниципальной целевой программы, предусматривающей мероприятия, указанные в пункте 2 настоящих Правил.

г) обязательство высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечить соответствие значений показателей, устанавливаемых подпрограммой, указанной в подпункте "в" настоящего пункта, значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленным соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым ежегодно Министерством регионального развития Российской Федерации с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - соглашение).

5. Субсидия предоставляется на основании соглашения.

6. Соглашение содержит следующие положения:

а) сведения о наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего расходное обязательство субъекта Российской Федерации, на исполнение которого предоставляется субсидия;

б) размер субсидии, условия ее предоставления и расходования;

в) порядок осуществления контроля за соблюдением субъектом Российской Федерации условий, установленных при предоставлении субсидии;

г) сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

д) значения показателей результативности предоставления субсидии;

е) последствия недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности предоставления субсидии;

ж) перечень объектов капитального строительства с указанием сведений об объектах капитального строительства (мощность, сроки строительства и сметная стоимость);

з) иные условия, регулирующие порядок предоставления субсидии.

7. Субсидии предоставляются в соответствии с перечнем строек и объектов, софинансируемых за счет средств федерального бюджета в рамках подпрограммы, предусмотренным приложением N 3 к подпрограмме.

Размеры субсидий на 2011 - 2015 годы, их распределение по годам определены в приложении N 4 к подпрограмме.

8. Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидии определяется по формуле:

$$U_i = 0,64 / РБО_i,$$

где:

$U_i$  - уровень софинансирования расходного обязательства  $i$ -го субъекта Российской Федерации;

0,64 - средний уровень софинансирования расходного обязательства субъектов Российской Федерации за счет субсидии;

$РБО_i$  - уровень расчетной бюджетной обеспеченности  $i$ -го субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год, рассчитанный в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. N 670 "О распределении

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации".

При этом уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации не может быть ниже 10 процентов и выше 50 процентов расходного обязательства.

Размер средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на реализацию [подпрограммы](#) может быть увеличен в одностороннем порядке, что не влечет обязательств по увеличению размера субсидии.

9. Эффективность использования субсидии оценивается Министерством регионального развития Российской Федерации на основании индикатора (показателя результативности предоставления субсидии), указанного в [приложении N 13](#) к федеральной целевой программе "Жилище" на 2011 - 2015 годы.

10. Субъект Российской Федерации ежеквартально представляет в Министерство регионального развития Российской Федерации не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об исполнении условий предоставления субсидии, а также об эффективности ее расходования по формам, предусмотренным приложением к соглашению.

11. Перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на счета территориального органа Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджет субъекта Российской Федерации.

12. В целях определения объема и срока перечисления субсидии высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодно, до 1 марта, представляет в Министерство регионального развития Российской Федерации заявку на перечисление субсидии по форме, установленной Министерством.

В заявке на перечисление субсидии указываются необходимый размер субсидии, расходное обязательство, на осуществление которого она предоставляется, и срок возникновения денежного обязательства субъекта Российской Федерации в целях исполнения соответствующего расходного обязательства.

13. Не использованный на 1 января текущего финансового года остаток субсидии, потребность в котором отсутствует, подлежит возврату в федеральный бюджет уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, за которым в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами закреплены источники доходов бюджета субъекта Российской Федерации по возврату остатков целевых средств, в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

В случае если неиспользованный остаток субсидии не перечислен в доход федерального бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход федерального бюджета в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

14. При наличии потребности в не использованном в текущем финансовом году остатке субсидии указанный остаток в соответствии с решением Министерства регионального развития Российской Федерации может быть использован субъектом Российской Федерации в очередном финансовом году на те же цели в порядке, установленном [бюджетным законодательством](#) Российской Федерации для осуществления расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

15. В случае несоблюдения органом государственной власти субъекта Российской Федерации условий предоставления субсидии перечисление субсидии приостанавливается Министерством финансов Российской Федерации в установленном им порядке.

16. В случае если в отчетном финансовом году субъектом Российской Федерации не достигнуто значение показателя результативности предоставления субсидии, размер субсидии, предусмотренный бюджету субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, подлежит сокращению в размере 1 процента за каждое недостигнутое значение показателя результативности предоставления субсидии.

Предложения о сокращении размера субсидий вносятся в Министерство финансов Российской Федерации Министерством регионального развития Российской Федерации.

17. В случае невыполнения субъектом Российской Федерации условий по софинансированию в текущем финансовом году размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, подлежит сокращению до соответствующего уровня софинансирования. При отсутствии потребности в субсидии в утвержденном на текущий финансовый год размере, а также в случае, указанном в [пункте 16](#) настоящих Правил, высвобождающиеся средства перераспределяются (при наличии потребности и пропорционально ей) между бюджетами других субъектов Российской Федерации, имеющих право на их получение.

Указанное перераспределение утверждается Правительством Российской Федерации.

18. Субсидии в случае их нецелевого использования подлежат взысканию в доход федерального

бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

19. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Министерством регионального развития Российской Федерации и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

Приложение N 3  
к подпрограмме "Модернизация объектов  
коммунальной инфраструктуры" федеральной  
целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы

**Перечень  
строек и объектов, софинансируемых за счет средств федерального бюджета в рамках подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной  
инфраструктуры" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы  
(с изменениями 6 октября 2011 г.)**

(млн. рубле

	Мощность объекта	Срок начала строител ьства	Срок оконча ния строит ельств а	Источники финансирования	2011 - 2015 годы - всего	В том числе				
						2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
<b>Воронежская область</b>										
Реконструкция и расширение очистных сооружений, г. Борисоглебск	42 тыс. куб. метров в сутки	2004 год	2012 год	средства федерального бюджета	157,14	124,05	33,09	-	-	-
				средства бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов всего	157,14	124,05	33,09	-	-	-
					314,28	248,1	66,18	-	-	-
<b>Костромская область</b>										
Реконструкция	6,057 км	2007	2013	средства	306,41	125,21	86,95	94,25	-	-



канализационного дюкера  
через р. Волгу и  
коллектора до  
н.п. Становщиково для  
г. Костромы

год

год

федерального  
бюджета

средства бюджета  
субъекта  
Российской  
Федерации и  
местных бюджетов  
всего

306,41

125,21

86,95

94,25

-

-

612,82

250,42

173,9

188,5

-

-

#### Курская область

Расширение водопровода  
(Шумаковский водозабор),  
г. Курск

105 тыс. куб.  
метров в сутки

1993  
год

2015  
год

средства  
федерального  
бюджета

2649,22

71

427,47

709,72

634,14

806,89

средства бюджета  
субъекта  
Российской  
Федерации и  
местных бюджетов  
всего

2649,22

71

427,47

709,72

634,14

806,89

5298,44

142

854,94

1419,44

1268,28

1613,78

#### Орловская область

Техническое  
перевооружение станции  
аэрации, г. Орел

145 тыс. куб.  
метров в сутки

2004  
год

2012  
год

средства  
федерального  
бюджета

94,28

45,24

49,04

-

-

-

средства бюджета  
субъекта  
Российской  
Федерации и  
местных бюджетов  
всего

94,28

45,24

49,04

-

-

-

188,56

90,48

98,08

-

-

-

#### г. Санкт-Петербург

Продолжение главного  
коллектора канализации

24 км

1987  
год

2012  
год

средства  
федерального

3500

1500

2000

-

-

-

северной части г. Санкт-Петербурга от Финляндского моста до Кантемировской улицы

бюджета

средства бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов	7093,6	3583,3	3510,3	-	-	-
всего	10593,6	5083,3	5510,3	-	-	-

**Республика Дагестан**

Строительство 3-й нитки водовода Миатли-Махачкала диаметром 1420 мм в Республике Дагестан

165 тыс. куб. метров в сутки

2003 год

2011 год

средства федерального бюджета

440,31	440,31	-	-	-	-
--------	--------	---	---	---	---

средства бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов  
всего

440,31	440,31	-	-	-	-
880,62	880,62	-	-	-	-

Расширение и реконструкция (II очередь) канализации в г. Махачкале, Республика Дагестан

350 тыс. куб. метров в сутки

1991 год

2015 год

средства федерального бюджета

1713,98	414,05	289,5	348,96	378,62	282,85
---------	--------	-------	--------	--------	--------

средства бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов  
всего

1713,98	414,05	289,5	348,96	378,62	282,85
3427,96	828,1	579	697,92	757,24	565,7

**Ставропольский край**

Микрорайон "Западный" в г. Пятигорске на 8500 жителей, II этап. Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры для микрорайона	68,26 км	2007 год	2015 год	средства федерального бюджета	635,46	106,25	100,51	108,66	117,89	202,15
				средства бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов	635,46	106,25	100,51	108,66	117,89	202,15
				всего	1270,92	212,5	201,02	217,32	235,78	404,3
<b>Кировская область</b>										
Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова	380 тыс. куб. метров в сутки	2002 год	2015 год	средства федерального бюджета	4275,59	150	150	1222,33	1326,23	1427,03
				средства бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов	4275,59	150	150	1222,33	1326,23	1427,03
				всего	8551,18	300	300	2444,66	2652,46	2854,06
<b>Оренбургская область</b>										
Реконструкция станции очистки подземных вод производительностью 50000 куб. метров в сутки в г. Бузулуке	50 тыс. куб. метров в сутки	2001 год	2012 год	средства федерального бюджета	239,3	182,94	56,36	-	-	-
				средства бюджета субъекта Российской Федерации и	239,3	182,94	56,36	-	-	-

				местных бюджетов всего	478,6	365,88	112,72	-	-	-
<b>Самарская область</b>										
Техническое перевооружение и корректировка проекта строящихся очистных сооружений на НФС г. Кинеля	25 тыс. куб. метров в сутки	1993 год	2013 год	средства федерального бюджета	242,43	65	85,14	92,29	-	-
				средства бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов	242,43	65	85,14	92,29	-	-
				всего	484,86	130	170,28	184,58	-	-
<b>Саратовская область</b>										
Водозабор подземных вод г. Балашова	18 тыс. куб. метров в сутки	2001 год	2012 год	средства федерального бюджета	180,62	86,67	93,95	-	-	-
				средства бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов	180,62	86,67	93,95	-	-	-
				всего	361,24	173,34	187,9	-	-	-
Очистные сооружения канализации, г. Вольск	25 тыс. куб. метров в сутки	2002 год	2012 год	средства федерального бюджета	97,84	46,95	50,89	-	-	-
				средства бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов	97,84	46,95	50,89	-	-	-
				всего	195,68	93,9	101,78	-	-	-

Водозабор, г. Ртищево	14 тыс. куб. метров в сутки	2002 год	2012 год	средства федерального бюджета	91,36	43,84	47,52	-	-	-
				средства бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов	91,36	43,84	47,52	-	-	-
				всего	182,72	87,68	95,04	-	-	-
Водозабор подземных вод (реконструкция), раб. пос. Татищево, Татищевский район	7 тыс. куб. метров в сутки	2002 год	2012 год	средства федерального бюджета	81,63	39,17	42,46	-	-	-
				средства бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов	81,62	39,17	42,45	-	-	-
				всего	163,25	78,34	84,91	-	-	-
Водозабор подземных вод для г. Калининска	5,3 тыс. куб. метров в сутки	2002 год	2012 год	средства федерального бюджета	154,66	74,21	80,45	-	-	-
				средства бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов	154,66	74,21	80,45	-	-	-
				всего	309,32	148,42	160,9	-	-	-
Канализация в г. Аткарске	4,8 тыс. куб. метров в сутки	2006 год	2012 год	средства федерального бюджета	168,43	80,83	87,6	-	-	-
				средства бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов	168,43	80,83	87,6	-	-	-

				всего	336,86	161,66	175,2	-	-	-
<b>Забайкальский край</b>										
Реконструкция сетей водоснабжения, очистных и канализационных сетей в г. Чите - канализационные очистные сооружения (расширение), г. Чита (2-я очередь)	50 тыс. куб. метров в сутки	2006 год	2012 год	средства федерального бюджета	218,85	31	187,85	-	-	-
				средства бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов	218,85	31	187,85	-	-	-
				всего	437,7	62	375,7	-	-	-
<b>Амурская область</b>										
Реконструкция очистных сооружений Северного жилого района, г. Благовещенск, Амурская область	120 тыс. куб. метров в сутки	2007 год	2013 год	средства федерального бюджета	368	117,39	85	165,61	-	-
				средства бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов	368	117,39	85	165,61	-	-
				всего	736	234,78	170	331,22	-	-

Приложение N 4  
к подпрограмме "Модернизация объектов  
коммунальной инфраструктуры"  
федеральной целевой программы  
"Жилище" на 2011 - 2015 годы

**Объемы финансирования подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной  
инфраструктуры" на 2011 - 2015 годы**

(тыс. рублей, с учетом прогноза цен на соответствующие годы)

Источник финансирования	2011 - 2015 годы - всего	В том числе				
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Всего	34824,61	9571,52	9417,85	5483,64	4913,76	5437,84
в том числе						
средства федерального бюджета на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры	15615,51	3744,11	3953,78	2741,82	2456,88	2718,92
средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	19209,1	5827,41	5464,07	2741,82	2456,88	2718,92

Приложение N 5  
к подпрограмме "Модернизация объектов  
коммунальной инфраструктуры"  
федеральной целевой программы  
"Жилище" на 2011 - 2015 годы  
(в редакции постановления Правительства  
Российской Федерации  
от 6 октября 2011 г. N 825)

**Система индикаторов оценки социально-экономической эффективности подпрограммы  
"Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" федеральной целевой программы  
"Жилище" на 2011 - 2015 годы**

Наименование показателя	Единица измерения	2011 - 2015 годы - всего		
			2011 год	

Количество введенных объектов коммунальной инфраструктуры	единиц	19	1
Увеличение мощности объектов водоснабжения	тыс. куб. метров в сутки	819,3	165
Увеличение мощности объектов водоотведения	тыс. куб. метров в сутки	686,8	-
Увеличение мощности объектов коммунальных сетей	км	98,32	-



**Подпрограмма**  
**"Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы**  
**(с изменениями от 14 июля, 6 октября 2011 г.)**

**Паспорт**  
**подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы**

<b>Наименование подпрограммы</b>	- подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей" <a href="#">федеральной целевой программы "Жилище"</a> на 2011 - 2015 годы
<b>Дата принятия решения о разработке подпрограммы</b>	- <a href="#">распоряжение</a> Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 1996-р
<b>Государственный заказчик подпрограммы</b>	- Министерство регионального развития Российской Федерации
<b>Основной разработчик подпрограммы</b>	- Министерство регионального развития Российской Федерации
<b>Цель и задачи подпрограммы</b>	- цель подпрограммы - государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий. Задачи подпрограммы: предоставление молодым семьям - участникам подпрограммы социальных выплат на приобретение жилья экономкласса или строительство индивидуального жилого дома экономкласса;  создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих кредиты и займы, в том числе ипотечных жилищных кредитов для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья
<b>Важнейшие целевые индикаторы и показатели подпрограммы</b>	- количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием заемных средств) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, в 2011 - 2015 годах - 172 тыс. семей
<b>Срок реализации подпрограммы</b>	- 2011 - 2015 годы
<b>Объем и источники финансирования подпрограммы</b>	- общий объем финансирования подпрограммы составит 313,13 млрд. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 28,18 млрд. рублей; за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 65,76 млрд. рублей;

за счет собственных и заемных средств молодых семей - 219,19 млрд. рублей

### **Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы**

- успешное выполнение мероприятий подпрограммы позволит:
  - обеспечить жильем 172 тыс. молодых семей;
  - создать условия для повышения уровня обеспеченности жильем молодых семей;
  - привлечь в жилищную сферу дополнительные финансовые средства кредитных и других организаций, предоставляющих жилищные кредиты и займы, в том числе ипотечные, а также собственные средства граждан;
  - укрепить семейные отношения и снизить социальную напряженность в обществе;
  - улучшить демографическую ситуацию в стране;
  - оказать содействие развитию системы ипотечного жилищного кредитования

## **I. Характеристика проблемы**

В 2006 - 2009 годах в рамках подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы улучшили жилищные условия, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов, при оказании поддержки за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов более 130 тыс. молодых семей. За эти годы возросло число субъектов Российской Федерации, на территории которых реализуются мероприятия подпрограммы. В 2005 году таких субъектов было 43, в 2009 году - 80.

Реализация подпрограммы способствовала разработке и принятию в субъектах Российской Федерации не только программ по поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий, но и региональных программ по развитию ипотечного жилищного кредитования. Если на начало 2006 года 55 субъектов Российской Федерации имели программы развития ипотечного жилищного кредитования, то в течение 3 лет еще 25 субъектов Российской Федерации разработали и утвердили новые региональные программы по развитию ипотечного жилищного кредитования. Всего на сегодняшний день такие программы действуют в 80 субъектах Российской Федерации.

Значительно увеличился объем средств, предусматриваемый в бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах на финансирование мероприятий подпрограммы. Так, в 2006 году в региональных бюджетах на предоставление социальных выплат (субсидий) молодым семьям предусматривалось 2,1 млрд. рублей, в 2009 году - 10,3 млрд. рублей.

В текущих условиях, когда практически все кредитные организации установили минимальный размер первоначального взноса не менее 30 процентов стоимости жилья, основными факторами, сдерживающими использование заемных средств для приобретения или строительства жилья, являются отсутствие у значительного числа граждан средств для уплаты первоначального взноса по жилищному или ипотечному жилищному кредиту, а также высокая процентная ставка за использование кредитных средств.

Как правило, молодые семьи не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки. Даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, они не могут уплатить первоначальный взнос при получении кредита. Молодые семьи в основном являются приобретателями первого в своей жизни жилья, а значит, не имеют в собственности жилого помещения, которое можно было бы использовать в качестве обеспечения уплаты первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа. К тому же, как правило, они еще не имеют возможности накопить на эти цели необходимые средства. Однако такая категория населения имеет хорошие перспективы роста заработной платы по мере повышения квалификации, и государственная помощь в предоставлении средств на уплату первоначального взноса при получении ипотечных жилищных кредитов или займов будет являться для них хорошим стимулом дальнейшего профессионального роста.

Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы станет основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения, повлияет на улучшение демографической ситуации в стране. Возможность решения жилищной проблемы, в том числе с привлечением средств ипотечного жилищного кредита или займа, создаст для молодежи стимул к повышению качества

трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы. Решение жилищной проблемы молодых граждан России позволит сформировать экономически активный слой населения.

Необходимость устойчивого функционирования системы улучшения жилищных условий молодых семей определяет целесообразность использования программно-целевого метода для решения их жилищной проблемы, поскольку эта проблема:

является одной из приоритетных при формировании федеральных целевых программ и ее решение позволит обеспечить улучшение жилищных условий и качества жизни молодых семей;

носит межотраслевой и межведомственный характер и не может быть решена без участия федерального центра;

не может быть решена в пределах одного финансового года и требует бюджетных расходов в течение нескольких лет;

носит комплексный характер и ее решение окажет влияние на рост социального благополучия и общее экономическое развитие.

Вместе с тем применение программно-целевого метода к решению поставленных подпрограммой "Обеспечение жильем молодых семей" [федеральной целевой программы](#) "Жилище" на 2011 - 2015 годы (далее - подпрограмма) задач сопряжено с определенными рисками. Так, в процессе реализации подпрограммы возможны отклонения в достижении результатов из-за финансово-экономических изменений на жилищном рынке.

## **II. Цель и задачи подпрограммы**

Подпрограмма направлена на реализацию одного из приоритетных направлений национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России", который предполагает формирование системы оказания государственной поддержки определенным категориям граждан в приобретении жилья или строительстве индивидуального жилого дома.

Целью подпрограммы является предоставление государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Задачами подпрограммы являются:

обеспечение предоставления молодым семьям - участникам подпрограммы социальных выплат на приобретение жилья экономкласса или строительство индивидуального жилого дома экономкласса (далее - социальные выплаты);

создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих кредиты и займы, в том числе ипотечных жилищных кредитов, для приобретения жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома.

Молодые семьи - участники подпрограммы могут обратиться в уполномоченную организацию для оказания услуг по приобретению жилого помещения экономкласса на первичном рынке жилья.

Отбор уполномоченных организаций осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации подпрограммы. Критерии отбора уполномоченных организаций, требования к ним и правила оказания ими услуг определяются государственным заказчиком подпрограммы.

Основными принципами реализации подпрограммы являются:

добровольность участия в подпрограмме молодых семей;

признание молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий в соответствии с требованиями подпрограммы;

возможность для молодых семей реализовать свое право на получение поддержки за счет средств, предоставляемых в рамках подпрограммы из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов на улучшение жилищных условий только 1 раз.

Прогнозируемое увеличение объема жилищного строительства и снижение стоимости 1 кв. метра жилья создаст сектор доступного жилья, которое смогут приобрести социально незащищенные группы населения, в том числе и молодые семьи. Уже отработанные механизмы в рамках ранее реализовывавшихся программ по обеспечению жильем молодых семей обеспечат доступность ипотечного кредитования для молодой семьи.

Условиями прекращения реализации подпрограммы являются досрочное достижение цели и задач подпрограммы, а также изменение механизмов реализации государственной жилищной политики.

## **III. Перечень мероприятий подпрограммы**

Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется по следующим направлениям:  
методологическое обеспечение реализации подпрограммы;  
финансовое обеспечение реализации подпрограммы;  
организационное обеспечение реализации подпрограммы.

Перечень основных мероприятий по реализации подпрограммы приведен в [приложении N 1](#).

Основными мероприятиями по нормативно-организационному обеспечению финансирования подпрограммы являются разработка финансовых и экономических механизмов оказания государственной поддержки молодым семьям для улучшения жилищных условий и подготовка необходимых технико-экономических обоснований и расчетов при разработке проектов федерального бюджета на соответствующий год и плановый период.

Организационные мероприятия на федеральном уровне предусматривают:

проведение конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для участия в подпрограмме;

*Комментарий ГАРАНТа*

*См. [Порядок проведения конкурсного отбора субъектов РФ для участия в реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011-2015 гг., утвержденный приказом Минрегиона России от 31 марта 2011 г. N 144](#)*

заключение государственным заказчиком подпрограммы с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации соглашений о реализации подпрограммы;  
осуществление контроля за реализацией подпрограммы.

Организационные мероприятия на региональном уровне предусматривают:

сбор данных о молодых семьях, участвующих в подпрограмме, предоставляемых органами местного самоуправления, обеспечивающими реализацию мероприятий подпрограммы, и формирование единой информационной базы данных об участниках подпрограммы по субъекту Российской Федерации;

определение ежегодно объема бюджетных ассигнований, выделяемых из бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий подпрограммы;

отбор муниципальных образований для участия в подпрограмме и распределение субсидий между муниципальными образованиями по методике, утверждаемой нормативными актами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями [Бюджетного кодекса](#) Российской Федерации;

отбор банков в соответствии с установленными на федеральном уровне [критериями](#) для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям;

отбор уполномоченных организаций, осуществляющих оказание услуг для молодых семей - участников подпрограммы по приобретению жилого помещения экономкласса на первичном рынке жилья (при необходимости);

определение исполнителей подпрограммы в субъектах Российской Федерации;

осуществление в пределах своих полномочий контроля за реализацией подпрограммы на региональном и муниципальном уровнях;

обеспечение освещения цели и задач подпрограммы в региональных средствах массовой информации;

проведение мониторинга реализации подпрограммы на региональном уровне, подготовка информационно-аналитических и отчетных материалов для представления государственному заказчику подпрограммы.

Организационные мероприятия на муниципальном уровне предусматривают:

формирование списков молодых семей для участия в подпрограмме;

определение ежегодно объема бюджетных ассигнований, выделяемых из местного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы;

выдача молодым семьям в установленном порядке свидетельств на приобретение жилья исходя из объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в местном бюджете, в том числе субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации.

#### **IV. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Основными источниками финансирования подпрограммы являются:

средства федерального бюджета, предоставляемые в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий подпрограммы;

средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

средства кредитных и других организаций, предоставляющих молодым семьям кредиты и займы на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, в том числе

ипотечные жилищные кредиты;

средства молодых семей, используемые для частичной оплаты стоимости приобретаемого жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома.

Общий объем финансирования подпрограммы составит 313,13 млрд. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета - 28,18 млрд. рублей;

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 65,76 млрд. рублей;

за счет собственных и заемных средств молодых семей - 219,19 млрд. рублей.

Объем финансирования подпрограммы приведен в [приложении N 2](#).

## V. Механизм реализации подпрограммы

Механизм реализации подпрограммы предполагает оказание государственной поддержки молодым семьям - участникам подпрограммы в улучшении жилищных условий путем предоставления им социальных выплат.

Социальная выплата на приобретение (строительство) жилого помещения предоставляется и используется в соответствии с правилами, приведенными в [приложении N 3](#).

Условием предоставления социальной выплаты является наличие у молодой семьи помимо права на получение средств социальной выплаты дополнительных средств - собственных средств или средств, полученных по кредитному договору (договору займа) на приобретение (строительство) жилья, в том числе по ипотечному жилищному договору, необходимых для оплаты строительства или приобретения жилого помещения. В качестве дополнительных средств молодой семьей также могут быть использованы средства (часть средств) материнского (семейного) капитала.

В качестве механизма доведения социальной выплаты до молодой семьи будет использоваться свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома (далее - свидетельство), которое выдается органом местного самоуправления, принявшим решение об участии молодой семьи в подпрограмме. Полученное свидетельство сдается его владельцем в банк, отобранный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации для обслуживания средств, предусмотренных на предоставление социальных выплат, где на имя члена молодой семьи открывается банковский счет, предназначенный для зачисления социальной выплаты. Молодая семья - владелец свидетельства заключает договор банковского счета с банком по месту приобретения жилья.

Отбор банков для участия в реализации подпрограммы будет осуществляться субъектами Российской Федерации, участвующими в реализации подпрограммы. [Критерии отбора](#) банков будут определяться государственным заказчиком подпрограммы совместно с Центральным банком Российской Федерации.

Предполагается, что банки, претендующие на участие в подпрограмме, должны удовлетворять следующим условиям:

наличие опыта жилищного кредитования населения (срок осуществления жилищного кредитования населения более 1 года);

отсутствие задолженности по уплате налоговых платежей перед бюджетами всех уровней;

выполнение обязательных нормативов банков, установленных Центральным банком Российской Федерации;

отсутствие убытков за последний отчетный год;

наличие структурного подразделения банка на территории субъекта Российской Федерации, участвующего в реализации подпрограммы;

развитость сети филиалов на территории субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации подпрограммы;

условия предоставления ипотечных жилищных кредитов.

Социальная выплата будет предоставляться органом местного самоуправления, принявшим решение об участии молодой семьи в подпрограмме, за счет средств местного бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы, в том числе за счет субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, в соответствии с правилами, приведенными в [приложении N 3](#) к подпрограмме.

Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья будет осуществляться в соответствии с правилами, приведенными в [приложении N 4](#).

Возможными формами участия организаций в реализации подпрограммы, за исключением

организаций, предоставляющих кредиты (займы) на приобретение или строительство жилья, в том числе ипотечные жилищные кредиты, могут являться участие в софинансировании предоставления социальных выплат, предоставление материально-технических ресурсов на строительство жилья для молодых семей - участников подпрограммы, а также иные формы поддержки. Конкретные формы участия этих организаций в реализации подпрограммы определяются в соглашении, заключаемом между организациями и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Специалисты - члены молодых семей, занятые перспективными исследованиями и разработками в области создания наукоемкой и высокотехнологичной продукции для нужд обороны и безопасности государства, могут участвовать в подпрограмме, а также претендовать на дополнительную поддержку организаций-работодателей. Форма дополнительной поддержки определяется указанными организациями.

Государственный заказчик подпрограммы будет осуществлять:

общее управление подпрограммой;

обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также юридических лиц, участвующих в реализации подпрограммы;

прием от субъектов Российской Федерации заявок на участие в подпрограмме;

проведение конкурсного отбора (конкурсных отборов) субъектов Российской Федерации для участия в подпрограмме;

контроль за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации подпрограммы;

перечисление в бюджеты субъектов Российской Федерации, отобранных для участия в подпрограмме, субсидий из федерального бюджета для предоставления социальных выплат молодым семьям;

контроль за целевым использованием средств из федерального бюджета, предоставленных в виде субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации;

организацию мониторинга и оценки эффективности результатов реализации мероприятий подпрограммы и соответствия результатов целевым индикаторам;

проведение в средствах массовой информации информационно-разъяснительной работы по вопросам реализации подпрограммы.

Контроль за реализацией подпрограммы осуществляется по следующим показателям:

количество свидетельств, выданных молодым семьям, и сумма средств, предусмотренных на их оплату;

количество оплаченных свидетельств и размер средств, направленных на их оплату.

## **VI. Оценка социально-экономической эффективности реализации подпрограммы**

Эффективность реализации подпрограммы и использования выделенных на нее средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов обеспечивается за счет:

прозрачности использования бюджетных средств, в том числе средств федерального бюджета;

государственного регулирования порядка расчета размера и предоставления социальных выплат;

адресного предоставления социальных выплат;

привлечения молодыми семьями собственных, кредитных и заемных средств для приобретения жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома.

Оценка эффективности реализации мер по обеспечению жильем молодых семей будет осуществляться на основе индикатора, которым является количество молодых семей, улучшивших жилищные условия с использованием средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Успешное выполнение мероприятий подпрограммы позволит обеспечить жильем 172 тыс. молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также позволит обеспечить:

привлечение в жилищную сферу дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих кредиты и займы на приобретение или строительство жилья, а также собственных средств граждан;

развитие и закрепление положительных демографических тенденций в обществе;

укрепление семейных отношений и снижение уровня социальной напряженности в обществе;

развитие системы ипотечного жилищного кредитования.

**Приложение N 1**  
**к подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей"**  
**федеральной целевой программы**  
**"Жилище" на 2011 - 2015 годы**

**Перечень**  
**основных мероприятий по реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей"**  
**федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы**

		Срок выполнения	Ответственные исполнители
1.	Организация конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для участия в подпрограмме	ежегодно	Минрегион России
2.	Организация учета молодых семей, участвующих в подпрограмме	постоянно	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления
3.	Определение критериев отбора уполномоченных организаций, осуществляющих оказание услуг для молодых семей - участников подпрограммы по приобретению жилого помещения (жилых помещений) экономкласса на первичном рынке жилья, требований к указанным организациям и правил оказания ими услуг	2011 год	Минрегион России
4.	Определение критериев отбора банков для участия в реализации подпрограммы	2011 год	Минрегион России, Банк России
5.	Утверждение условий примерного договора, заключаемого между уполномоченной организацией и молодой семьей	2011 год	Минрегион России
6.	Отбор банков и уполномоченных организаций для участия в реализации подпрограммы	2011 год	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
7.	Разработка методического и программного обеспечения информационной системы,	2011 год	Минрегион России, органы исполнительной власти субъектов

	предназначенной для контроля реализации подпрограммы и подготовки информационно-аналитических материалов		Российской Федерации
8.	Организация информационно-разъяснительной работы среди населения по освещению цели и задач <u>подпрограммы</u> и вопросов по ее реализации	постоянно	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации



Приложение N 2  
к подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей"  
федеральной целевой программы  
"Жилище" на 2011 - 2015 годы

**Объем финансирования подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы**

(млн. рублей, с учетом прогноза цен на соответствующие годы)

Источники финансирования	2011 - 2015 годы	В том числе				
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Всего	313126,89	52855,56	55167,89	61915,77	67178,67	76009
Средства федерального бюджета - всего	28181,42	4757	4965,11	5572,42	6046,08	6840,81
в том числе						
субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья	28181,42	4757	4965,11	5572,42	6046,08	6840,81
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	65756,65	11099,67	11585,26	13002,31	14107,52	15961,89
Собственные и заемные средства молодых семей	219188,82	36998,89	38617,52	43341,04	47025,07	53206,3

**Правила  
предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и  
их использования  
(с изменениями от 14 июля, 6 октября 2011 г.)**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства (далее соответственно - социальная выплата, строительство индивидуального жилого дома), а также использования таких выплат.

2. Социальные выплаты используются:

а) для оплаты цены договора купли-продажи жилого помещения (за исключением средств, когда оплата цены договора купли-продажи предусматривается в составе цены договора с уполномоченной организацией на приобретение жилого помещения экономкласса на первичном рынке жилья) (далее - договор на жилое помещение);

б) для оплаты цены договора строительного подряда на строительство индивидуального жилого дома;

в) для осуществления последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере, в случае если молодая семья или один из супругов в молодой семье является членом жилищного, жилищно-строительного, жилищного накопительного кооператива (далее - кооператив), после уплаты которого жилое помещение переходит в собственность этой молодой семьи;

г) для уплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома;

д) для оплаты договора с уполномоченной организацией на приобретение в интересах молодой семьи жилого помещения экономкласса на первичном рынке жилья, в том числе на оплату цены договора купли-продажи жилого помещения (в случаях, когда это предусмотрено договором) и (или) оплату услуг указанной организации;

е) для погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищным кредитам, в том числе ипотечным, или жилищным займам на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, полученным до 1 января 2011 г. (далее - погашение долга по кредитам), за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам.

3. Право молодой семьи - участницы подпрограммы на получение социальной выплаты удостоверяется именованным документом - свидетельством о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома (далее - свидетельство), которое не является ценной бумагой.

4. Выдача свидетельства, форма которого приведена в [приложении N 1](#), на основании решения о включении молодой семьи в список участников подпрограммы осуществляется органом местного самоуправления в соответствии с выпиской из утвержденного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации списка молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в соответствующем году.

Оплата изготовления бланков свидетельств осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, предусматриваемых на финансирование подпрограммы. Бланки свидетельств передаются в органы местного самоуправления в соответствии с количеством молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в соответствующем году.

5. Срок действия свидетельства составляет не более 9 месяцев с даты выдачи, указанной в свидетельстве.

6. Участником подпрограммы может быть молодая семья, в том числе неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя и одного и более детей, соответствующая следующим условиям:

а) возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи - участницы подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты в

планируемом году не превышает 35 лет;

б) семья признана нуждающейся в жилом помещении в соответствии с [пунктом 7](#) настоящих Правил;

в) наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

7. В целях настоящих Правил под нуждающимися в жилых помещениях понимаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г., а также молодые семьи, признанные органами местного самоуправления по месту их постоянного жительства нуждающимися в жилых помещениях после 1 марта 2005 г. по тем же основаниям, которые установлены [статьей 51](#) Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вне зависимости от того, поставлены ли они на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

8. Порядок и условия признания молодой семьи, имеющей достаточные доходы, позволяющие получить кредит, либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты, устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

9. Право на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты предоставляется молодой семье только 1 раз. Участие в подпрограмме является добровольным.

10. Социальная выплата предоставляется в размере не менее:

30 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, определяемой в соответствии с настоящими Правилами, - для молодых семей, не имеющих детей;

35 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, определяемой в соответствии с настоящими Правилами, - для молодых семей, имеющих 1 ребенка или более, а также для неполных молодых семей, состоящих из 1 молодого родителя и 1 ребенка или более.

В случае использования социальной выплаты на уплату последнего платежа в счет оплаты паевого взноса ее размер устанавливается в соответствии с [пунктом 10](#) настоящих Правил и ограничивается суммой остатка задолженности по выплате остатка пая.

10.1. В случае использования социальной выплаты для погашения долга по кредитам размер социальной выплаты устанавливается в соответствии с [пунктом 10](#) настоящих Правил и ограничивается суммой остатка основного долга и остатка задолженности по выплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом или займом, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам.

11. Расчет размера социальной выплаты производится исходя из размера общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности, количества членов молодой семьи - участницы [подпрограммы](#) и норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по муниципальному образованию, в котором молодая семья включена в список участников подпрограммы. Норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по муниципальному образованию для расчета размера социальной выплаты устанавливается органом местного самоуправления, но не выше [средней рыночной стоимости](#) 1 кв. метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, определяемой Министерством регионального развития Российской Федерации.

12. Размер общей площади жилого помещения, с учетом которой определяется размер социальной выплаты, составляет:

а) для семьи, состоящей из 2 человек (молодые супруги или 1 молодой родитель и ребенок) - 42 кв. метра;

б) для семьи, состоящей из 3 или более человек, включающей помимо молодых супругов, 1 или более детей (либо семьи, состоящей из 1 молодого родителя и 2 или более детей), - по 18 кв. метров на 1 человека.

13. Расчетная (средняя) стоимость жилья, используемая при расчете размера социальной выплаты, определяется по формуле:

$$СтЖ = Н \times РЖ,$$

где:

Н - норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по муниципальному образованию, определяемый в соответствии с требованиями, установленными [пунктом 11](#) настоящих Правил;

РЖ - размер общей площади жилого помещения, определяемый в соответствии с [пунктом 12](#) настоящих Правил.

14. Размер социальной выплаты рассчитывается на дату выдачи свидетельства, указывается в свидетельстве и остается неизменным в течение всего срока его действия.

15. Для участия в [подпрограмме](#) в целях использования социальной выплаты в соответствии с [подпунктами "а" - "д" пункта 2](#) настоящих Правил молодая семья подает в орган местного самоуправления по месту жительства следующие документы:

- а) заявление по форме, приведенной в [приложении N 2](#), в 2 экземплярах (один экземпляр возвращается заявителю с указанием даты принятия заявления и приложенных к нему документов);
- б) копия документов, удостоверяющих личность каждого члена семьи;
- в) копия свидетельства о браке (на неполную семью не распространяется);
- г) документ, подтверждающий признание молодой семьи нуждающейся в жилых помещениях;
- д) документы, подтверждающие признание молодой семьи как семьи, имеющей доходы, позволяющие получить кредит, либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

15.1. Для участия в подпрограмме в целях использования социальной выплаты в соответствии с [подпунктом "е" пункта 2](#) настоящих Правил молодая семья подает в орган местного самоуправления по месту жительства следующие документы:

- а) заявление по форме, приведенной в [приложении N 2](#) к настоящим Правилам, в 2 экземплярах (один экземпляр возвращается заявителю с указанием даты принятия заявления и приложенных к нему документов);
- б) копии документов, удостоверяющих личность каждого члена семьи;
- в) копия свидетельства о браке (на неполную семью не распространяется);
- г) копия свидетельства о государственной регистрации права собственности на жилое помещение, приобретенное (построенное) с использованием средств ипотечного жилищного кредита (займа) (при незавершенном строительстве индивидуального жилого дома представляются документы на строительство);
- д) копия кредитного договора (договор займа), заключенного в период с 1 января 2006 г. по 31 декабря 2010 г. включительно;
- е) документ, подтверждающий, что молодая семья была признана нуждающейся в жилом помещении в соответствии с [пунктом 7](#) настоящих Правил на момент заключения кредитного договора (договора займа), указанного в [подпункте "д"](#) настоящего пункта;
- ж) справка кредитора (заимодавца) о сумме остатка основного долга и сумме задолженности по выплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом).

16. От имени молодой семьи документы, предусмотренные [пунктами 15](#) либо [15.1](#), [27](#) и [28](#) настоящих Правил, могут быть поданы одним из ее совершеннолетних членов либо иным уполномоченным лицом при наличии надлежащим образом оформленных полномочий.

17. Орган местного самоуправления организует работу по проверке сведений, содержащихся в документах, предусмотренных [пунктом 15](#) либо [15.1](#) настоящих Правил, и в 10-дневный срок с даты представления этих документов принимает решение о признании либо об отказе в признании молодой семьи участницей подпрограммы. О принятом решении молодая семья письменно уведомляется органом местного самоуправления в 5-дневный срок.

18. Основаниями для отказа в признании молодой семьи участницей [подпрограммы](#) являются:

- а) несоответствие молодой семьи требованиям, предусмотренным [пунктом 6](#) настоящих Правил;
- б) непредставление или представление не всех документов, предусмотренных [пунктом 15](#) либо [15.1](#) настоящих Правил;
- в) недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах;
- г) ранее реализованное право на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты или иной формы государственной поддержки за счет средств федерального бюджета.

19. Повторное обращение с заявлением об участии в подпрограмме допускается после устранения оснований для отказа, предусмотренных [пунктом 18](#) настоящих Правил.

20. Орган местного самоуправления муниципального образования, отобранного субъектом Российской Федерации для участия в подпрограмме (далее - орган местного самоуправления), до 1 сентября года, предшествующего планируемому, формирует списки молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, и представляет эти списки в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

21. Порядок формирования органом местного самоуправления списка молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, и форма этого списка определяются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В первую очередь в указанные списки включаются молодые семьи - участники подпрограммы, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г.

22. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании списков молодых семей - участников [подпрограммы](#), изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, поступивших от органов местного самоуправления, и с учетом средств, которые

планируется выделить на софинансирование мероприятий подпрограммы из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетов на соответствующий год, а при наличии средств, предоставляемых организациями, участвующими в реализации подпрограммы, за исключением организаций, предоставляющих жилищные кредиты и займы, с учетом указанных средств формирует и утверждает сводный список молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году (далее - сводный список), по форме, утверждаемой Министерством регионального развития Российской Федерации.

Сводный список представляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственному заказчику подпрограммы в сроки, установленные государственным заказчиком подпрограммы.

23. После определения государственным заказчиком подпрограммы размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на планируемый (текущий) год, и доведения этих сведений до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании сводного списка и с учетом объема субсидий, предоставляемых из федерального бюджета, размера бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетах на соответствующий год на софинансирование мероприятий подпрограммы, а при наличии средств, предоставляемых организациями, участвующими в реализации подпрограммы, за исключением организаций, предоставляющих жилищные кредиты и займы, с учетом указанных средств утверждает списки молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в соответствующем году.

24. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение 10 дней с даты утверждения списков молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в соответствующем году доводит до органов местного самоуправления лимиты бюджетных обязательств, предусмотренных на предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетом, и выписки из утвержденного списка молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в соответствующем году.

Орган местного самоуправления доводит до сведения молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в соответствующем году, решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по вопросу включения их в список молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в соответствующем году.

25. Орган местного самоуправления в течение 5 рабочих дней после получения уведомления о лимитах бюджетных обязательств, предусмотренных на предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, предназначенных для предоставления социальных выплат, способом, позволяющим подтвердить факт и дату оповещения, оповещает молодые семьи - претендентов на получение социальной выплаты в соответствующем году о необходимости представления документов для получения свидетельства, а также разъясняет порядок и условия получения и использования социальной выплаты, предоставляемой по этому свидетельству.

26. В течение 2 месяцев после получения уведомления о лимитах бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации, предназначенных для предоставления социальных выплат, орган местного самоуправления производит оформление свидетельств и выдачу их молодым семьям - претендентам на получение социальных выплат в соответствии со списком молодых семей - претендентов на получение социальных выплат, утвержденным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации может вносить изменения в порядке, утвержденном органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в утвержденные списки молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в соответствующем году в случае, если молодые семьи - претенденты на получение социальной выплаты не представили необходимых документов для получения свидетельства в установленный пунктом 27 настоящих Правил срок, или в течение срока действия свидетельства отказались от получения социальной выплаты на приобретение жилого помещения, или по иным причинам не смогли воспользоваться этой социальной выплатой.

27. Для получения свидетельства молодая семья - претендент на получение социальной выплаты в соответствующем году в течение 1 месяца после получения уведомления о необходимости представления документов для получения свидетельства направляет в орган местного самоуправления по месту своего постоянного жительства заявление о выдаче свидетельства (в произвольной форме) и следующие документы:

в случае использования социальных выплат в соответствии с подпунктами "а" - "д" пункта 2 настоящих Правил - документы, предусмотренные подпунктами "б" - "д" пункта 15 настоящих Правил;

в случае использования социальных выплат в соответствии с подпунктом "е" пункта 2 настоящих Правил - документы, предусмотренные подпунктами "б" - "д", и "ж" пункта 15.1 настоящих Правил.

В заявлении молодая семья дает письменное согласие на получение социальной выплаты в порядке и на условиях, которые указаны в уведомлении.

Орган местного самоуправления организует работу по проверке содержащихся в этих документах сведений.

Основаниями для отказа в выдаче свидетельства являются нарушение установленного настоящим пунктом срока представления необходимых документов для получения свидетельства, непредставление или представление не в полном объеме указанных документов, недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах, а также несоответствие жилого помещения, приобретенного (построенного) с помощью заемных средств, требованиям [пункта 32](#) настоящих Правил.

28. При возникновении у молодой семьи - участницы [подпрограммы](#) обстоятельств, потребовавших замены выданного свидетельства, молодая семья представляет в орган, выдавший свидетельство, заявление о его замене с указанием обстоятельств, потребовавших такой замены, и приложением документов, подтверждающих эти обстоятельства.

К указанным обстоятельствам относятся утрата (хищение) или порча свидетельства, уважительные причины, не позволившие молодой семье представить свидетельство в банк в установленный срок.

В течение 30 дней с даты получения заявления орган, выдававший свидетельство, выдает новое свидетельство, в котором указываются размер социальной выплаты, предусмотренный в замененном свидетельстве, и срок действия, соответствующий оставшемуся сроку действия.

29. Социальная выплата предоставляется владельцу свидетельства в безналичной форме путем зачисления соответствующих средств на его банковский счет, открытый в банке, отобранном для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат, выделяемых молодым семьям - участникам подпрограммы (далее - банк), на основании заявки банка на перечисление бюджетных средств.

Владелец свидетельства в течение 2 месяцев с даты его выдачи сдает свидетельство в банк.

Свидетельство, представленное в банк по истечении 2-месячного срока с даты его выдачи, банком не принимается. По истечении этого срока владелец свидетельства вправе обратиться в порядке, предусмотренном [пунктом 28](#) настоящих Правил, в орган местного самоуправления, выдавший свидетельство, с заявлением о замене свидетельства.

Банк проверяет соответствие данных, указанных в свидетельстве, данным, содержащимся в документе, удостоверяющем личность владельца свидетельства, а также своевременность представления свидетельства в банк.

В случае выявления несоответствия данных, указанных в свидетельстве, данным, содержащимся в представленных документах, банк отказывает в заключении договора банковского счета и возвращает свидетельство его владельцу, а в остальных случаях заключает с владельцем свидетельства договор банковского счета и открывает на его имя банковский счет для учета средств, предоставленных в качестве социальной выплаты.

30. В договоре банковского счета устанавливаются условия обслуживания банковского счета, порядок взаимоотношений банка и владельца свидетельства, на чье имя открыт банковский счет (далее - распорядитель счета), а также порядок перевода средств с банковского счета. В договоре банковского счета могут быть указаны лицо, которому доверяется распоряжаться указанным счетом, а также условия перечисления поступивших на банковский счет распорядителя счета средств.

Договор банковского счета заключается на срок, оставшийся до истечения срока действия свидетельства, и может быть расторгнут в течение срока действия договора по письменному заявлению распорядителя счета. В случае досрочного расторжения договора банковского счета (если на указанный счет не были зачислены средства, предоставляемые в качестве социальной выплаты) банк выдает распорядителю счета справку о расторжении договора банковского счета без перечисления средств социальной выплаты. Свидетельство, сданное в банк, после заключения договора банковского счета его владельцу не возвращается.

31. Банк представляет ежемесячно, до 10-го числа, в орган местного самоуправления информацию по состоянию на 1-е число о фактах заключения договоров банковского счета с владельцами свидетельств, об отказе в заключении договоров, их расторжении без зачисления средств, предоставляемых в качестве социальной выплаты, и о перечислении средств с банковского счета в счет оплаты приобретаемого жилого помещения (создаваемого объекта индивидуального жилищного строительства).

32. Распорядитель счета имеет право использовать социальную выплату для приобретения у любых физических и (или) юридических лиц жилого помещения как на первичном, так и на вторичном рынке жилья или создания объекта индивидуального жилищного строительства, отвечающих установленным санитарным и техническим требованиям, благоустроенных применительно к условиям населенного пункта, выбранного для постоянного проживания, в котором приобретается (строится)

жилое помещение.

Приобретаемое жилое помещение (создаваемый объект индивидуального жилищного строительства) должно находиться на территории субъекта Российской Федерации, орган исполнительной власти которого включил молодую семью - участницу подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты.

Общая площадь приобретаемого жилого помещения (создаваемого объекта индивидуального жилищного строительства) в расчете на каждого члена молодой семьи, учтенного при расчете размера социальной выплаты, не может быть меньше учетной нормы общей площади жилого помещения, установленной органами местного самоуправления в целях принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в месте приобретения (строительства) жилья.

Молодые семьи - участники подпрограммы могут привлекать в целях приобретения жилого помещения (создания объекта индивидуального жилищного строительства) собственные средства, средства материнского (семейного) капитала, а также средства кредитов или займов, предоставляемых любыми организациями и (или) физическими лицами.

33. Для оплаты приобретаемого жилого помещения распорядитель счета представляет в банк договор банковского счета, договор на жилое помещение, свидетельство о государственной регистрации права собственности на приобретаемое жилое помещение и документы, подтверждающие наличие достаточных средств для оплаты приобретаемого жилого помещения в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

В договоре на жилое помещение указываются реквизиты свидетельства (серия, номер, дата выдачи, орган, выдавший свидетельство) и банковского счета (банковских счетов), с которого будут осуществляться операции по оплате жилого помещения, приобретаемого на основании этого договора, а также определяется порядок уплаты суммы, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

34. В случае приобретения жилого помещения экономкласса уполномоченной организацией, осуществляющей оказание услуг для молодых семей - участников подпрограммы, распорядитель счета представляет в банк договор банковского счета и договор с вышеуказанной организацией. Условия примерного договора с уполномоченной организацией утверждаются Министерством регионального развития Российской Федерации.

В договоре с уполномоченной организацией, осуществляющей оказание услуг для молодых семей - участников подпрограммы, указываются реквизиты свидетельства (серия, номер, дата выдачи, орган, выдавший свидетельство) уполномоченной организации и ее банковского счета (банковских счетов), а также определяется порядок уплаты суммы, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты, необходимой для приобретения жилого помещения экономкласса на первичном рынке жилья.

35. В случае использования социальной выплаты на оплату первоначального взноса при получении жилищного кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома распорядитель счета представляет в банк:

- а) договор банковского счета;
- б) кредитный договор (договор займа);

в) в случае приобретения жилого помещения - договор на жилое помещение, прошедший в установленном порядке государственную регистрацию;

- г) в случае строительства индивидуального жилого дома - договор строительного подряда;

35.1. В случае использования социальной выплаты для погашения долга по кредитам распорядитель счета представляет в банк следующие документы:

- а) договор банковского счета;
- б) кредитный договор (договор займа), заключенный в период с 1 января 2006 г. по 31 декабря 2010 г. включительно;

в) свидетельство о государственной регистрации права собственности на приобретенное жилое помещение (при незавершенном строительстве индивидуального жилого дома представляются договор строительного подряда либо иные документы, подтверждающие расходы по строительству индивидуального жилого дома (далее - документы на строительство));

г) справка кредитора (заимодавца) об оставшейся части основного долга и сумме задолженности по выплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом).

36. Приобретаемое жилое помещение (созданный объект индивидуального жилищного строительства) оформляется в общую собственность всех членов молодой семьи, указанных в свидетельстве.

В случае использования средств социальной выплаты на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту (займу) допускается оформление приобретенного жилого помещения в собственность одного из супругов или обоих супругов. При этом лицо (лица), на чье имя оформлено

право собственности на жилое помещение, представляет в орган местного самоуправления нотариально заверенное обязательство переоформить приобретенное с помощью социальной выплаты жилое помещение в общую собственность всех членов семьи, указанных в свидетельстве, в течение 6 месяцев после снятия обременения с жилого помещения.

37. В случае направления социальной выплаты в качестве последнего платежа в счет оплаты паевого взноса в полном размере, после чего это жилое помещение переходит в собственность молодой семьи - члена кооператива (или одного из членов молодой семьи - члена кооператива), распорядитель счета должен представить в банк:

а) справку об оставшейся неуплаченной сумме паевого взноса, необходимой для приобретения им права собственности на жилое помещение, переданное кооперативом в его пользование;

б) копию устава кооператива;

в) выписку из реестра членов кооператива, подтверждающую его членство в кооперативе;

г) копию свидетельства о государственной регистрации права собственности кооператива на жилое помещение, которое приобретено для молодой семьи - участницы подпрограммы;

д) копию решения о передаче жилого помещения в пользование члена кооператива.

38. Банк в течение 5 рабочих дней со дня получения документов, предусмотренных пунктами 33 - 35.1 и 37 настоящих Правил, осуществляет проверку содержащихся в них сведений.

В случае вынесения банком решения об отказе в принятии договора на жилое помещение, документов на строительство, справки об оставшейся части паевого взноса, справки об оставшейся части основного долга и сумме задолженности по выплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом), полученным до 1 января 2011 г., либо об отказе от оплаты расходов на основании этих документов или уплаты оставшейся части паевого взноса распорядителю счета вручается в течение 5 рабочих дней со дня получения указанных документов соответствующее уведомление в письменной форме с указанием причин отказа. При этом документы, принятые банком для проверки, возвращаются.

Оригиналы договора на жилое помещение, документов на строительство, справки об оставшейся части паевого взноса, справки об оставшейся части основного долга и сумме задолженности по выплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом), полученным до 1 января 2011 г., хранятся в банке до перечисления средств указанному в них лицу или до отказа от такого перечисления и затем возвращаются распорядителю счета.

Банк в течение 1 рабочего дня после вынесения решения о принятии договора на жилое помещение, документов на строительство, справки об оставшейся части паевого взноса, справки об оставшейся части основного долга и сумме задолженности по выплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом), полученным до 1 января 2011 г., направляет в орган местного самоуправления заявку на перечисление бюджетных средств в счет оплаты расходов на основе указанных документов.

39. Орган местного самоуправления в течение 5 рабочих дней с даты получения от банка заявки на перечисление средств из местного бюджета на банковский счет проверяет ее на соответствие данным о выданных свидетельствах и при их соответствии перечисляет средства, предоставляемые в качестве социальной выплаты, банку. При несоответствии данных перечисление указанных средств не производится, о чем орган местного самоуправления в указанный срок письменно уведомляет банк.

40. Перечисление средств с банковского счета лицу, в пользу которого распорядитель счета должен осуществить платеж, осуществляется в безналичной форме в течение 5 рабочих дней со дня поступления средств из местного бюджета для предоставления социальной выплаты на банковский счет.

41. По соглашению сторон договор банковского счета может быть продлен, если:

а) до истечения срока действия договора банковского счета банк принял договор на жилое помещение, документы на строительство, справку об оставшейся части паевого взноса, справку об оставшейся части основного долга и сумме задолженности по выплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом), полученным до 1 января 2011 г., но оплата не произведена;

б) в банк до истечения срока действия договора банковского счета представлена расписка органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о получении им документов для государственной регистрации прав с указанием срока оформления государственной регистрации. В этом случае документ, являющийся основанием для государственной регистрации права собственности на приобретаемое жилое помещение, и правоустанавливающие документы на жилое помещение представляются в банк не позднее 2 рабочих дней после окончания срока, предусмотренного в расписке указанного органа, а принятие банком договора на жилое помещение для оплаты осуществляется в порядке, установленном пунктом 33 настоящих Правил.

42. Социальная выплата считается предоставленной участнику подпрограммы с даты исполнения банком распоряжения распорядителя счета о перечислении банком зачисленных на его



банковский счет средств в счет оплаты приобретаемого жилого помещения, оплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или займа на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, договора с уполномоченной организацией, погашения основной суммы долга и уплаты процентов по ипотечным жилищным кредитам или займам на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, полученным до 1 января 2011 г., либо уплаты оставшейся части паевого взноса члена кооператива.

43. Свидетельства, находящиеся в банке, погашаются банком в устанавливаемом им порядке. Погашенные свидетельства подлежат хранению в течение 3 лет. Свидетельства, не предъявленные в банк в порядке и сроки, которые установлены настоящими Правилами, считаются недействительными.

44. В случае если владелец свидетельства по какой-либо причине не смог в установленный срок действия свидетельства воспользоваться правом на получение выделенной ему социальной выплаты, он представляет в орган местного самоуправления, выдавший свидетельство, справку о закрытии договора банковского счета без перечисления средств социальной выплаты и сохраняет право на улучшение жилищных условий, в том числе на дальнейшее участие в подпрограмме на общих основаниях.

**Приложение N 1**  
**к Правилам предоставления молодым семьям**  
**социальных выплат на приобретение**  
**(строительство) жилья и их использования**

**Свидетельство**  
**о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или**  
**строительство индивидуального жилого дома**

N \_\_\_\_\_

Настоящим свидетельством удостоверяется, что молодой семье в составе:

супруг \_\_\_\_\_,  
(Ф.И.О., дата рождения)

супруга \_\_\_\_\_,  
(Ф.И.О., дата рождения)

дети: 1) \_\_\_\_\_,  
(Ф.И.О., дата рождения)

2) \_\_\_\_\_,

являющейся участницей подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы, в соответствии с условиями этой подпрограммы предоставляется социальная выплата в размере \_\_\_\_\_ рублей  
(цифрами и прописью)

на приобретение (строительство) жилья на территории \_\_\_\_\_.

(наименование субъекта Российской Федерации)

Свидетельство подлежит предъявлению в банк до "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. (включительно).

Свидетельство действительно до "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. (включительно).

Дата выдачи "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_  
Руководитель органа  
местного самоуправления

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)  
(расшифровка подписи)

М.П.

**Приложение N 2**  
**к Правилам предоставления молодым семьям**  
**социальных выплат на приобретение**  
**(строительство) жилья и их использования**

(орган местного самоуправления)

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

Прошу включить в состав участников подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы молодую семью в составе:

супруг \_\_\_\_\_,  
(Ф.И.О., дата рождения)

паспорт: серия \_\_\_\_\_ N \_\_\_\_\_, выданный \_\_\_\_\_  
"\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.,

проживает по адресу: \_\_\_\_\_;  
\_\_\_\_\_;

супруга \_\_\_\_\_,  
(Ф.И.О., дата рождения)

паспорт: серия \_\_\_\_\_ N \_\_\_\_\_, выданный \_\_\_\_\_  
"\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.,

проживает по адресу: \_\_\_\_\_;  
\_\_\_\_\_;

дети: \_\_\_\_\_,  
(Ф.И.О., дата рождения)

свидетельство о рождении (паспорт для ребенка, достигшего 14 лет)

\_\_\_\_\_ (ненужное вычеркнуть)  
паспорт: серия \_\_\_\_\_ N \_\_\_\_\_, выданный \_\_\_\_\_  
"\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.,

проживает по адресу: \_\_\_\_\_;  
\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_ (Ф.И.О., дата рождения)

свидетельство о рождении (паспорт для ребенка, достигшего 14 лет)

\_\_\_\_\_ (ненужное вычеркнуть)  
паспорт: серия \_\_\_\_\_ N \_\_\_\_\_, выданный \_\_\_\_\_  
"\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.,

проживает по адресу: \_\_\_\_\_;  
\_\_\_\_\_.

С условиями участия в подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы ознакомлен (ознакомлены) и обязуюсь (обязуемся) их выполнять:

1) \_\_\_\_\_;  
(Ф.И.О. совершеннолетнего члена семьи) (подпись) (дата)

2) \_\_\_\_\_;  
(Ф.И.О. совершеннолетнего члена семьи) (подпись) (дата)

3) \_\_\_\_\_;  
(Ф.И.О. совершеннолетнего члена семьи) (подпись) (дата)

4) \_\_\_\_\_;  
(Ф.И.О. совершеннолетнего члена семьи) (подпись) (дата)

К заявлению прилагаются следующие документы:

1) \_\_\_\_\_;  
(наименование и номер документа, кем и когда выдан)

2) \_\_\_\_\_;  
(наименование и номер документа, кем и когда выдан)

3) \_\_\_\_\_;  
(наименование и номер документа, кем и когда выдан)

4) \_\_\_\_\_;  
(наименование и номер документа, кем и когда выдан)

Заявление и прилагаемые к нему согласно перечню документы приняты

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_  
(должность лица, принявшего заявление)

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

\_\_\_\_\_  
(расшифровка  
подписи)

**Правила  
предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (с изменениями 6 октября 2011 г.)**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок и условия предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (далее - субсидии).

2. Субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации, отобранным для участия в подпрограмме в планируемом году на основе конкурсного отбора. Порядок проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для участия в подпрограмме устанавливает Министерство регионального развития Российской Федерации.

3. Условиями участия в конкурсном отборе субъекта Российской Федерации являются:

а) наличие региональной программы обеспечения жильем молодых семей, предусматривающей предоставление социальных выплат молодым семьям в соответствии с условиями подпрограммы;

б) наличие региональной программы развития ипотечного жилищного кредитования;

в) принятие субъектом Российской Федерации обязательств по предоставлению молодым семьям - участникам подпрограммы при рождении (усыновлении) 1 ребенка дополнительной социальной выплаты в размере не менее чем 5 процентов расчетной (средней) стоимости жилья;

г) соблюдение органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации условий соглашения о предоставлении субсидии (далее - соглашение) в предыдущем году (в случае предоставления субсидии в предыдущем году);

д) подтверждение намерений банков и других организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты или займы, принимать участие в кредитовании молодых семей на предусмотренных подпрограммой условиях в случае соответствия молодых семей требованиям платежеспособности, установленным банками или другими организациями, предоставляющими ипотечные жилищные кредиты или займы;

е) наличие в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации в соответствующем году и плановом периоде расходных обязательств и бюджетных ассигнований на финансирование в соответствующем финансовом году и плановом периоде региональных программ обеспечения жильем молодых семей с учетом установленного настоящими Правилами уровня софинансирования.

4. **Распределение** субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществляется по формуле:

$$C_i = C \times Z_i / \sum [Z_i],$$

где:

$C_i$  - объем средств для предоставления субсидии i-му субъекту Российской Федерации в очередном году;

$C$  - размер бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на очередной финансовый год для предоставления субсидий, распределяемый на соответствующий год;

$Z_i$  - средства федерального бюджета, необходимые для софинансирования мероприятий подпрограммы, указанные в заявке i-го субъекта Российской Федерации, размер которых не может

превышать значение  $Y_i \times PO_i$ ,

где:

$Y_i$  - уровень софинансирования расходного обязательства i-го субъекта Российской Федерации за счет субсидий;

$PO_i$  - объем расходных обязательств i-го субъекта Российской Федерации по реализации мероприятий подпрограммы.

5. Значение уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидий определяется по формуле:

$$Y_i = 0,3 / PBO_i,$$

где:

0,3 - средний уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации;

$PBO_i$  - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год, рассчитанный в соответствии с [методикой](#) распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. N 670.

6. Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, принимаемый для расчета размера субсидии, не может составлять больше 95 процентов и меньше 5 процентов расходного обязательства.

7. Распределение средств федерального бюджета между субъектами Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации.

8. Предоставление субсидии бюджету субъекта Российской Федерации осуществляется на основании соглашения, заключенного между Министерством регионального развития Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

9. Соглашение содержит следующие положения:

а) сведения о наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего расходное обязательство субъекта Российской Федерации, на исполнение которого предоставляется субсидия;

б) размер субсидии, условия ее предоставления и расходования;

в) порядок осуществления контроля за соблюдением субъектом Российской Федерации условий, установленных при предоставлении субсидии;

г) сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

д) значения показателей результативности предоставления субсидии;

е) последствия недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности предоставления субсидии;

ж) иные условия, регулирующие порядок предоставления субсидии.

10. [Форма](#) соглашения и порядок предоставления отчетности о выполнении субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением, утверждаются Министерством регионального развития Российской Федерации.

11. Субсидии перечисляются в установленном порядке в бюджеты субъектов Российской Федерации в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Министерству регионального развития Российской Федерации, на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты субъектов Российской Федерации.

12. В случае невыполнения субъектом Российской Федерации в отчетном финансовом году обязательств, предусмотренных соглашением, субсидия в очередном финансовом году не предоставляется.

13. В случае сокращения размера субсидий в связи с невыполнением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации требований, установленных настоящими Правилами или соглашением, эти средства перераспределяются (при наличии потребности) между другими субъектами Российской Федерации, отобранными для участия в [подпрограмме](#). Перераспределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации.

14. Распределение субсидий, выделяемых из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе и за счет средств федерального бюджета, между муниципальными образованиями, участвующими в реализации подпрограммы, осуществляется по методике, утверждаемой актом субъекта Российской Федерации с учетом положений законодательства Российской Федерации.

15. Перечисление средств, выделенных на софинансирование мероприятий подпрограммы, в

местные бюджеты осуществляется из бюджета субъекта Российской Федерации в установленном порядке.

16. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в Министерство регионального развития Российской Федерации по формам, которые устанавливаются Министерством регионального развития Российской Федерации:

а) отчет об использовании средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, выделенных на предоставление социальных выплат молодым семьям в рамках реализации подпрограммы, региональных и муниципальных программ по обеспечению жильем молодых семей;

б) отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий, предусмотренных соглашением.

17. В случае непредставления отчетов, указанных в [пункте 16](#) настоящих Правил, в установленный срок перечисление средств из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации для предоставления социальных выплат приостанавливается до представления отчета за предыдущий отчетный период.

18. Значение показателя результативности предоставления субсидий определяется Министерством регионального развития Российской Федерации по итогам финансового года на основании индикатора, которым является количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием заемных средств) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

19. Не использованный в текущем финансовом году остаток субсидий, потребность в которых отсутствует, подлежит перечислению в доход федерального бюджета в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В случае если неиспользованный остаток субсидий не перечислен в доход федерального бюджета, этот остаток подлежит взысканию в доход федерального бюджета в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При наличии потребности в не использованном в текущем финансовом году остатке субсидий этот остаток в соответствии с решением Министерства регионального развития Российской Федерации может быть использован субъектом Российской Федерации в очередном финансовом году на те же цели в порядке, установленном [бюджетным законодательством](#) Российской Федерации для осуществления расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии.

20. Субсидия в случае ее нецелевого использования подлежит взысканию в доход федерального бюджета в соответствии с [бюджетным законодательством](#) Российской Федерации.

21. Контроль за соблюдением субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Министерством регионального развития Российской Федерации и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

#### **Подпрограмма**

**"Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы  
(с изменениями от 14 июля, 6 октября 2011 г.)**

#### **Паспорт**

**подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы**

<b>Наименование подпрограммы</b>	- подпрограмма "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством"
<b>Дата принятия решения о разработке подпрограммы</b>	- <a href="#">распоряжение</a> Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 1996-р
<b>Государственный заказчик</b>	- Министерство регионального развития Российской Федерации

<p><b>подпрограммы</b>  <b>Основной разработчик</b>  <b>подпрограммы</b>  <b>Цель и задачи подпрограммы</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Министерство регионального развития Российской Федерации</li> <li>- цель подпрограммы - обеспечение жилыми помещениями граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства в соответствии с законодательством Российской Федерации; задачи подпрограммы: предоставление социальных выплат гражданам Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации;</li> <li>обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц за счет субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации</li> </ul>
<p><b>Важнейшие целевые индикаторы и показатели подпрограммы</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- количество государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам - участникам подпрограммы; количество реализованных государственных жилищных сертификатов; количество граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, обеспеченных жилыми помещениями за счет субвенций</li> </ul>
<p><b>Сроки и этапы реализации подпрограммы</b>  <b>Объем и источник финансирования подпрограммы</b>  <b>Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы и показатели социально-экономической эффективности</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 2011 - 2015 годы</li> <li>- объем финансирования подпрограммы за счет средств федерального бюджета составляет 168,6 млрд. рублей</li> <li>- обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета 83,5 тыс. семей граждан - участников подпрограммы</li> </ul>

## I. Характеристика проблемы

Проблема обеспечения жильем категорий граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации, остается острой социальной проблемой.

Одним из наиболее эффективных способов жилищного обеспечения указанных категорий граждан является механизм предоставления за счет средств федерального бюджета социальных выплат для приобретения жилья посредством предоставления государственных жилищных сертификатов (далее - сертификаты).

При реализации федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы данный механизм жилищного обеспечения реализовывался в рамках подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством".

По состоянию на 1 января 2006 г. 510896 семей указанных категорий граждан нуждались в улучшении жилищных условий.

В рамках указанной подпрограммы в 2006 - 2010 годах государственные жилищные сертификаты на приобретение жилья предоставлялись следующим категориям граждан:

военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица - с 1 января 2006 г. на учете стояли 186472 семьи, из которых 58734 семьи по состоянию на 31 декабря 2010 г. обеспечены жильем, что составляет 31,5 процента общей потребности, или 93,1 процента планового количества;

граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица - с 1 января 2006 г. на учете стояли 44085 семей, из которых 17627 семей по состоянию на 31 декабря 2010 г. обеспечены жильем, что составляет 40 процентов общей потребности, или 96 процентов планового количества;

граждане, подлежащие отселению с комплекса "Байконур", - с 1 января 2006 г. на учете стояли 392 семьи, из которых 80 семей по состоянию на 31 декабря 2010 г. обеспечены жильем, что составляет 20,4 процента общей потребности, или 88 процентов планового количества;

граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица - с 1 января 2006 г. на учете стояли 26730 семей, из которых 9096 семей по состоянию на 31 декабря 2010 г. обеспечены жильем, что составляет 34 процента общей потребности, или 91 процент планового количества;

граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами, - с 1 января 2006 г. на учете стояли 38445 семей, из которых 4258 семей по состоянию на 31 декабря 2010 г. обеспечены жильем, что составляет 11,1 процента общей потребности, или 98 процентов планового количества;

граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, - с 1 января 2006 г. на учете стояли 214772 семьи, из которых 13598 семей по состоянию на 31 декабря 2010 г. обеспечены жильем, что составляет 6,3 процента общей потребности, или 85 процентов планового количества.

В этих показателях отражено количество государственных жилищных сертификатов, предусмотренных графиком выпуска и распределения в 2010 году.

На момент окончания реализации федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы посредством выдачи сертификатов планируется обеспечить жильем около 100 тыс. семей граждан, которые имеют право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета.

Министерство регионального развития Российской Федерации провело в 2009 году инвентаризацию очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий. По результатам инвентаризации и с учетом реализации указанной подпрограммы в 2010 году по состоянию на 1 января 2011 г. 428791 семья указанных категорий граждан является нуждающейся в жилых помещениях, в том числе:

156993 семьи военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, подлежащих увольнению с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, в том числе граждан, подлежащих отселению из закрытых военных городков и поселков учреждений с особыми условиями хозяйствования;

20135 семей граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц;

1004 семьи граждан, подлежащих отселению с комплекса "Байконур";

12609 семей граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении "Маяк", и приравненных к ним лиц;

24294 семьи вынужденных переселенцев;

213756 семей граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

При реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы (далее - подпрограмма) планируется применить основные принципы и механизмы обеспечения жильем граждан, успешно реализованные в рамках выполнения федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы.

При этом учтены новые принципы обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, действующие с 1 января 2011 г.

Реализация подпрограммы позволит обеспечить жильем до 2015 года включительно 83544 семьи, или 20 процентов нуждающихся в жилых помещениях граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством.

Задача устойчивого функционирования системы улучшения жилищных условий категорий граждан, установленных федеральным законодательством, определяет целесообразность использования программно-целевого метода для решения их жилищной проблемы, поскольку она:

является одной из приоритетных при формировании федеральных целевых программ;

носит межотраслевой и межведомственный характер и не может быть решена без участия федерального центра;

не может быть решена в пределах одного финансового года и требует бюджетных расходов в течение нескольких лет;

носит комплексный характер и ее решение окажет влияние на рост социального благополучия и общее экономическое развитие.

Решение жилищной проблемы указанных категорий граждан позволит обеспечить улучшение



качества жизни населения, создать условия для функционирования и развития рынка жилья.

Вместе с тем применение программно-целевого метода сопряжено с определенными рисками. Так, в процессе реализации подпрограммы возможны отклонения в достижении результатов из-за финансово-экономических изменений на рынке жилья, а также в жилищном строительстве.

## II. Цель и задачи подпрограммы

Целью подпрограммы является обеспечение жилыми помещениями граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Задачами подпрограммы являются финансовая поддержка граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации, путем предоставления им социальных выплат, а также приобретение жилья за счет средств федерального бюджета (далее - социальные выплаты), а также обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, которые до 1 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, за счет субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели (далее - субвенция).

Реализация подпрограммы осуществляется в 2011 - 2015 годах.

Гражданами - участниками подпрограммы являются:

граждане, имеющие право на получение социальной выплаты и принявшие решение участвовать в подпрограмме, предоставление социальной выплаты которым осуществляется федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, которые до 1 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и принявшие решение участвовать в подпрограмме, обеспечение жилыми помещениями которых осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по выбору гражданина в форме предоставления жилого помещения (в собственность бесплатно или по договору социального найма), приобретенного (построенного) за счет субвенции, либо единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения за счет субвенции (далее - единовременная денежная выплата).

Граждане - участники подпрограммы могут реализовать свое право на улучшение жилищных условий за счет средств, предоставляемых на эти цели из федерального бюджета, только один раз.

Участие в подпрограмме добровольное.

Подразделения федеральных органов исполнительной власти и органы местного самоуправления, в которых граждане состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, информируют граждан, принимающих решение об участии в подпрограмме, об условиях ее реализации, а указанные граждане дают письменное согласие на участие в ней.

Право на улучшение жилищных условий в рамках подпрограммы имеют следующие категории граждан Российской Федерации, государственные обязательства по обеспечению жильем которых за счет средств федерального бюджета установлены федеральным законодательством:

военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, признанные в установленном порядке нуждающимися в жилых помещениях, а также граждане, подлежащие отселению из закрытых военных городков и поселков учреждений с особыми условиями хозяйствования;

граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, которые до 1 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

граждане, прибывшие на постоянную работу по контракту в расположенные на территории комплекса "Байконур" организации, финансируемые за счет средств федерального бюджета, и увольняемые (уволенные) с работы на комплексе "Байконур", основаниями для увольнения которых являются (явились) выход на пенсию по возрасту, либо ликвидация предприятия (учреждения, организации), либо сокращение численности или штата работников, либо состояние здоровья;

граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении "Маяк", и приравненные к ним лица, вставшие на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий;

граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами и включенные территориальными органами Федеральной миграционной службы в сводные списки вынужденных переселенцев, состоящих в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в

жилых помещениях;

граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Распределение годового объема финансирования между категориями граждан - участников подпрограммы осуществляется пропорционально общим объемам финансирования в отношении указанных категорий в соответствии с [разделом IV](#) настоящей подпрограммы.

Условиями досрочного прекращения реализации подпрограммы могут быть досрочное достижение цели и выполнение задач подпрограммы.

### **III. Перечень мероприятий подпрограммы**

Мероприятия подпрограммы подразделяются на мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы, организационные мероприятия и мероприятия по финансовому обеспечению улучшения жилищных условий граждан, отнесенных к категориям, установленным федеральным законодательством. В качестве критериев успешного решения поставленных задач будут использоваться следующие индикаторы:

доля граждан, улучшивших жилищные условия, в общем количестве граждан, отнесенных к категориям, установленным федеральным законодательством;

удельные бюджетные расходы на обеспечение жильем одного получателя социальной выплаты из числа граждан, отнесенных к категориям, установленным федеральным законодательством.

Мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы включают в себя разработку нормативных правовых актов, связанных с механизмом реализации мероприятий подпрограммы, а также внесение изменений в действующие нормативные правовые акты.

Организационные мероприятия подпрограммы направлены на дальнейшее совершенствование системы управления и контроля за реализацией подпрограммы, на оказание конкретной помощи гражданам - участникам подпрограммы в регионах, формирование единой базы данных о гражданах - участниках подпрограммы, ведение единого реестра выданных и оплаченных сертификатов и единого реестра граждан, обеспеченных жилыми помещениями за счет субвенции, а также на проведение информационно-разъяснительной работы.

Перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в [приложении N 1](#).

### **IV. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Общий объем финансирования подпрограммы за счет средств федерального бюджета в 2011 - 2015 годах составит 168563,31 млн. рублей, в том числе:

66042,03 млн. рублей - в отношении военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, подлежащих увольнению с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, включая граждан, подлежащих отселению из закрытых военных городков и поселков учреждений с особыми условиями хозяйствования;

36130,18 млн. рублей - в отношении граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц;

1997 млн. рублей - в отношении граждан, подлежащих отселению с комплекса "Байконур";

24941,7 млн. рублей - в отношении граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении "Маяк", и приравненных к ним лиц;

6393,1 млн. рублей - в отношении вынужденных переселенцев;

33059,3 млн. рублей - в отношении граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Объемы финансирования подпрограммы за счет средств федерального бюджета в 2011 - 2015 годах приведены в [приложении N 2](#) и ежегодно будут уточняться исходя из возможностей федерального бюджета на соответствующий год.

Финансирование подпрограммы будет осуществляться только за счет средств федерального бюджета.

Исходя из планируемого финансового обеспечения расчетное число семей граждан - участников подпрограммы составляет 83544 семей.

Количество семей граждан, которые улучшат жилищные условия в рамках реализации подпрограммы, приведено в [приложении N 3](#).

### **V. Механизм реализации подпрограммы**

Основным механизмом реализации подпрограммы является предоставление сертификатов, удостоверяющих право гражданина - участника подпрограммы на получение социальной выплаты за счет средств федерального бюджета для приобретения жилого помещения.

**Порядок** выпуска и реализации сертификатов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Отбор банков будет осуществляться государственным заказчиком подпрограммы на конкурсной основе. Условия конкурса будут определены государственным заказчиком подпрограммы.

Граждане - участники подпрограммы могут приобретать на рынке жилья у физических и (или) юридических лиц (одного или нескольких) жилое помещение (жилые помещения), в том числе индивидуальный жилой дом (часть дома), отвечающее установленным санитарным и техническим требованиям, благоустроенное применительно к условиям населенного пункта, выбранного для постоянного проживания, в том числе в сельской местности (с учетом надворных построек), как за счет социальной выплаты, так и с дополнительным привлечением собственных или заемных (кредитных) средств.

Получателям государственных жилищных сертификатов будет оказываться методическое и организационное содействие в приобретении жилья экономкласса на первичном рынке.

Граждане - участники подпрограммы могут обратиться в уполномоченную организацию, которая приобретет в их интересах жилое помещение экономкласса на первичном рынке жилья.

Отбор уполномоченных организаций осуществляется государственным заказчиком подпрограммы и сведения о таких организациях доводятся до федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации подпрограммы.

Предполагается, что приобретаемое жилое помещение (жилые помещения) будет оформляться в общую собственность всех членов семьи владельца сертификата. При приобретении 2 или более жилых помещений право собственности на приобретаемые жилые помещения реализуется по договоренности членов семьи.

В случае приобретения гражданином - участником подпрограммы жилого помещения (жилых помещений) за счет заемных (кредитных) средств, полученных на эти цели в соответствии с договором займа (кредитным договором), средства социальной выплаты могут направляться на погашение займа (кредита) заимодателю (кредитору). Допускается оплата за счет средств выделенной социальной выплаты услуг по подбору жилого помещения и оформлению правоустанавливающих документов, если данное условие будет предусмотрено в договоре на приобретение жилого помещения.

После перечисления средств социальной выплаты с банковского счета на выплату обязательств по приобретению жилья граждане - участники подпрограммы исключаются из списка очередников, нуждающихся в улучшении жилищных условий (жилых помещениях) за счет средств федерального бюджета.

В случае если владелец сертификата по какой-либо причине не воспользовался правом на получение выделенной ему социальной выплаты, он сохраняет право на улучшение жилищных условий (остается в списках нуждающихся в жилых помещениях), в том числе на дальнейшее участие в подпрограмме в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим выдачу сертификатов, и не подлежит снятию с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий (жилых помещениях).

Обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, которые до 1 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе путем предоставления единовременной денежной выплаты, будет осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет финансового обеспечения, предоставляемого из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субвенции.

Объем субвенций определяется по методике, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Порядок предоставления указанным гражданам жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма либо предоставления им единовременной денежной выплаты будет определяться законодательством субъектов Российской Федерации.

Государственный заказчик подпрограммы осуществляет общее руководство подпрограммой, выпуск сертификатов, контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных подпрограммой.

Для управления реализацией подпрограммы государственный заказчик может возложить на федеральное государственное учреждение "Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ" Министерства регионального развития Российской Федерации следующие функции:

подготовка проекта **графика** выпуска и распределения сертификатов;  
ведение учета выданных и оплаченных сертификатов;  
представление информации об оплате сертификатов органам исполнительной власти, выдавшим их;  
обеспечение через банки своевременной оплаты договоров на приобретение жилья, предъявленных владельцами сертификатов;  
перечисление средств, выделяемых в виде социальной выплаты, в банк;  
ведение учета граждан, обеспеченных жилыми помещениями за счет субвенций;  
сбор и анализ информации о ходе реализации мероприятий, предусмотренных подпрограммой, и представление аналитической информации государственному заказчику подпрограммы;  
проведение информационно-разъяснительной работы по вопросам реализации подпрограммы.  
Контроль за реализацией подпрограммы осуществляется по следующим показателям:  
количество сертификатов, выданных гражданам - участникам подпрограммы, и размер средств федерального бюджета, предусмотренных на их реализацию;  
количество реализованных сертификатов и объем средств федерального бюджета, израсходованных на предоставление социальных выплат;  
объем субвенций, предусмотренных на обеспечение жилыми помещениями;  
количество граждан, обеспеченных жилыми помещениями за счет субвенций, и объем субвенций, использованный на указанные цели.  
В целях совершенствования механизма обеспечения жильем граждан - участников подпрограммы предусматривается подготовка соответствующих предложений.

## **VI. Оценка социально-экономической эффективности реализации подпрограммы**

Эффективность реализации подпрограммы и использования средств федерального бюджета обеспечивается за счет:

прозрачности прохождения средств федерального бюджета;  
государственного регулирования порядка расчета и предоставления социальной выплаты;  
адресного предоставления средств федерального бюджета;  
возможности привлечения собственных или заемных (кредитных) средств граждан для приобретения жилья.

Оценка объема и эффективности выполнения государственных обязательств по обеспечению жильем граждан - участников подпрограммы будет осуществляться на основе следующих индикаторов:

количество государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам - участникам подпрограммы;  
размер средств федерального бюджета, предусмотренных на предоставление социальных выплат;  
количество реализованных государственных жилищных сертификатов;  
размер средств федерального бюджета, выделенных на их погашение;  
объем субвенций, предусмотренный на обеспечение жилыми помещениями граждан;  
количество граждан, обеспеченных жилыми помещениями за счет субвенций;  
объем субвенций, использованный на указанные цели.

Реализация подпрограммы позволит:

обеспечить жильем за счет средств федерального бюджета 83544 семей граждан - участников подпрограммы;

увеличить спрос на жилье за счет его приобретения гражданами - участниками подпрограммы;  
способствовать развитию системы ипотечного жилищного кредитования;  
полностью исполнить государственные обязательства по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, граждан Российской Федерации, постоянно работающих на комплексе "Байконур" и подлежащих отселению.

Приложение N 1  
к подпрограмме "Выполнение государственных  
обязательств по обеспечению жильем категорий  
граждан, установленных федеральным  
законодательством" федеральной целевой  
программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы

**Перечень  
основных мероприятий подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных  
федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы**

	Мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Внесение изменений в <a href="#">постановление</a> Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. N 153 "О некоторых вопросах реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы", в том числе в связи с принятием <a href="#">Федерального закона</a> "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан"	1 февраля 2011 г.	Минрегион России
2.	Подготовка и утверждение новой редакции <a href="#">методики</a> определения средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации и норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации для расчета размера субсидий, выделяемых гражданам - участникам <a href="#">подпрограммы</a>	I квартал 2011 г.	Минрегион России
3.	Внесение в ведомственные нормативные акты и нормативные акты субъектов Российской Федерации изменений, обеспечивающих реализацию мероприятий подпрограммы	первое полугодие 2011 г.	органы исполнительной власти, участвующие в реализации подпрограммы
4.	Подготовка и утверждение Правительством Российской Федерации <a href="#">методики</a> определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями	I квартал 2011 г.	Минрегион России Минэкономразвития России Минфин России

5.	граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц Подготовка и утверждение требований к содержанию и формам отчетности об осуществлении органами исполнительной власти переданных полномочий по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, а также порядка ее представления	I квартал 2011 г.	Минрегион России
6.	Подготовка и утверждение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации законодательных актов, устанавливающих порядок предоставления гражданам, уволенным с военной службы (службы), и приравненным к ним лицам жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма либо предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения	I квартал 2011 г.	органы государственной власти субъектов Российской Федерации
7.	Исследования рынка недвижимости с целью предоставления гражданам - участникам подпрограммы информации о наличии жилья	2011 - 2015 годы	Минрегион России
8.	Совершенствование и внедрение системы методического и программного обеспечения, предназначенной для учета граждан - участников подпрограммы, подготовки информационно-аналитических материалов, и организация контроля за выполнением подпрограммы	2011 - 2013 годы	Минрегион России
9.	Проведение разъяснительной работы по вопросам реализации подпрограммы	2011 - 2015 годы	Минрегион России
10.	Отбор уполномоченных организаций для оказания услуг по приобретению жилого помещения (жилых помещений) экономкласса на первичном рынке жилья	2011 - 2015 годы	Минрегион России

**Приложение N 2**  
**к подпрограмме "Выполнение государственных**  
**обязательств по обеспечению жильем категорий**  
**граждан, установленных федеральным**  
**законодательством" федеральной целевой**  
**программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы**

**Объемы финансирования подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы (с изменениями 6 октября 2011 г.)**

(млн. рублей, с учетом прогноза цен на соответствующие годы)

Категория граждан	2011 - 2015 годы - всего	В том числе
-------------------	-----------------------------	-------------

		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
1. Граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица	36130,18	17572,15	18558,03	-	-	-
2. Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица	66042,03	2197,81	2388,08	16496,73	20449,83	24509,58
3. Вынужденные переселенцы	6393,1	1192,9	1259,71	863	1478,85	1598,64
4. Граждане, подлежащие отселению с комплекса "Байконур"	1997	25	26,4	1945,6	-	-
5. Граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении "Маяк", и приравненные к ним лица	24941,7	737,2	778,48	5584,52	8591	9250,5
6. Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	33059,3	6858,88	5656,6	2849	8503,04	9191,78
Итого	168563,31	28583,94	28667,3	27738,85	39022,72	44550,5

**Приложение N 3**  
**к подпрограмме "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы**

**Количество семей граждан, которые улучшат жилищные условия в рамках реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы (с изменениями 6 октября 2011 г.)**

(семей)

Категория граждан	2011 - 2015 годы - всего	В том числе				
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год

1. Граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица	20135	10067	10068	-	-	-
2. Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица	30753	1259	1295	8271	9450	10478
3. Вынужденные переселенцы	3799	820	820	519	820	820
4. Граждане, подлежащие отселению с комплекса "Байконур"	1004	14	14	976	-	-
5. Граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении "Маяк", и приравненные к ним лица	11569	422	422	2800	3970	3955
6. Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	16284	3929	3069	1428	3929	3929
Итого	83544	16511	15688	13994	18169	19182



**Подпрограмма**  
**"Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы**  
(с изменениями от 14 июля, 6 октября 2011 г.)

**Паспорт**  
**подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы**

<b>Наименование подпрограммы</b>	- подпрограмма "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" <a href="#">федеральной целевой программы "Жилище"</a> на 2011 - 2015 годы
<b>Дата принятия решения о разработке подпрограммы</b>	- <a href="#">распоряжение</a> Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 1996-р
<b>Государственный заказчик подпрограммы</b>	- Министерство регионального развития Российской Федерации
<b>Основной разработчик подпрограммы</b>	- Министерство регионального развития Российской Федерации
<b>Цель и задачи подпрограммы</b>	<p>- цель подпрограммы - развитие массового строительства жилья экономкласса на территории Российской Федерации, отвечающего стандартам ценовой доступности, энергоэффективности и экологичности.</p> <p>Задачи подпрограммы: оказание содействия субъектам Российской Федерации в разработке и реализации программ развития жилищного строительства;</p> <p>координация поддержки жилищного строительства, оказываемой со стороны институтов развития (Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, открытое акционерное общество "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию", государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)");</p> <p>стимулирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к проведению эффективной градостроительной политики, созданию условий для строительства жилья экономкласса, демополизации и развитию конкуренции на рынке жилищного строительства;</p> <p>создание эффективных и устойчивых организационных и финансовых механизмов государственно-частного партнерства при строительстве жилья экономкласса</p>
<b>Важнейшие целевые индикаторы и показатели подпрограммы</b>	- к 2015 году: годовой объем ввода жилья составит 90 млн. кв. метров; доля ввода жилья, соответствующего стандартам экономкласса, - 60 процентов;

доля ввода малоэтажного жилья - 60 процентов

- Срок реализации подпрограммы** - 2011 - 2015 годы
- Объем и источники финансирования подпрограммы** - общий объем финансирования подпрограммы составит 43,97 млрд. рублей, в том числе:  
средства федерального бюджета - 22,9 млрд. рублей;  
средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 21,07 млрд. рублей
- Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы, показатели социально-экономической эффективности подпрограммы** - предусмотренные меры поддержки региональных программ позволят обеспечить ввод 369 млн. кв. метров общей площади жилья в целом по Российской Федерации, в том числе:  
в 2011 году - 63 млн. кв. метров;  
в 2012 году - 67 млн. кв. метров;  
в 2013 году - 70 млн. кв. метров;  
в 2014 году - 79 млн. кв. метров;  
в 2015 году - 90 млн. кв. метров

## I. Характеристика проблемы

В 2006 - 2010 годах в рамках [подпрограммы](#) "Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства" [федеральной целевой программы](#) "Жилище" на 2002 - 2010 годы реализовывались мероприятия, направленные на решение одной из основных проблем, сдерживающих увеличение объемов жилищного строительства, - отсутствие земельных участков, обустроенных инженерной инфраструктурой.

В рамках указанной подпрограммы осуществлялась государственная поддержка:

в 2007 году - 180 проектов жилищного строительства в 58 субъектах Российской Федерации и 22 экспериментальных проектов по комплексному освоению территорий в целях жилищного строительства в 17 субъектах Российской Федерации;

в 2008 году - 208 проектов жилищного строительства в 53 субъектах Российской Федерации;

в 2009 году - 56 проектов жилищного строительства в 19 субъектах Российской Федерации.

Итоги реализации подпрограммы позволяют сделать вывод, что основными проблемами в сфере жилищного строительства наряду со все еще слабо развитой конкуренцией среди застройщиков и чрезмерными административными барьерами в отношении доступа застройщиков на рынок жилищного строительства, получения земельного участка и разрешения на строительство остаются проблемы отсутствия земельных участков, обустроенных инженерной инфраструктурой, механизмов привлечения частных инвестиционных и кредитных ресурсов в строительство и реконструкцию инженерной инфраструктуры, а также непрозрачные и обременительные для застройщика условия присоединения к системам инженерной инфраструктуры. Отрабатываемые механизмы, основанные на опережающем развитии инженерной инфраструктуры, позволяют обеспечить существенное увеличение темпов жилищного строительства и удовлетворения платежеспособного спроса населения на жилье, при этом реализация подпрограммы продемонстрировала недостаточность предусмотренных инструментов и механизмов для увеличения объемов жилищного строительства.

С целью повышения доступности жилья развитие деятельности коммерческих застройщиков необходимо сочетать с поддержкой строительства жилья индивидуальными застройщиками и жилищными некоммерческими объединениями граждан. Формирование различных моделей государственно-частного партнерства в жилищном строительстве должно предусматривать не только использование механизмов по возмещению затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой (совокупность объектов, в том числе трубопроводов и иных объектов, обеспечивающих тепло-, газо-, электро- и водоснабжение, а также водоотведение и очистку сточных вод в границах территории муниципального образования) в целях жилищного строительства, но и использование механизмов поддержки развития социальной инфраструктуры микрорайонов массовой жилой застройки в целях комплексного решения проблемы.

В 2004 - 2008 годах была продолжена работа по совершенствованию и принятию законодательных актов, в частности [Градостроительного кодекса](#) Российской Федерации, [Земельного](#)

[кодекса](#) Российской Федерации, [Федерального закона](#) "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" и [Федерального закона](#) "О концессионных соглашениях". Указанные акты позволили сформировать законодательную базу для решения задач комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства, развития застроенных территорий и обеспечения жилищного строительства инженерной инфраструктурой, распределить ответственность между органами местного самоуправления, организациями коммунального комплекса и застройщиками в вопросах обеспечения жилищного строительства инженерной и социальной инфраструктурой, а также создать законодательные предпосылки для формирования специализированного вида бизнеса, связанного с подготовкой земельных участков для строительства, включая жилищное строительство. Однако на практике реализация принципов, заложенных в этих актах, пока еще не получила достаточного распространения и требует использования дополнительных стимулов в виде государственной поддержки за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Органы местного самоуправления, как правило, все еще не имеют генеральных планов и правил землепользования и застройки, программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры, основанных на зафиксированных в документах территориального планирования (генеральных планах) прогнозах роста потребления соответствующих ресурсов и услуг с учетом прогнозируемых объемов жилищного, промышленного и иных видов строительства.

Существующая практика решения проблемы развития инженерной инфраструктуры в целях жилищного строительства и инженерно-технического обеспечения построенных объектов главным образом основана на установлении платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения и технологическое присоединение, а также на выполнении застройщиками технических условий для присоединения к этим системам, что влечет увеличение стоимости 1 кв. метра жилья.

В подавляющем большинстве городов отсутствуют надежные механизмы финансирования и реализации проектов по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой, средства на строительство объектов социальной инфраструктуры, необходимые для обеспечения комплексного освоения и развития территорий. Банковский сектор не имеет необходимых инструментов, позволяющих с приемлемым уровнем риска кредитовать проекты развития инженерной и социальной инфраструктуры, что приводит к увеличению сроков и удорожанию стоимости строительства жилья.

Кризис на кредитно-финансовом и строительном рынках, сокращение платежеспособного спроса населения на жилье в 2009 году поставили на повестку дня не только реализацию антикризисных мер, в том числе и в сфере жилищного строительства, но и необходимость создания условий для дальнейшего повышения доступности жилья для населения путем массового строительства жилья экономкласса (строительство малоэтажных жилых домов и многоквартирных домов, отвечающих стандартам и требованиям жилья экономкласса), обеспечивающего ценовую доступность и отвечающего современным стандартам энергоэффективности и экологичности.

Кроме того, наряду с постоянным увеличением доли индивидуального жилищного строительства преобладающей формой строительства жилья застройщиками остается многоквартирное жилищное строительство. Слабо развиты современные экономичные и энергоэффективные технологии индустриального малоэтажного жилищного строительства.

В рамках подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" [федеральной целевой программы](#) "Жилище" на 2011 - 2015 годы (далее - подпрограмма) будут реализованы мероприятия, направленные на поддержку региональных программ развития жилищного строительства, в том числе:

- на комплексное градостроительное планирование территорий в целях массового строительства жилья;

- на развитие строительства жилья экономкласса, в первую очередь малоэтажного, которое отвечает современным стандартам энергоэффективности и экологичности и доступно гражданам со средним уровнем доходов;

- на развитие социальной инфраструктуры для строительства жилья экономкласса;

- на выделение в отдельный бизнес механизмов развития инженерной инфраструктуры на застраиваемых участках;

- на реализацию проектов комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства;

- на упрощение порядка предоставления кредитов застройщикам, жилищным некоммерческим объединениям граждан, в том числе жилищно-строительным кооперативам, для обеспечения строительства жилья экономкласса, в том числе малоэтажного.

В рамках подпрограммы будут отработаны новые механизмы государственно-частного партнерства при развитии застроенных или подлежащих застройке территорий в целях жилищного строительства.

Подпрограмма должна обеспечить комплексный подход к формированию нового сегмента жилья

экономкласса, решению проблем ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда и системной застройке городских территорий, а также способствовать более эффективному использованию бюджетных средств, выделяемых на эти цели.

Задача устойчивого функционирования системы формирования рынка доступного жилья экономкласса определяет целесообразность использования программно-целевого метода, поскольку такая задача:

носит межотраслевой и межведомственный характер и в современных экономических условиях не может быть решена без участия федерального центра;

носит комплексный характер и ее решение окажет влияние на рост социального благополучия и общее экономическое развитие;

не может быть решена в пределах одного финансового года и требует бюджетных расходов в течение нескольких лет.

Вместе с тем применение программно-целевого метода к решению поставленных подпрограммой задач сопряжено с определенными рисками. Так, в процессе реализации подпрограммы возможны отклонения в достижении результатов из-за финансово-экономических изменений на рынке строительных материалов.

## **II. Цель, задачи и срок реализации подпрограммы**

Целью подпрограммы является развитие массового строительства жилья экономкласса на территории Российской Федерации, отвечающего стандартам ценовой доступности, энергоэффективности и экологичности.

Для достижения цели подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

оказание содействия субъектам Российской Федерации в [разработке](#) и реализации региональных программ развития жилищного строительства;

координация поддержки жилищного строительства со стороны таких институтов развития, как открытое акционерное общество "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию", Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)";

стимулирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к активному проведению эффективной градостроительной политики, созданию условий для строительства жилья экономкласса, демонополизации и развитию конкуренции на рынке жилищного строительства;

создание эффективных и устойчивых организационных и финансовых механизмов государственно-частного партнерства при строительстве жилья экономкласса.

В целях формирования комфортной городской среды и среды сельских поселений мероприятия региональных программ должны быть направлены на стимулирование градостроительной и строительной деятельности, отвечающей современным требованиям архитектурно-пространственной организации, задачам улучшения состояния окружающей среды, мировым экологическим стандартам, в том числе необходимости обеспечения полноценной жизнедеятельности маломобильных групп населения, пенсионеров и инвалидов, благоустройства мест пребывания детей с родителями, повышения безопасности граждан и снижения вандализма, формирования условий для реализации культурной и досуговой деятельности граждан.

Срок реализации подпрограммы - 2011 - 2015 годы.

Условиями досрочного прекращения реализации подпрограммы являются досрочное достижение цели и выполнение задач подпрограммы, а также изменение направлений государственной жилищной политики.

## **III. Перечень мероприятий подпрограммы**

В рамках подпрограммы будут реализованы мероприятия по предоставлению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации, которые могут быть использованы:

на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями или юридическими лицами в кредитных организациях на цели обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья экономкласса;

на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями или юридическими лицами в кредитных организациях на реконструкцию и (или) строительство новых энергоэффективных предприятий строительной индустрии, выпускающих энергоэффективные и энергосберегающие строительные материалы, конструкции и изделия;

на строительство (реконструкцию) объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов по комплексному развитию территорий, предусматривающих строительство жилья экономкласса;

на строительство автомобильных дорог в новых микрорайонах массовой малоэтажной и многоквартирной застройки жильем экономкласса.

Кроме того, в рамках подпрограммы могут быть осуществлены мероприятия по предоставлению государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства на строительство объектов инфраструктуры на земельных участках для их комплексного освоения в целях строительства жилья экономкласса (далее - государственные гарантии Российской Федерации).

Объемы государственных гарантий Российской Федерации будут предусматриваться федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год в рамках программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации.

Формы государственной поддержки, предусмотренные подпрограммой, будут предоставляться при условии реализации на территории субъекта Российской Федерации региональной программы развития жилищного строительства, предусматривающей введение упрощенного порядка предоставления земельных участков под малоэтажное жилищное строительство, разработку документов территориального планирования, комплексное развитие коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства, развитие социальной инфраструктуры для строительства жилья экономкласса, стимулирование частной инициативы граждан в жилищном строительстве, формирование условий для создания жилищных некоммерческих объединений граждан, в том числе жилищно-строительных кооперативов, развитие местной строительной индустрии и промышленности строительных материалов, реализацию проектов комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства, осуществление мероприятий по обеспечению жильем семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий, а также строительство жилья экономкласса, в том числе малоэтажного, отвечающего стандартам ценовой доступности, энергоэффективности и экологичности (далее - региональные программы).

Организационные мероприятия в рамках подпрограммы будут направлены:

на создание условий для снижения административных барьеров в жилищном строительстве, развитие конкуренции и расширение доступа застройщиков к кредитным ресурсам, реализацию мер в области градостроительного и антимонопольного контроля;

на содействие внедрению организационных механизмов комплексного развития коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры городских округов и городских поселений, необходимых для обеспечения жилищного строительства;

на внедрение организационных механизмов привлечения кредитных и инвестиционных средств для реализации проектов.

Организационные мероприятия не потребуют выделения дополнительных средств федерального бюджета.

Успешная реализация подпрограммы в значительной степени будет зависеть от методической помощи, которая будет оказываться на федеральном уровне органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в целях реализации проектов.

В рамках подпрограммы будут разработаны:

методические рекомендации и требования по разработке и реализации региональных программ;

методика оценки соответствия жилых помещений стандартам жилья экономкласса и их доступности для различных доходных групп населения.

Перечень основных мероприятий по реализации подпрограммы приведен в [приложении N 1](#).

#### **IV. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Общий объем финансирования подпрограммы в 2011 - 2015 годах составит 43,97 млрд. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета - 22,9 млрд. рублей;

средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 21,07 млрд. рублей.

Объем финансирования подпрограммы приведен в [приложении N 2](#).

При распределении средств поддержки по годам учитывался прирост объема ввода жилья, планируемый через 2 года, и возможности федерального бюджета.

#### **V. Механизм реализации подпрограммы**

Предусмотренные подпрограммой меры поддержки предоставляются на реализацию региональных целевых программ с учетом их ежегодной оценки достижения показателей.

Финансовые механизмы реализации мероприятий подпрограммы, предусматривающие возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, направлены в первую очередь на привлечение банковских кредитных ресурсов для финансирования проектов по развитию инженерной инфраструктуры, реконструкции и (или) строительства новых энергоэффективных предприятий строительной индустрии в целях жилищного строительства.

Заемщиками при реализации таких проектов могут выступать органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и юридические лица, в том числе организации коммунального комплекса и Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства.

Возврат кредитов, предоставленных на реализацию таких проектов, может быть обеспечен за счет различных источников, в том числе от продажи земельных участков (уступки прав по договорам аренды земельных участков), установления прозрачного и регулируемого тарифа на подключение к системам инженерной инфраструктуры, продажи или предоставления внаем жилья, построенного в рамках проектов.

Финансовые механизмы реализации мероприятий подпрограммы, предусматривающие развитие социальной инфраструктуры и обеспечение автомобильными дорогами, направлены на поддержку исполнения полномочий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации проектов жилищного строительства, осуществляемых в рамках региональных программ.

Организационные механизмы подпрограммы направлены на четкое разграничение ответственности между участниками развития территорий в целях жилищного строительства и ориентированы на рыночные инструменты решения проблемы, что позволит минимизировать инвестиционные риски, удешевить стоимость кредитования и других затрат на строительство и обеспечить строительство жилья ценовой категории, отвечающей стандартам жилья экономкласса.

В зависимости от конкретной ситуации исполнителями реализации мероприятий в рамках региональных программ могут выступать органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления или юридические лица, в том числе застройщики, инвесторы, организации коммунального комплекса, банки, государственные институты развития и некоммерческие объединения граждан, в том числе жилищно-строительные кооперативы.

При этом жилье экономкласса, построенное в рамках реализации региональных программ, будет использоваться для обеспечения жильем молодых семей в рамках реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы, граждан, получающих государственную поддержку на улучшение жилищных условий в рамках подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы и мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан. Кроме того, построенное жилье экономкласса в рамках подпрограммы также будет приобретаться гражданами за счет собственных и заемных средств, в том числе с привлечением ипотечных жилищных кредитов.

Если после завершения строительства объектов инженерной инфраструктуры эти объекты переходят в государственную или муниципальную собственность, то при реализации проекта в целях снижения общих затрат на жилищное строительство и снижения стоимости приобретаемого гражданами жилья экономкласса рекомендуется установление условий и порядка выкупа таких объектов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, и (или) местных бюджетов, и (или) за счет организаций коммунального комплекса.

В рамках реализации региональных программ необходимо обеспечить осуществление контроля за подключением построенных объектов к сетям инженерной инфраструктуры на заранее определенных условиях, включая размер платы застройщика за подключение в соответствии с установленными тарифами и согласованным объемом мощности, а также обеспечение строительства (реконструкции) сетей и объектов инженерной инфраструктуры за пределами границ территорий, на которых реализуются проекты, обеспечивающих предоставление ресурсов, необходимых для построенных в границах территорий объектов капитального строительства. Строительство и реконструкцию объектов социальной и дорожной инфраструктуры обеспечивают субъект Российской Федерации и муниципалитет.

В рамках подпрограммы будут также отработаны различные механизмы развития инженерной инфраструктуры, находящейся в муниципальной собственности, частными операторами объектов инженерной инфраструктуры на основе договоров аренды, концессии и других договоров. Предполагается также развитие специальной рыночной деятельности, связанной с освоением и развитием территорий, предназначенных для жилищного строительства, в том числе с обустройством таких территорий инженерной инфраструктурой.

При реализации региональной программы необходимо учитывать документы территориального планирования (генеральные планы), текущие и среднесрочные прогнозы жилищного строительства на территории муниципального образования, инвестиционные программы естественных монополий в энергетике, топливном комплексе, программы комплексного развития систем инженерной инфраструктуры муниципальных образований и инвестиционные программы организаций коммунального комплекса по развитию системы инженерной инфраструктуры.

Порядок отбора субъектов Российской Федерации в целях оказания государственной поддержки в рамках подпрограммы будет устанавливаться государственным заказчиком в соответствии с требованиями подпрограммы.

Предполагается, что отбор субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы, для участия в подпрограмме будет проводиться формируемой государственным заказчиком конкурсной комиссией, которая осуществляет свою деятельность в рамках подпрограммы.

Максимальное число субъектов Российской Федерации - участников подпрограммы будет определено государственным заказчиком подпрограммы до проведения конкурсного отбора на предоставление субсидий с учетом объемов выделенных на текущий год субсидий из федерального бюджета и указано в конкурсной документации. Отбор проектов в рамках региональных программ развития жилищного строительства для получения предусмотренных подпрограммой мер поддержки осуществляется в порядке, установленном субъектом Российской Федерации.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется осуществлять подготовку региональных программ, предусматривая в них реализацию мер, направленных на снижение административных барьеров, демополизацию и развитие конкуренции на рынке жилищного строительства, комплексное развитие инженерной, социальной и дорожной инфраструктуры, а также учитывая выполнение требований по разработке и принятию на муниципальном уровне необходимых нормативных документов и реализацию следующих основных мероприятий:

утверждение генерального плана городского округа или городского, сельского поселения;

утверждение правил землепользования и застройки городского округа или городского, сельского поселения;

утверждение документации по планировке территорий, предназначенных для жилищного строительства;

принятие программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;

подключение к сетям инженерно-технического обеспечения на основе утвержденного тарифа.

Заявка от субъекта Российской Федерации, который имеет намерение участвовать в подпрограмме, должна содержать письменное обязательство субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, на территории которых будут реализовываться региональные программы, а также обеспечить достижение установленных значений ввода жилья в эксплуатацию.

Финансовая поддержка реализации региональных программ за счет средств федерального бюджета будет осуществляться в виде предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации. Правила предоставления таких субсидий приведены в приложении N 3.

## **VI. Оценка социально-экономической эффективности подпрограммы**

Создание рыночных механизмов финансирования проектов освоения и развития территорий в целях жилищного строительства и внедрение стандартов строительства жилья экономкласса позволят увеличить объем жилищного строительства и снизить его стоимость, что, в свою очередь, повысит доступность жилья экономкласса для населения.

Оценка социально-экономической эффективности подпрограммы будет производиться на основе соответствующих целевых индикаторов и индикаторов оценки, установленных федеральной целевой программой "Жилище" на 2011 - 2015 годы по направлению "Развитие жилищного строительства", которые представляют собой не только количественные показатели, но и качественные характеристики. Система индикаторов обеспечит мониторинг реализации подпрограммы за отчетный период с целью уточнения или корректировки поставленных задач и проводимых мероприятий.

Мониторинг реализации подпрограммы будет проводиться в субъектах Российской Федерации ежегодно с представлением информации о достигнутых результатах государственному заказчику до

1 февраля года, следующего за отчетным.

Успешная реализация подпрограммы позволит обеспечить:

увеличение общего объема годового ввода жилья до 90 млн. кв. метров;

формирование сегмента строительства жилья экономкласса, отвечающего стандартам ценовой доступности, энергоэффективности и экологичности, и увеличение доли ввода жилья экономкласса до 60 процентов общего объема ввода жилья;

увеличение доли годового ввода малоэтажного жилья до 60 процентов общего объема ввода жилья;

принятие правил землепользования и застройки в городах с населением более 50 тысяч человек до 2012 года;

развитие первичного рынка жилья и стабилизацию цен на жилье на доступном для населения и экономически обоснованном уровне;

формирование эффективных механизмов регулирования градостроительной деятельности и развития инженерной, социальной и дорожной инфраструктуры;

увеличение частных инвестиций и кредитных средств, направляемых в жилищное строительство.

**Приложение N 1**  
**к подпрограмме "Стимулирование**  
**программ развития жилищного строительства**  
**субъектов Российской Федерации"**  
**федеральной целевой программы**  
**"Жилище" на 2011 - 2015 годы**

**Перечень**  
**основных мероприятий по реализации подпрограммы "Стимулирование программ развития**  
**жилищного строительства субъектов Российской Федерации" федеральной целевой программы**  
**"Жилище" на 2011 - 2015 годы**

		Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Утверждение порядка отбора субъектов Российской Федерации в целях оказания государственной поддержки в рамках подпрограммы	I квартал 2011 г.	Минрегион России
2.	Утверждение формы соглашения о предоставлении субсидий в рамках подпрограммы, заключаемого государственным заказчиком подпрограммы с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации	I квартал 2011 г.	Минрегион России
3.	Оценка эффективности использования субъектами Российской Федерации в отчетном финансовом году субсидий, предоставляемых в рамках подпрограммы	ежегодно	Минрегион России
4.	Утверждение стандарта ценовой доступности 1 кв. метра общей площади жилого помещения, относящегося к жилью экономкласса, в субъектах Российской Федерации	ежегодно	Минрегион России
5.	Разработка методики оценки соответствия жилых помещений стандартам жилья экономкласса и их доступности для групп населения с различными доходами	2011 год	Минрегион России



6.	Подготовка региональных программ развития жилищного строительства	ежегодно	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления
7.	Отбор субъектов Российской Федерации для участия в подпрограмме	ежегодно в течение 4 месяцев после вступления в действие федерального закона о федеральном бюджете	Минрегион России
8.	Контроль, мониторинг и оценка реализации региональных программ развития жилищного строительства	ежегодно	Минрегион России

**Приложение N 2**  
к подпрограмме "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы

**Объем финансирования подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы (с изменениями 6 октября 2011 г.)**

(млн. рублей, с учетом прогноза цен на соответствующие годы)

Источники и направления финансирования	2011 - 2015 годы - всего	В том числе				
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации	22896,48	3515,36	2409,54	5285,58	5608	6078
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	21066,75	3515,36	579,81	5285,58	5608	6078
<b>Итого</b>	<b>43963,23</b>	<b>7030,72</b>	<b>2989,35</b>	<b>10571,16</b>	<b>11216</b>	<b>12156</b>

**Приложение N 3**  
к подпрограмме "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы

**Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства субъектов Российской Федерации (с изменениями от 14 июля, 6 октября 2011 г.)**

1. Настоящие Правила определяют порядок и условия предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, прошедших ежегодный конкурсный отбор, на реализацию мероприятий региональных целевых программ развития жилищного строительства (далее - субсидии).

*Комментарий ГАРАНТа*

*См. [Порядок проведения конкурсного отбора субъектов РФ для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий региональных целевых программ развития жилищного строительства в рамках подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 гг., утвержденный приказом Минрегиона России от 7 апреля 2011 г. N 154](#)*

2. Субсидии предоставляются Министерством регионального развития Российской Федерации в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Министерству регионального развития Российской Федерации на цели, указанные в [пункте 1](#) настоящих Правил.

3. Субсидии используются:

а) на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями или юридическими лицами (далее - заемщики) в российских кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья экономкласса;

б) на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на реконструкцию и (или) строительство энергоэффективных предприятий строительной индустрии, выпускающих энергоэффективные и энергосберегающие строительные материалы, конструкции и изделия;

в) на строительство (реконструкцию) объектов социальной инфраструктуры (дошкольные учреждения, общеобразовательные учреждения, учреждения здравоохранения) в рамках реализации проектов по комплексному развитию территорий, предусматривающих строительство жилья экономкласса;

г) на строительство автомобильных дорог в новых микрорайонах массовой малоэтажной и многоквартирной застройки жильем экономкласса.

3.1. Возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками, производится:

а) из расчета предусмотренной кредитным договором процентной ставки, но не более ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 3 процентных пункта;

б) при условии, что в кредитный договор включены обязательства заемщика по реализации проекта, на финансирование которого предоставляется кредит;

в) при условии своевременного исполнения заемщиками текущих обязательств в сроки и объемах, которые установлены графиком погашения кредита.

3.2. Возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредиту, начисленных и уплаченных по просроченной ссудной задолженности, не производится.

3.3. Заемщик для участия в подпрограмме представляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации следующие документы:

а) заявление о возмещении затрат (части затрат) на уплату процентов по кредиту;

б) копия кредитного договора, заверенная банком, выдавшим кредит;

в) выписка из ссудного счета о получении кредита, график погашения кредита и уплаты процентов по нему;

г) расчет кредита (кредитной линии) на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредиту.

3.4. Заемщик для получения возмещения затрат на уплату процентов по кредиту в течение 30 календарных дней после уплаты процентов по кредиту представляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации следующие документы:

а) заверенные банком копии документов, подтверждающих своевременное исполнение текущих обязательств по кредиту в сроки и объемах, которые установлены графиком погашения кредита;

б) выписка из ссудного счета о получении заемщиком кредита;

в) заверенные заемщиком и банком документы, подтверждающие целевое использование полученного кредита;

г) расчет кредита (кредитной линии) на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредиту;

д) справка налогового органа об отсутствии у юридического лица просроченной задолженности по налогам, сборам, иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды.

4. Условиями допуска субъектов Российской Федерации к участию в отборе является наличие региональной целевой программы, утвержденной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, предусматривающей в том числе следующие мероприятия:

- а) введение упрощенного порядка предоставления земельных участков под малоэтажное жилищное строительство;
- б) разработка документов территориального планирования;
- в) комплексное развитие коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства;
- г) развитие социальной инфраструктуры для строительства жилья экономкласса;
- д) стимулирование частной инициативы граждан в жилищном строительстве;
- е) формирование условий для создания жилищных некоммерческих объединений граждан, включая жилищно-строительные кооперативы;
- ж) развитие местной строительной индустрии и промышленности строительных материалов;
- з) реализация проектов комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства;
- и) осуществление мероприятий по обеспечению жильем семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий;
- к) строительство жилья экономкласса, в том числе малоэтажного, отвечающего стандартам ценовой доступности, энергоэффективности и экологичности.

5. Для участия в конкурсном отборе высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляет в Министерство регионального развития Российской Федерации заявку на участие в конкурсном отборе по форме, утверждаемой указанным Министерством (далее - заявка).

6. При планировании направления субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, указанных в подпунктах "в" и "г" пункта 3 настоящих Правил, или на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование таких объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов, субъекты Российской Федерации дополнительно представляют одновременно с заявкой следующие документы и сведения в отношении каждого объекта капитального строительства:

- а) наименование объекта капитального строительства;
- б) мощность объекта капитального строительства, подлежащего вводу в эксплуатацию;
- в) срок ввода в эксплуатацию;
- г) размер бюджетных ассигнований федерального бюджета, планируемых к направлению на объект капитального строительства;
- д) копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным);
- е) документы об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- ж) копия положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства;
- з) титульные списки вновь начинаемых и переходящих объектов капитального строительства, утвержденные заказчиком;
- и) копии документов, подтверждающих направление собственных, заемных и других средств на финансирование объекта капитального строительства;
- к) документ, содержащий результаты оценки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения.

7. Перечень объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансирование которых осуществляется за счет субсидии в текущем финансовом году в рамках подпрограммы, согласовывается с Министерством экономического развития Российской Федерации и утверждается Министерством регионального развития Российской Федерации.

8. Оценка заявок осуществляется по методике, утверждаемой Министерством регионального развития Российской Федерации, и основывается на следующих основных критериях оценки региональных программ развития жилищного строительства:

- а) увеличение годового объема ввода жилья, измеряемое в процентах показателя предыдущего

года;

б) увеличение доли ввода жилья экономкласса в общем объеме вводимого жилья, измеряемое в процентах показателя предыдущего года;

в) снижение доли ветхого и аварийного жилья в жилищном фонде, измеряемое в процентах показателя предыдущего года;

г) увеличение доли ввода малоэтажного жилья в общем объеме вводимого жилья, измеряемое в процентах показателя предыдущего года.

9. Министерство регионального развития Российской Федерации определяет сроки и порядок проведения конкурсного отбора на предоставление субсидии, в том числе разрабатывает следующие документы:

а) требования к региональным программам развития жилищного строительства с учетом положений настоящих Правил;

б) формы заявок и требования к их составлению;

в) критерии дисквалификации;

г) методику оценки заявок, в том числе методику оценки выполнения плана использования субсидии;

д) условия проведения отбора субъектов Российской Федерации с учетом положений настоящих Правил;

е) порядок утверждения результатов конкурсного отбора.

10. Документы, указанные в [пункте 9](#) настоящих Правил, размещаются на официальном сайте Министерства регионального развития Российской Федерации в сети Интернет не позднее 30 календарных дней до даты объявления о проведении конкурсного отбора субъектов Российской Федерации.

11. Субсидии распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации, отобранными для предоставления субсидий, на следующих условиях:

а) 50 процентов общего размера субсидий, предусмотренных в федеральном бюджете на очередной финансовый год, пропорционально объему ввода жилья на душу населения по субъектам Российской Федерации за предыдущий год;

б) 50 процентов - пропорционально показателям оценок заявок.

12. Распределение субсидий между субъектами Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации.

13. Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидий на реализацию мероприятий региональных целевых программ по каждому из направлений расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, указанных в [пункте 3](#) настоящих Правил, определяется по формуле:

$$U_i = U_m / РБО_i,$$

где:

$U_i$  - уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидий на реализацию региональных программ по каждому из направлений расходов бюджетов субъектов Российской Федерации;

$U_m$  - средний уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидий на реализацию региональных программ устанавливается по направлениям расходов бюджетов субъектов Российской Федерации в значении 0,8 применительно к расходам, указанным в [подпунктах "а" и "б" пункта 3](#) настоящих Правил, а применительно к расходам по направлениям, указанным в [подпунктах "в" и "г" пункта 3](#) настоящих Правил, - 0,3;

РБО<sub>i</sub> - уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год, рассчитанный в соответствии с [методикой](#) распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. N 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации".

Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации по каждому из направлений расходов субъектов Российской Федерации, указанных в [пункте 3](#) настоящих Правил, не может быть выше 95 процентов и ниже 5 процентов расходного обязательства.

В случае невыполнения субъектом Российской Федерации условий по софинансированию субсидии, предоставляемые бюджету субъекта Российской Федерации, подлежат сокращению до соответствующего уровня софинансирования.

14. Эффективность использования субсидии оценивается Министерством регионального развития Российской Федерации на основании сравнения следующих показателей результативности

предоставления субсидий:

- а) фактически достигнутый годовой объем ввода жилья, измеряемый в кв. метрах общей площади жилья, по сравнению с запланированным объемом;
- б) фактически достигнутая доля ввода жилья экономкласса, измеряемая в процентах годового объема ввода жилья, по сравнению с запланированной долей;
- в) фактически достигнутая доля ветхого и аварийного жилья в жилищном фонде, измеряемая в процентах общей площади жилищного фонда, по сравнению с запланированной долей;
- г) фактически достигнутая доля ввода малоэтажного жилья, измеряемая в процентах годового объема ввода жилья, по сравнению с запланированной долей.

15. В случае если в отчетном году субъектом Российской Федерации не достигнуты значения показателей результативности предоставления субсидии, указанные в заявке, в следующем году субъект Российской Федерации к конкурсному отбору для предоставления субсидии не допускается.

16. В случае сокращения объема субсидии из-за невыполнения субъектом Российской Федерации условий по софинансированию в текущем финансовом году или отсутствия потребности в субсидии в утвержденном на текущий финансовый год объеме эти средства перераспределяются (при наличии потребности) между другими субъектами Российской Федерации, имеющими право на их получение, в соответствии с [пунктом 11](#) настоящих Правил.

Указанное перераспределение утверждается Правительством Российской Федерации.

17. Предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий подпрограммы осуществляется посредством заключения между государственным заказчиком [подпрограммы](#) - Министерством регионального развития Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета, [форму](#) которого утверждает Министерство регионального развития Российской Федерации.

18. Соглашение, указанное в [пункте 17](#) настоящих Правил, должно содержать следующие положения:

- а) сведения о наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего расходное обязательство субъекта Российской Федерации, на исполнение которого предоставляется субсидия;
- б) размер субсидии, условия ее предоставления и расходования;
- в) порядок осуществления контроля за соблюдением субъектом Российской Федерации условий, установленных при предоставлении субсидии;
- г) план использования субсидии;
- д) сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия;
- е) значения показателей результативности предоставления субсидии;
- ж) последствия недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности предоставления субсидии;
- з) иные условия, регулирующие порядок предоставления субсидии.

18.1. Условием заключения соглашения, указанного в [пункте 17](#) настоящих Правил, является обязательство высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечить соответствие значений показателей, устанавливаемых региональной программой, указанной в [пункте 4](#) настоящих Правил, значениям показателей результативности предоставления субсидии, предусматриваемым соглашением.

19. Перечисление субсидий в бюджеты субъектов Российской Федерации осуществляется в установленном порядке на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Перечисление средств на возмещение затрат на уплату процентов по кредиту на расчетный счет заемщика осуществляется не позднее 3 рабочих дней после представления заемщиком документов, указанных в [пункте 3.4](#) настоящих Правил, на основании платежного поручения на перечисление средств заемщику, оформленного в установленном порядке.

20. Не использованный на 1 января текущего финансового года остаток субсидии, предоставленной в истекшем финансовом году, потребность в котором отсутствует, подлежит возврату в федеральный бюджет уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, за которым в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами закреплены источники доходов бюджета субъекта Российской Федерации по возврату остатков целевых средств, в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

В случае если неиспользованный остаток субсидий не перечислен в доход федерального бюджета, этот остаток средств подлежит взысканию в доход федерального бюджета в установленном порядке.

21. При наличии потребности в остатке субсидий, не использованном в истекшем финансовом году, указанный остаток в соответствии с решением Министерства регионального развития Российской Федерации может быть использован субъектом Российской Федерации в очередном финансовом году на те же цели в порядке, установленном [бюджетным законодательством](#) Российской Федерации для осуществления расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии.

22. Субсидия в случае ее нецелевого использования подлежит взысканию в доход федерального бюджета в соответствии с [бюджетным законодательством](#) Российской Федерации.

23. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Министерством регионального развития Российской Федерации и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.